Department of Communications

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02166/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-3
ISBN 0-660-53153-4

Canada: $9.00
Other countries: $10.80

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Department of Communications

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents. Also included is an extract from Volume II of the Public Accounts. It is provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4
Extracts from Volume II of the Public Accounts 7

Section I
Program Overview
A. Plans for 1986-87
1. Highlights 8
2. Financial Summary by Activity 9
B. Recent Performance
1. Highlights 11
2. Review of Financial Performance 13
C. Background
1. Introduction 16
2. Legal Mandate 17
3. Program Objective 17
4. Program Organization for Delivery 17
D. Planning Perspective and Performance Review
1. Environment 20
2. New Initiatives 21
3. Update on Previously Reported Initiatives 22
4. Program Effectiveness 24

Section II
Analysis by Activity
A. Telecommunications and Informatics 26
B. Government Telecommunications Agency 32
C. Spectrum Management and Regional Operations 38
D. Cultural Affairs and Broadcasting 46
E. Corporate Policy and Management 53

Section III
Supplementary Information
A. Analysis by Object
1. Expenditures by Object 59
2. Personnel Expenditures 60
3. Capital Expenditures 61
4. Transfer Payments 62
B. Cost Analysis 63
C. Revenue Analysis 64
D. Analysis of Revolving Fund 66
E. Change in Program/Activity Structure 68
F. Department of Communications Field Offices 70
G. Glossary 71

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend $252,009,000 in support of the Communications and Culture Program in 1986-87. This amount includes $10,000 of non-budgetary expenditures for loans to institutions and public authorities in Canada pursuant to Section 29 of the Cultural Export and Import Act. The remaining expenditures, estimated at $13,226,000 for contributions to employee benefits plans, the Minister's salary and motor car allowance and the Government Telecommunications Agency will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Communications and Culture Program		
1	Operating expenditures	124,011	130,890
5	Capital expenditures	11,166	13,879
10	Grants and contributions	61,729	58,509
15	Payments to the Canada Post Corporation	55,093	55,093
(S)	Minister of Communications - Salary and motor car allowance	40	42
(S)	Contribution to employee benefit plans	11,667	11,673
(S)	Government Telecommunications Agency Revolving Fund	1,519	1,511
	Total Budgetary	265,225	271,597
L20	Loans to institutions and public authorities under the Cultural Property Export and Import Act	10	10
	Total Program	265,235	271,607

Extracts from Part II of the Estimates

Votes - Wording and amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Communications and Culture Program	
1	Communications and Culture - Operating expenditures and authority to spend revenue received during the year	**124,011,000**
5	Communications and Culture - Capital expenditures	**11,166,000**
10	Communications and Culture - The grants listed in the Estimates and contributions	**61,729,000**
15	Payments to the Canada Post Corporation for costs associated with cultural publication mailings	**55,093,000**
L20	Loans to institutions and public authorities in Canada in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council for the purpose of Section 29 of the Cultural Property Export and Import Act	**10,000**

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates									1985-86 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary						Non-budgetary	Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenue credited to vote	Total	Loans investments advances		
Telecommunications and Informatics	516	45,051	4,589	33,378	83,018	3,900	79,118	-	79,118	84,896
Government Telecommunications Agency Revolving Fund	213	154,649	350	-	154,999	153,480	1,519	-	1,519	1,511
Spectrum Management and Regional Operations	950	50,193	2,078	25	52,296	630	51,666	-	51,666	48,728
Cultural Affairs and Broadcasting	110	64,346	10	25,215	89,571	-	89,571	10	89,581	96,273
Corporate Policy and Management	522	37,399	4,489	3,111	44,999	1,648	43,351	-	43,351	40,199
	2,311	351,638	11,516	61,729	424,883	159,658	265,225	10	265,235	271,807
1985-86 Authorized person-years	2,397									

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	$	$	$
Budgetary			
Vote 1 - Communications and Culture - Operating expenditure and authority to spend revenue received during the year.....	127,736,500	130,868,493	115,548,747
Vote 5 - Communications and Culture - Capital expenditures.....	24,388,000	37,40[illegible]00	24,903,848
Vote 10 - Communications and Culture - The grants listed in the Estimates and contributions.....	47,467,500	53,754,122	45,455,255
Vote 15 - Communications and Culture - Payments to the Canada Post Corporation for costs associated with cultural publication mailings.....	55,650,000	55,650,000	55,650,000
Statutory - Minister of Communications - Salary and motor car allowance.....	40,500	32,732	32,732
Statutory - Contributions to employee benefit plans.....	9,840,000	11,340,000	11,340,000
Statutory - Refunds of amounts credited to revenue in previous years.....	-	22,370	22,370
Statutory - Government Telecommunications Agency Revolving Fund.....	1,776,000	15,445,691	(989,637)
Total Budgetary.....	266,898,500	304,515,408	251,963,315
Non-Budgetary			
Vote 20L - Communications and Culture - Loans to institutions and public authorities in Canada in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council for the purposes of Section 29 of the Cultural Property Export and Import Act.....	10,000	10,000	-
Total Program.....	266,908,500	304,525,408	251,963,315

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

For 1986-87 the Communications and Culture Program's highlights are:

- to respond to the Task Force on Funding of the Arts, the Task Force on Film Policy and the Task Force on Broadcasting (see page 11);
- to continue to develop policies and programs designed to enhance and support Canadian sovereignty in culture and communications;
- to continue to support the Olympus (formerly L-SAT) program in conjunction with the European Space Agency (ESA) at a projected cost of $15.0 million (see page 23);
- to implement a new program designed to assist Canadian suppliers of communications satellite components and systems to become commercially viable through a cost-shared contribution program at a projected cost of $10.5 million (see page 21); and
- to finalize the negotiation and implementation of the Economic and Regional Development Subsidiary Agreements (ERDA) with the province of Manitoba and with the province of Québec at a projected total cost of $11.6 million (see page 21).

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87			Forecast 1985-86		
	Expenditures	Revenue Credited to Vote	Net Expenditures	Net Expenditures	Net Change	For Details See Page
Telecommunications and Informatics	83,018	3,900	**79,118**	88,974	(9,856)	26
Government Telecommunications Agency Revolving Fund [1]	154,999	153,480	**1,519**	1,511	8	32
Spectrum Management and Regional Operations [2]	52,296	630	**51,666**	48,483	3,183	38
Cultural Affairs and Broadcasting [3]	89,581	-	**89,581**	106,265	16,686	46
Corporate Policy and Management	44,999	1,648	**43,351**	40,196	3,155	53
Total Program	424,893	159,658	**265,235**	285,429	(20,194)	
Person-years			**2,311**	2,397	(86)	

[1] On an accrual basis this amounts to expenditures of $155,000 and revenue of $155,000. For reconciliation of the cash and accrual bases of presentation see page 32.

[2] This activity will generate direct revenue of approximately $43 million, credited to the Consolidated Revenue Fund, based on 1985-86 fee schedules (see page 39).

[3] It should be noted that the expenditure figure includes $10,000 for loans to institutions and public authorities in Canada.

[4] In 1986-87 the responsibility for payment to the Canada Museums Constructions Corporation Inc. has been transferred from the Department of Communications to Public Works Canada.

[5] In 1985-86, the Department has undergone a change in its Program/Activity structure. See page 68 for details.

Explanation of Change: The major items contributing to the net decrease of $20.2 million (7.1%) in the 1986-87 requirements over the 1985-86 forecast are:

	$ million
• increase for the Space Industry Development (SID) contribution program;	10.5
• increase in the various Economic and Regional Development Subsidiary Agreement (ERDA) projects in the Department;	5.9

- decrease for the Special Program of Cultural Initiatives; (10.8)
- decrease for the Book Publishing Development Program; (8.7)
- decrease in financing the Olympus (formerly L-SAT) Program; (5.6)
- decrease in financing the Satellite Prime Contractor Program; (4.5)
- decrease in funding to reflect the results of the Public Service rationalization program and 4% capital reduction; and (4.1)
- decrease in funding for the David Florida Laboratory (DFL) Expansion. (3.9)

Explanation of 1985-86 Forecast: The 1985-86 Forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1985) is $285,429,000 or 5.1% higher than the 1985-86 Main Estimates of $271,607,000 (Extracts from Part II of the Estimates, Page 4). The difference of $13,822,000 reflects the following major items:

	$ million
• additional funding for the Book Publishing Development Program;	8.7
• additional funding for the MSAT implementation phase:	3.0
• rephasing of funding for the Canadian Workplace Automation Research Centre (CWARC);	1.7
• rephasing of funding for the Palais des Congrès project;	.9
• other miscellaneous projects; and	.7
• 3% reduction in operating expenditures.	(1.2)

B. Recent Performance

1. Highlights

In addition to the plans set out in the 1985-86 Expenditure Plan, some major initiatives which gained prominence and focus during 1985-86 were:

- the Department has been heavily involved in the development of a Canadian strategy regarding the free trade negotiations with the United States and their possible impacts on Canadian culture and communications (see page 20);

- a departmental reorganization which realigns resources according to reprofiled strategies and corresponding arrangements for program delivery (see page 68);

- the establishment of a Task Force on Funding of the Arts, a Task Force on Broadcasting and a Task Force on Film Policy (see page 49); and

- the approval to continue the Canadian Book Publishing Development Program at a projected cost of $8.7 million (see page 50).

Major achievements within the Communications and Culture Program for 1984-85 include the following.

- The Minister of Communications introduced two legislative initiatives to the House of Commons, Bill C-19 that strengthens the CRTC's power to deal with the monopoly situation in the provision of telephone services in Canada, and Bill C-20 that amends the CRTC act, the Broadcasting Act and the Radio Act to include provision for issuing directives to the CRTC.

- The Department signed the Canada-Manitoba Subsidiary Agreement on Communications and Cultural Enterprises with a total of $21 million being committed between both parties. The Canada-Québec Subsidiary Agreement on Communications Enterprises Development with a combined $40 million commitment was signed as well as a combined $40 million agreement on Cultural Infrastructures.

- The Minister of Communications concluded agreements with the Ministers of Revenue and of Finance concerning the tax treatment of artists and the further review of several taxation issues on funding of the Arts.

- Within the spectrum management environment, the Department provided considerable assistance in developing systems for the Labrador Inuit Association and the Northern Native Broadcast

Access Program; as well as assigning in excess of 1,000 frequencies to deal with security communications during the visit of His Holiness the Pope to Canada.

- Staff at the Communications Research Centre (CRC) developed and patented a fibre optics coupler; 1984 also marked the successful completion of the Department's extensive four-year trial of a pilot fibre optics communications network in the rural communities of Elie and St. Eustache, Manitoba.

- The Department's CRC scientists fabricated the first Canadian gallium arsenide devices suitable for the microwave circuit chips that are used for space communications and high-speed data acquisition and processing.

- The Department's researchers completed development of micro circuit chips for decoding and displaying videotex and teletext information.

- The Anik D2 satellite was launched on November 8, 1984 from the Kennedy Space Centre and in February 1985, the Brasilsat SBST-1 spacecraft was launched from Kourou, French Guyana. Both were integrated and environmentally tested at the Department's David Florida Laboratory.

As identified in the 1984-85 Expenditure Plan, the Department has also accomplished the following:

- The Telecommunications and Informatics Activity (formerly the Research and Technology Applications and Industry Support Activities) made payments in relation to the following: the Olympus (L-SAT) Program ($12.3 million); the Satellite Prime Contractor Development Program ($7 million); the development of Telidon-based information applications ($11.3 million); OCS Program ($3.6 million); the project definition phase for MSAT ($4.3 million); and the construction of the Canadian Workplace Automation Research Centre in Laval, Québec ($3.5).

- Within the Cultural Affairs and Broadcasting Activity, payments were made for the Cultural Initiatives Program ($12.8 million); the Book Publishing Program ($9.7 million); and the Postal Subsidy ($55.7 million).

- In an operational capacity, the modernization of the government telephone network was initiated and the one-year radio licencing was implemented.

2. Review of Financial Performance

Figure 2 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 2: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85				
	Actual			Main Estimates	Change
	Gross Expend-itures	Revenue Credited to Vote	Net Expend-itures		
Telecommunications and Informatics	86,207	3,925	82,282	88,340	(6,058)
Government Telecommunications Agency Revolving Fund [1]	134,229	135,219	(990)	1,776	(2,766)
Spectrum Management and Regional Operations	47,005	612	46,393	46,812	(419)
Cultural Affairs and Broadcasting	86,994	-	86,994	92,267	(5,273)
Corporate Policy and Management	38,800	1,516	37,284	37,714	(430)
	393,235	141,272	251,963	266,909	(14,946)

[1] For details on an accrual basis, see page 33.

[2] In 1985-86, the Department has undergone a change in its Program/Activity structure. See page 68 for details.

Explanation of Change: The difference between 1984-85 actual expenditures and Main Estimates of $14,946,000 is comprised of the following major items:

	$000
• Supplementary Estimates;	22,407
• rollovers of major projects; and	(20,517)
• underutilization or lapse of funds.	(16,836)

During 1984-85, the Department received additional resources of $22,406,623 through Supplementary Estimates of which major items included were:

	$000
For the Telecommunications and Informatics Activity (see page 27):	
• the establishment of operating resources for the Canadian Workplace Automation Research Centre;	7,408
• increased resources for the MSAT Program;	3,350
• the Telidon Exploitation Program;	6,180
• the David Florida Laboratory Expansion; and	1,600
• the Palais des Congrès de Montréal.	900
For the Cultural Affairs and Broadcasting Activity (see page 47):	
• additional resources for the Special Program of Cultural Initiatives.	1,313

There were several projects undertaken during 1984-85 that required a rephasing of their cash flow and resulted in $20,517,000 being rolled-over to future years. Major items included in this amount are:

	$000
For the Telecommunications and Informatics Activity (see page 27):	
• L-SAT (now called Olympus) Program of the European Space Agency;	4,270
• Satellite Prime Contractor Development of Advanced Payload Subsystems;	3,000
• Canadian Workplace Automation Research Centre (CWARC);	2,900
• the MSAT (mobile satellite) Program;	2,700
• the Office Communications Systems Program; and	1,360
• the Palais des Congrès de Montréal;	900
For the Cultural Affairs and Broadcasting Activity (see page 47):	
• Special Program of Cultural Initiatives.	3,837

The Department underutilized $16,836,000 during 1984-85 as follows:

	$000
• the Government Telecommunication Agency Revolving Fund had a reduced cash requirement (see page 33);	2,766
• the Department underutilized its approved person-years due primarily to staffing freezes and other savings initiatives;	3,580
• the Department underutilized capital funds associated with the CWARC construction project (see page 27);	3,664
• the Department underutilized funds associated with grants and contributions (see page 27 and 47);	2,234
• the Department underutilized other capital funds; and	1,629
• the Department underutilized other operating funds.	2,963

C. Background

1. Introduction

The mission and structure of the Communications and Culture Program reflect the Canadian government's recognition that message and medium - the information which people create and the means by which they share it - are inextricably intertwined and interdependent. Communications are as important to the Canadian cultural identity as they are to the country's economy and administration. For this reason, the Department of Communications (DOC) must address a wide range of concerns and domains, from the highly technical realm of satellites and fibre optics to the intensely human world of theatre and music.

The Department carries out a variety of activities, including policy creation, regulation, in-house research, and the provision of financial and technical support for enterprises and organizations working in the fields of communications and culture. It develops policy for broadcasting, culture and telecommunications in Canada. It creates and enforces regulations regarding use of the radio frequency spectrum and standards for telecommunications equipment. Along with substantial in-house research and development, the Department provides support for the development and exploitation of new telecommunications and information technologies by Canadian industry. Key artistic and cultural industries and organizations are also supported.

The impact of communications on all aspects of Canadian life is reflected in the constant demands which other government departments and agencies make on the Communications and Culture Program. The Government Telecommunications Agency (GTA) provides communications services and advice across the federal government. Spectrum Management services are essential to the assessment of broadcasting applications by the Canadian Radio-Television and Telecommunications Commission (CRTC), the inspection of ship radio stations on behalf of the Department of Transport and the provision of ionosonde data to the Department of National Defence (DND). Close coordination is required with the CRTC and Canadian Broadcasting Corporation (CBC) regarding broadcasting policy. DOC also works closely with the Department of External Affairs to ensure that Canadian rights and interests in culture and communications are represented internationally, particularly with respect to use of the radio frequency spectrum and geostationary orbit, equipment standards, and cultural agreements.

A number of research and development projects are carried out by DOC under interministerial agreements with DND, the Department of Energy, Mines and Resources and other departments. In particular, DOC's space-related activities must be coordinated with the ten departments which make up the Interdepartmental Committee on Space. Liaison with industry and universities includes participation in programs of other departments such as the Department of Supply and Service's Unsolicited Proposals Program (UP) and the National Research Council's Program for Industry/Laboratory Projects (PILP).

In the cultural field, Revenue Canada has delegated to DOC responsibility for administering the Canadian Film Certification Program. Statistics Canada and DOC jointly fund the Cultural Statistics Program. Under an agreement with Canada Post Corporation the Department subsidizes postal rates for material mailed by Canadian publishers and libraries. The Department also advises the Minister of Communications on all matters associated with the cultural agencies and boards within his portfolio.

2. Legal Mandate

The primary legislative authorities that form the basis for the Communications and Culture Program are to be found in the Radio Act, the Broadcasting Act, the Department of Communications Act, the Telegraph Act, the National Transportation Act, the Telesat Canada Act, the Railway Act, Part II and III of the Broadcasting Act in relation to the Canadian Radio-television and Telecommunications Commission and the Canadian Broadcasting Corporation, the Canada Council Act, the National Library Act, the National Arts Centre Act, the National Museums Act, the Public Archives Act, the National Film Act, the Cultural Property Export and Import Act and the Canadian Film Development Corporation Act.

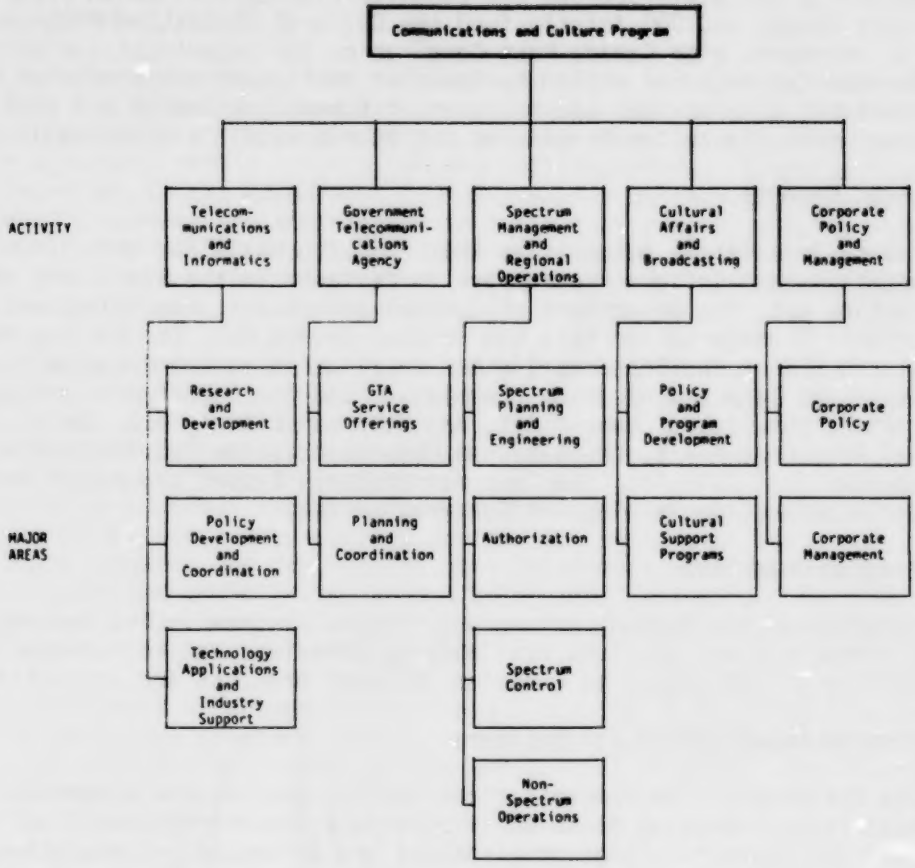
3. Program Objective

The objective of the Communications and Culture Program is "to improve and extend communications services available to Canadians and to increase the availability of and access to Canadian cultural products and activities."

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Communications and Culture Program comprises five Activities. Each of these Activities is divided into areas, as presented in Figure 3. Telecommunications and Informatics formulates telecommunications policies, develops new technologies and promotes the exploitation of new telecommunications and informatics technologies by industry. The Government Telecommunications Agency (GTA) provides telecommunications services and facilities to federal departments and agencies. Spectrum Management and Regional Operations manages both the utilization and development of the radio frequency spectrum nationally and, through international agreements and regulations, protects Canada's rights regarding use of the spectrum. It also manages the Department's operations in the regions across Canada. Cultural Affairs and Broadcasting develops cultural and broadcasting policy for Canada and provides support to cultural industries and organizations. Corporate Policy and Management supports the strategic and operational management of the Department as a whole.

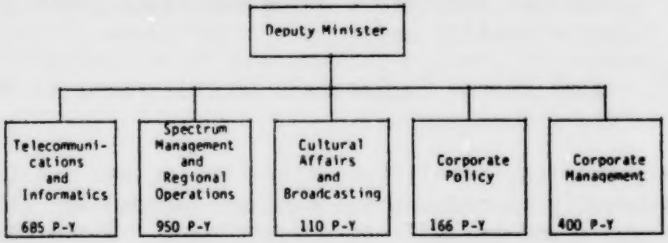
Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: Figure 4 relates the Program's organizational structure to its activities by showing the 1986-87 resources required. The Corporate Policy and Management Activity encompasses both the Corporate Policy and Corporate Management Sectors. The costs for the Telecommunications and Informatics Activity shown under the Corporate Management Sector represent Technical Services which are administered by the Assistant Deputy Minister Corporate Management. The Telecommunications and Informatics Sector also encompasses the Government Telecommunications Agency. Otherwise, with these notable exceptions, organizational and activity structures are matched. Costs for both the Minister's and Deputy Minister's offices are included under the Corporate Policy and Management Activity.

The Spectrum Management Sector manages the radio frequency spectrum by providing both centralized functions where appropriate and decentralized operations in regional, district and sub-offices in five regions (see Section III, page 70 for a list of field offices). The Government Telecommunications Agency has representatives located in eight of these offices. These offices provide the primary point of contact to the general public for all of DOC's programs and services. In addition to ensuring accessibility by the public, the regional operations of the Activity ensure that regional perspectives are appropriately considered by the Department in the development of economic, social and cultural policies. Spectrum Management also includes functions related to the certification and testing of terminal equipment for direct attachment to the federally regulated telecommunications network, and the development and maintenance of emergency telecommunications plans.

Figure 4: Resources by Organization/Activity ($000)



						Activity Total
Telecommunications and Informatics (516 P-Y)	76,825				2,293	79,118
Government Telecommunications Agency (213 P-Y)	1,519					1,519
Spectrum Management and Regional Operations (950 P-Y)		51,666				51,666
Cultural Affairs and Broadcasting (110 P-Y)			89,581			89,581
Corporate Policy and Management (522 P-Y)				15,332	28,019	43,351
	78,344	51,666	89,581	15,332	30,312	265,235

D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

The environment in which the Communications and Culture Program operates is characterized by:

- moves to re-define Canada's trading relationship with the United States;
- a sharp growth in demand for cultural and information goods and services;
- rapid technological change and increasing interdependence between communications systems and the content they deliver;
- increasing competition among suppliers, both domestically and internationally; and
- constant change in Canada's social, economic and cultural life.

Microelectronics, satellites, fibre optics and digital switches have combined to greatly increase the amount of information that communications systems can store and transmit at a given cost. These developments have occurred against a background of rising demand for information goods and services. To a large extent, Canada has become an "information society;" an increasing number of jobs involve the creation and processing of information, rather than the production of physical goods.

While technological developments promise many opportunities for Canadians, they also pose new challenges to ensure that automation and the new information and communications technologies contribute to, and form part of the natural evolution of Canadian cultural life. A high level of support for Canadian cultural activity and continuous content creation is required to take advantage of the rapidly expanding and changing communications environment. The very technologies that open the way for Canadian creators to global markets conversely open the Canadian market to foreign cultural products. The challenge is to increase the quality of Canadian cultural products while taking the fullest possible advantage of communications technologies to capture a greater share of the market both within Canada and abroad.

This challenge is most acute in the context of the Canada-US trade negotiations, where great potential benefits to certain sectors of the Canadian economy are balanced with potential dangers of equal magnitude for our cultural sovereignty. In addition to the direct effects of US mass media on cultural values and attitudes, the immense resources of American communications/entertainment conglomerates spanning the fields of publishing, cinema and broadcasting pose a powerful threat to domestic creators and cultural enterprises.

Developments in the environment have thus increased both the demands placed upon the Communications and Culture Program and its workload. Communications, information and space technology research and development, in addition to supporting other Activities of the Department, provide essential support to the growth of high-technology industries in Canada. Industrial support programs aimed at exploiting the applications of new technologies must continue to be developed to assist in the maintenance and evolution of these industries.

The task of developing policy to ensure the orderly and efficient evolution of the Canadian communications system, coupled with a concerted effort to foster Canadian cultural activities, becomes ever more complex in an environment of increasing competition and rapid technological innovation. The social implications of new communications and information technologies must also be examined to determine their growing impact on Canadian life. Many of these factors have also placed increasing demands on the Program's operational responsibilities for regulating the radio spectrum and planning government telecommunications, as Canadians everywhere avail themselves of the growing numbers of products and services spawned by technological innovation.

2. New Initiatives

A number of major initiatives have gained prominence within the Department and are included here for the first time. Although they were initiated in previous years, the full scope of these projects is now being highlighted. Figure 5 displays the historical and estimated costs of these new initiatives.

Figure 5: Cost of New Initiatives ($000)

Initiatives	1986-87		Expenditures to March 31, 1986		Total Project Cost	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
SID	10,500	-	4,300	-	62,700	-
ERDA - Manitoba	5,847	3	977	3	13,000	10
ERDA - Québec (Comm)	4,000	1	2,000	1	20,000	2
ERDA - Québec (Cult)	1,800	-	2,000	-	20,000	-

Space Industry Development Program (SID): This program is a cost-shared contribution program with the Canadian suppliers of communication satellite components and systems with the purpose of assisting them in

becoming commercially viable. A specially funded component of this program ($47 million in the period 1985-86 to 1990-91) is directed to Spar Aerospace to assist in establishing a limited prime contractor capability in Canada.

ERDA - Manitoba: The Government of Canada and the province of Manitoba entered into an Economic and Regional Development Agreement (ERDA) from which a subsidiary agreement on communications and cultural enterprises was later concluded between Manitoba and the Department of Communications. This subsidiary agreement, covering a five year period commencing in 1984-85 and jointly funded by both parties, was identified as a key priority under the Canada-Manitoba ERDA. The communications and cultural enterprises sectors are recognized by both governments as offering major opportunities for employment creation, productivity improvements and other subtantial economic benefits.

ERDA - Québec (Communications): The Department and the province of Québec entered into a subsidiary agreement on communications enterprises development under the terms of the Canada-Québec ERDA. In this context the parties have agreed to stimulate investment in the communications sector by providing enterprises with the necessary technical and financial expertise or support to implement large-scale projects and to increase the productivity of their human technological and entrepreneurial resources. To meet these objectives, both governments have agreed to a total monetary obligation of $40 million, to be shared equally over a five-year period commencing in 1985-86.

ERDA - Québec (Culture): Under the Canada-Québec ERDA, the Department entered into another subsidiary agreement with Québec on cultural infrastructures. The agreement reresents a total expenditure of $40 million to be jointly financed by both governments. The Department's $20 million commitment represents $15 million associated with the Montreal Museum of Fine Arts project and $5 million with the International Film and Television Centre and other cultural infrastructure projects. The purpose of this Agreement is to create or to improve certain key cultural infrastructures, thereby increasing the economic impact in Québec and placing cultural development on a more solid base.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The Department has a number of on-going intitiatives. Figure 6 displays the historical and estimated costs of these initiatives. In addition, the OCS and TEP Initiatives identified in the 1984-85 Expenditure Plan have been completed and are addressed on page 25. Those initiatives concerning Book Publishing and the Postal Subsidy also identified in the 1984-85 Plan are dealt with on pages 11 and 50 respectively. The MSAT Initiative from the 1984-85 Plan is discussed on page 12.

Figure 6: Cost of Existing Initiatives ($000)

Initiatives	1986-87		Expenditures to March 31, 1986		Total Project Cost	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Olympus	15,000	-	69,096	-	93,093	-
SPCDAPS	-	-	13,000	-	13,000	-
CWARC	10,130	65	11,556	85	N/A	-
CIP	18,455	10	50,371	26	N/A	-
Reg. Rep.	2,546	50	see page 41		N/A	-

Olympus Program: Under the terms of an Agreement of Cooperation signed in 1979 by the European Space Agency (ESA) and the Government of Canada, Canada actively participates in ESA's activities. The purpose of the Olympus (formerly known as L-SAT) Program is to develop a cost-effective multipurpose commercial satellite platform designed to accommodate a range of future telecommunications space missions. Launch of Olympus I is targeted for 1987, with mission activities designed to promote new Services scheduled through 1992. National contributions are based on each country's expected industrial return. Currently estimated at 11% for Canada, these contributions will be adjusted one year after launch to reflect actual returns. Canadian industry will benefit by being able to use the Olympus platform for domestic and possible export programs, as well as through follow-on sales of subsystems and components. Canadian companies are already strengthening their ties with the European space industry as a result of the Olympus work. The anticipated return to Canadian industry is 58% of Canada's contribution during this development; it could be many times the original investment through subsequent commercial sales of the platform. This Program is in the Telecommunications and Informatics Activity.

Satellite Prime Contractor Development of Advanced Payload Subsystems (SPCDAPS): This development program, extending from October 1983 to March 1986, was designed to consolidate the Prime Contractor's capabilities by developing specific satellite subsystems and components that will be required in the next generation of communications satellites for both export and domestic use. The program focused on antennae, receivers, solid state power amplifiers, and design support, which provided essential prime contractor capabilities such as mission planning and analysis. The project areas were selected to provide the maximum potential industrial impact for the government funds invested. In total, the Prime Contractor expects some $140-160 million annually in export and domestic sales of satellites and subsystems, with a $13 million DOC development program contributing directly to the success of the marketing goal. This program

was estimated to provide 300 person-years of direct private sector employment during its 30 months of operation, including 120 person-years for highly skilled engineers. This initiative terminates on March 31, 1986.

Canadian Workplace Automation Research Centre (CWARC): The construction of a research laboratory dealing in all aspects of office automation was approved in 1983-84. While the construction of the centre was completed in 1984-85, 1985-86 was its first year of operation. It is a major initiative in both its unique field of application and its relationship with industry. The Centre is the first laboratory in Canada devoted exclusively to workplace automation research in all of its aspects and will eventually employ up to 40 persons on rotation from industry and Canadian universities. This initiative has now been integrated into the regular operations of the Department in the Telecommunications and Informatics Activity.

Cultural Initiatives Program (CIP): This program, formerly SPCI, was established in 1980 to respond to urgent needs of Canadian non-profit artistic and cultural organizations. Through this program the Department supports the cultural community in the pursuit of artistic excellence and financial stability. In 1985-86, CIP was approved as an ongoing departmental program in the Cultural Affairs and Broadcasting Activity.

Regional Representation (Reg. Rep.): In May 1983, the Department implemented a Regional Dimension Action Plan designed to strengthen existing organizations and programs in the regions (see page 41). This plan has now been implemented.

4. Program Effectiveness

Criteria for measuring the effectiveness of the Communications and Culture Program must be related to its basic objective, which is to improve and extend communications services available to Canadians and to increase the availability of and access to Canadian cultural products and activities.

Assessment of the effectiveness of the Communications and Culture Program is achieved through the planned and cyclical evaluation of the Department's twenty-seven program evaluation components.

A major evaluation currently underway is the evaluation of postal subsidies for Canadian published material. It addresses the following issues:

- validity of program rationale: are the postal subsidies still appropriate tools for the current policy objectives of the government?
- does the program encourage a financially healthier Canadian publishing industry?

- does it improve Canadians' access to Canadian cultural products?

Other evaluation studies in progress include evaluation of a pilot project on Culture and Tourism and an evaluation of the University Contract Research Program. In addition, evaluation studies are planned for the Government Telecommunications Agency (GTA), the Movable Cultural Properties Program, and the Spectrum Management Activity.

Two major program evaluations were completed in 1985-86:

Office Communications Systems Program (OCS): This sunset program was initiated in late 1980; Phase I of the program (research and planning) began in late 1980 and ended early in 1982. In Phase II, from 1982 to 1985, major field trials took place in five federal departments. One field trial has been extended until 1986.

The $12 million program was designed to encourage the development of an office automation industry in Canada and to provide an opportunity for government departments to benefit from office automation through improved productivity and increased knowledge about office automation. The impacts of office automation on productivity, job satisfaction and organizational structure, are being assessed.

The evaluation of the OCS program found that:

- the field trial model as a method for assisting industry is a useful mechanism when properly managed;
- the participating companies enthusiastically endorsed the program; and
- the host departments were unable to demonstrate improved productivity from the use of office automation. This was probably due to the incomplete state of development of the products that were tested.

Telidon: The evaluation of the Telidon program concluded that a useful technology developed in the Communications Research Centre had been transferred to private industry. A Canadian industry is now developing around this technology. Government assistance that aimed particularly at establishing Telidon as an international standard, as well as field trials, international marketing programs and financial assistance programs were effective in giving the industry a needed initial boost. However, the evaluation concluded that additional Telidon-specific assistance is not warranted at this time.

The findings of the Telidon and Office Communications Systems evaluations are being incorporated in the planning and implementation of future programs for industry support in the field of informatics.

Section II
Analysis by Activity

A. Telecommunications and Informatics

Objective

To improve and extend communications services available to Canadians by:

- formulating policies for telecommunications in Canada;
- increasing the scientific and technical expertise of government, industry and the scientific community in the fields of telecommunications and informatics; and
- promoting the development and exploitation of advanced technologies in the fields of telecommunications and informatics by Canadian industry, both for the domestic and world markets.

Resource Summary

The Telecommunications and Informatics Activity accounts for approximately 30.0% of total 1986-87 departmental expenditures and 24.6% of total person-years.

Figure 7: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Research and development*	31,518	357	32,262	370	27,884	322
Policy development and coordination	6,553	61	8,393	74	8,440	65
Technology applications and industry support	44,947	98	52,219	111	49,883	130
Total	83,018	516	92,874	555	86,207	517
Less: Revenue credited to the vote*	3,900	-	3,900	-	3,925	-
	79,118	516	88,974	555	82,282	517

Revenue credited to the vote is from the provision of Research and Development services to other government departments. This Activity also earns approximately $1,100,000 in revenue, which is credited to the Consolidated Revenue Fund, for private sector use of the David Florida Laboratory. Approximately 35.0% of this Activity's total expenses relate to personnel costs, 5.8% to capital and 42.2% to contributions.

Past Financial Performance

Figure 8 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 8: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Research and development*	27,884	322	30,392	312	**(2,508)**	**10**
Policy development and coordination	8,440	65	8.912	72	**(472)**	**(7)**
Technology applications and industry support	49,883	130	52,936	124	**(3,053)**	**6**
Total	86,207	517	92,240	508	**(6,033)**	**9**
Less: Revenue credited to the vote*	3,925	-	3,900	-	25	-
	82,282	517	88,340	508	**(6,058)**	**9**

Explanation of Change: During 1984-85, the Activity received $19,438,000 and 39 person-years through Supplementary Estimates, adjusted cash flow to rollover $15,880,000 to future years and underutilized resources associated with CWARC and other projects (see page 14 and 15).

Description

This Activity groups a number of functions which cover the fields of telecommunications and informatics, from the formulation of public policies through the development and application of new technologies to the support of Canadian industry.

The Activity is divided into three major areas:

Research and Development: The Department's research and development efforts are directed towards the solution of problems and the advancement of knowledge in telecommunications and informatics. Basic and applied research is undertaken both in-house and through contracts to private companies and university researchers. Some work is done on behalf of or in cooperation with other departments, such as radar research for the Department of National Defence, and Energy, Mines and Resources' remote sensing satellite projects. Research and development (R & D) is carried out in three general fields: informatics, space, and telecommunications.

- Informatics R & D is concerned with the convergence of information processing and communications technologies, the interaction of these technologies with human beings, and the development of standards for the informatics industry. Work is carried on at the newly-created Canadian Workplace Automation Research Centre in Laval, Québec, as well as at the Communications Research Centre in Ottawa.

- Space R & D covers the major disciplines required for the development of new concepts and equipment for satellite systems, payloads and vehicles, and for the earth terminals and facilities needed to make use of satellites.

- Telecommunications R & D is carried out on both military and civilian requirements for radio and optical communications. The civilian side is centred on achieving a better understanding of the transmission potential and limitations of the radio and optical media, while military research focuses on radar and military communications systems.

Policy Development and Coordination: This area is concerned with the formulation of policies which support the Activity objective of improving and extending telecommunications and related services to all Canadians and with coordinating the wide range of work carried out by Telecommunications and Informatics. It must ensure that priorities are established which correspond to the needs of government, industry and the general public, as well as special needs of particular client groups.

Responsibility includes the development of telecommunications policies and providing support for the development of international proposals for achieving optimum utilization of the radio frequency spectrum and the orbit resource to meet the varying and conflicting needs of users and the development of policies regarding the structure and regulation of the telecommunications industries.

More specifically, the area is concerned with the promotion of the orderly introduction of new services responding to economic and technical developments; development and recommendation of policies, legislation and regulation for the establishment and operation of Canada's national and

international telecommunications networks and services; analysis of needs and promotion of programs for extension of telecommunications services to remote and sparsely populated areas and under-served groups; and development of financial and regulatory policies.

Technology Applications and Industry Support: The Department's policy regulatory service and research activities individually and collectively can have a major impact on Canadian manufacturing and service industries in the areas of telecommunications and informatics. The Technology Applications and Industry Support area is involved in ensuring that departmental activities are undertaken with maximum regard to the potential impacts and benefits to Canadian industry.

This area also undertakes a range of programs which assist Canadian industry in the development and exploitation of advanced technologies. Technology assessment is carried out in the light of socio-economic and industrial trends and government requirements in order to identify their implications for research and public policy. Funding and project supervision is carried out to develop specific technologies which have been assessed as having significant market potential, or which meet the needs of specific groups. Specialized technical marketing support and assistance is provided to companies working in both the domestic and international markets.

In addition, the area includes the David Florida Laboratory, a world-class satellite testing facility. This supports the Canadian aerospace and communications industries by testing vehicles and components in simulated space environments and by providing expert consultation on test programs and techniques for spacecraft. The Laboratory, which acts on a partial cost-recovery basis, is also important as part of Canada's contribution to international space projects such as Brazilsat and the European Space Agency's Olympus (L-SAT) Program.

Performance Information/Resource Justification

In the short term, the performance of the Telecommunications and Informatics Activity is measured in terms of the achievement of planned outputs such as completed projects. Figure 9 displays specific outputs for 1986-87.

The impacts of the Activity, particularly those of the Research and Development area, are frequently felt only over a very long term, and can be difficult to distinguish from the effects of other variables in the industrial or scientific environment. For example, the current flourishing of the Canadian space equipment and ground terminal industries is due in some part to the Department's space activities since the 1960's, but is also affected by current industry support programs and telecommunications policies or regulations (as well as a host of domestic and international variables not under DOC's control).

The general indicators of the state of the telecommunications and informatics industries provided in Figures 10 and 11, while not directly linked to specific DOC policies or programs, illustrate the dynamic industrial environment in which the Activity works. Figure 10 shows the rapid rise in business activity (as measured in revenue) of Canadian companies providing telecommunications services between 1973 and 1983. Figure 11 shows for the same period a rise in sales of communications equipment in Canada, and indicates that the share of this market held by Canadian companies has remained relatively steady.

Figure 9: Telecommunications and Informatics Output ($000)

Areas	Resources $	Resources P-Y	1986-87 Outputs
Research and Development	27,618	357	- Reports on behavioural issues relating to new information technologies and systems. - Establishment of a knowledge system base and evaluation of trial applications in artificial intelligence. - In close collaboration with the industries (software and hardware) and the universities, comprehensive research program in activities related to the Workplace Automation Research Centre (CWARC). - Development and demonstration of new radar techniques and their application to radar systems. - Advanced technology for military terrestrial systems. - Contributions leading to national and international standards. - Provision of the propagation expertise required to enhance Canada's interests at conferences of the International Telecommunications Union. - Advanced technology, components and subsystems for satellite payloads and for earth terminals. - Advanced system and application concepts for optimum use of satellite communications. - Expertise and research and development for external space projects.
Policy Development and Coordination	6,553	61	- Review and analysis of CRTC decisions. - Development and implementation of the Telecommunications Policy Strategy. - Development of policies and positions on informatics and telecommunication standards. - Radio systems and spectrum utilization policies for licensing of fixed, mobile, broadcasting and space orbit systems. - Development of a strategic plan for departmental research. - Research and development cooperation with other countries. - Reports on the implications of technological change for telecommunications and broadcasting and informatics policy.
Technology Applications and Industry Support	44,947	98	- Reports on the research and development, industrial and socio-economic implications of trends in communications, information and space technologies. - Assessment of the impact of DOC policy, regulatory, research and development standards and services functions on industry; development and implementation of policies, strategies and programs to assist industry to capitalize on identified opportunities. - Provision of international marketing support. - Ongoing operation of David Florida Laboratory. - Provision of Program management and coordination of the departmental involvement in NRCC (PILP), DSS (UP), and DOC (DSSC), (URP) and (CE) programs.
	79,118	516	

Figure 10: Telecommunications Industry Revenues (1973-1983)

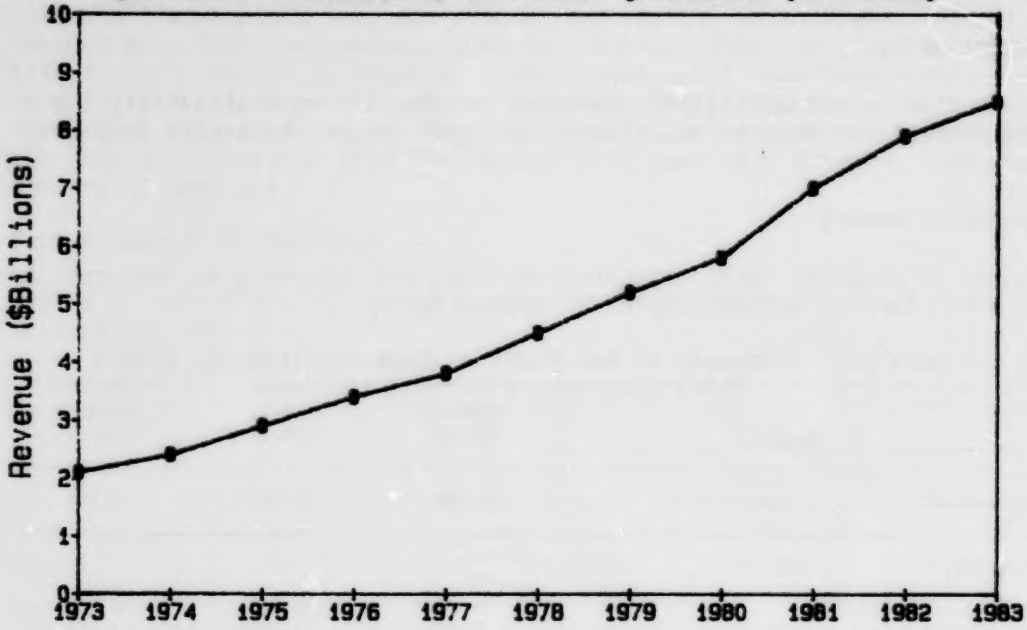
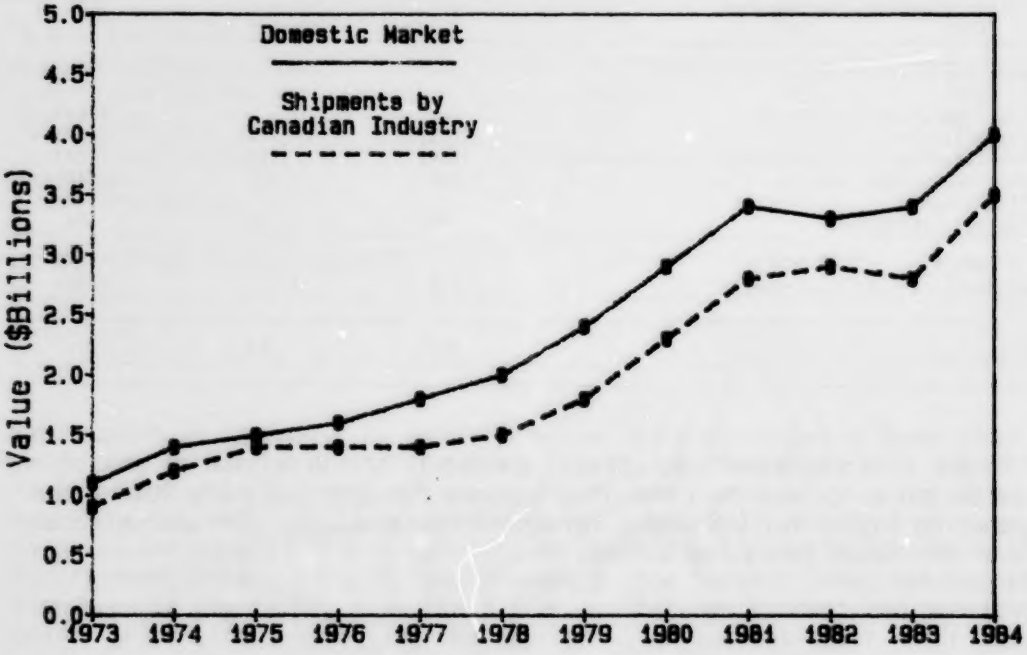


Figure 11: Sales of Communications Equipment in the Domestic Market (1973-1984)



B. Government Telecommunications Agency (GTA) Revolving Fund

Objective

To provide telecommunications services and facilities that satisfy the requirements of federal departments and agencies at the lowest possible cost.

Resource Summary

Figure 12 displays total estimated revenues and expenditures that result in a nil surplus in the 1986-87 Estimates Year.

Figure 12: Statement of Net Modified Cash Requirements ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Revenue	155,000	144,000	134,958
Expenses			
GTA Service Offerings	152,709	141,980	132,882
Planning and Coordination	2,291	2,020	1,407
	155,000	144,000	134,289
Deficit (Surplus) for the year	-	-	(669)
Resources Required (Provided from)			
Loss (Surplus) for the year	-	-	(669)
Depreciation	(207)	(115)	(218)
Provision for Employee Termination Benefits	(144)	(153)	(200)
Working Capital Changes	1,520	1,605	(4,640)
Other Items	-	-	4,346
Capital Expenditure	350	174	391
Net Modified Cash Requirements	1,519	1,511	(990)
Person-Years	213	218	210

The telecommunications costs incurred in the provision of shared and customized voice and data services account for approximately 90% of the operating budget for 1986-87. Personnel costs account for approximately 6% of the total operating budget.

Mode of Financing: The Agency is financed by a revolving fund that covers all administrative, operational and capital expenditures. It is managed on a full cost revenue-dependent basis. Under this system, the Activity is financed by charging federal government departments and agencies for telecommunications services and facilities provided in accordance with approved rates. Rates should be fair, equitable and stand the test of comparison with similar services available directly from commercial carriers.

Past Financial Performance

Figure 13 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 13: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Revenue	134,958	142,000	(7,042)
Expenses			
GTA Service Offerings	132,882	140,219	(7,337)
Planning and Coordination	1,407	1,755	(348)
	134,289	141,974	(7,685)
Deficit (Surplus) for the year	(669)	(26)	(643)
Resources Required (Provided)			
Loss (Surplus) for the year	(669)	(26)	(643)
Depreciation	(218)	(102)	(116)
Provision for Employee Termination Benefits	(200)	(155)	(45)
Working Capital Changes	(4,640)	1,885	(6,525)
Other Items	4,346	-	4,346
Capital Expenditure	391	174	217
Net Modified Cash Provided (Required)	(990)	1,776	(2,766)
Person-Years	210	211	1

Explanation of Change: The actual revenue and expenses were lower than originally estimated due to the small growth experienced in bulk intercity facilities and to the reduced operator and other associated costs as a result of the modernization of network systems. Additionally there was no price increase by common carriers on intercity facilities during the fiscal year. Other Items include changes in the Balance Sheet not reported elsewhere in Figure 13, plus the difference between current and previous years' transactions affecting the appropriation account after March 31.

Description

The Minister of Communications is responsible under the Communications Act for planning and coordinating telecommunications services for departments, branches and agencies of the Government of Canada. The Government Telecommunications Agency meets this responsibility through the following two areas:

GTA Service Offerings: This area consolidates the government's telecommunications requirements and is able to derive the benefits of economies of scale by sharing and consolidating and by optimizing networks and services, while utilizing volume discounts, in the provision of telecommunications facilities and services that are leased or purchased from common carriers or other suppliers. A full range of telecommunications facilities and services are provided, including shared voice and data services, customized voice and data services, consulting services and directory services. In addition GTA's professional personnel, with expertise in telecommunications technology and in the development, acquisition and management of systems and applications, advise departments on their telecommunications requirements. GTA is a decentralized function with representatives in all regional and six district offices.

Planning and Coordination: This area develops an overall government telecommunications planning and coordination framework within which broad strategic objectives and short- or long-term plans for the government telecommunications infrastructure are developed. It analyses, develops and recommends administrative policies and disseminates expertise and information to assist departments in planning and effectively managing telecommunications (as well as developing expertise to increase their effectiveness). It also conducts surveys and studies in telecommunications resources and inventories and determines the maximum benefits that government operations can derive through the application of the most cost-effective, state-of-the-art telecommunications technologies. It maintains an interdepartmental committee structure for coordination enhancement.

Performance Information/Resource Justification

The primary objective of the Agency is to maximize savings for the federal government through sharing and consolidation of telecommunications services and facilities at a given level of service. Based on continuing studies within GTA, the estimated aggregate net savings derived by the government are about 40% as compared with commercial services available directly from commercial carriers (e.g. Direct Distance Dialing).

Figure 14 portrays a measure of economy that exemplifies the degree of savings for intercity voice services by contrasting the current Direct Distance Dialing (DDD) rates of commercial carriers with those offered by the Government Telecommunications Agency for calls placed to or from Ottawa to ten major Canadian cities.

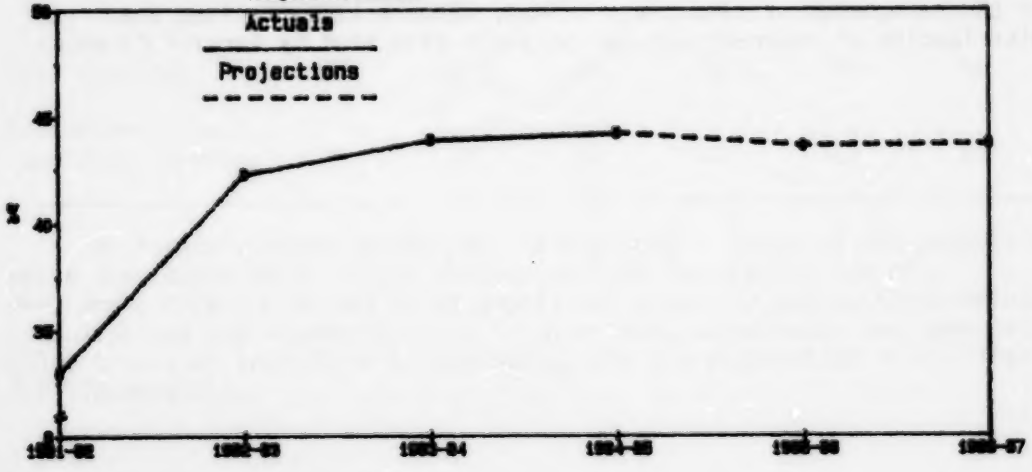
Figure 14: Examples of GTA Intercity Prime Time Rates Compared to Direct Distance Dialing Rates

To or from Ottawa	Direct Distance Dialing Initial Minute	Direct Distance Dialing Addt'l Minutes	GTA Rate per Minute	% Savings per Add'l Minute
Halifax, N.S.	.90	.90	.45	50
St. John's, Nfld.	1.00	1.00	.63	37
Saint John, N.B.	.85	.85	.43	50
Charlottetown, P.E.I.	.85	.85	.43	50
Montreal, Que.	.59	.51	.28	45
Toronto, Ont.	.67	.57	.32	44
Winnipeg, Man.	1.00	1.00	.50	50
Regina, Sask.	1.04	1.04	.52	50
Edmonton, Alta.	1.10	1.10	.56	49
Vancouver, B.C.	1.10	1.10	.66	40

The Agency, operating under the umbrella of the common services policy, provides most of the voice telecommunications services and facilities, but only a fraction of other services (such as data communications) for departments and agencies of the federal government. However, with recent advances in technology and the development of integrated services and networks, new cost-effective applications are continually being added to the Agency's inventory of shared services.

Figure 15 portrays the GTA share of the government telecommunications market in both actual and projected terms.

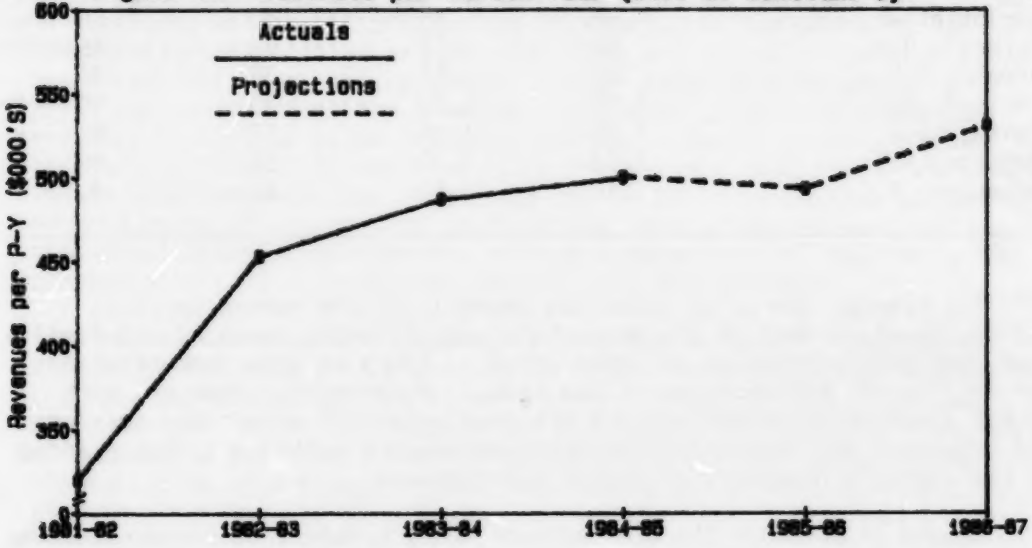
Figure 15: GTA Percentage of Federal Government Telecommunications Expenditures



The significant increase in 1982-83 is mainly attributable to the Agency's being designated to act on behalf of the federal government for the consolidated acquisition of bulk services (figures exclude personnel and capital costs).

One measure of the Agency's efficiency is the ratio of the revenues it recovers, with respect to telecommunications services and facilities provided, in relation to the person-years authorized to carry out its mandate. The revenues are expressed in 1979-80 constant dollars.

Figure 16: Revenues per Person-Year (1979-80 Constant $)



It is useful to note the volume of revenues accruing to GTA for each of the categories of services provided. Figure 17 summarizes the distribution of revenues and person-years allocated by service category.

Figure 17: Allocation of Total Revenues ($000) and Person-Years by Services

Service	Forecast 1986-87 $	Forecast 1986-87 P-Y	Forecast 1985-86 $	Forecast 1985-86 P-Y	Actual 1984-85 $	Actual 1984-85 P-Y
Intercity	75,891	101	69,984	104	64,393	99
Local	4,837	42	4,609	44	5,795	43
Data	5,270	20	5,184	20	5,117	20
Customized	68,020	36	63,216	36	58,751	34
Directory	850	11	808	11	776	11
Other Network Services	132	3	199	3	126	3
Total	155,000	213	144,000	218	134,958	210

Another measure of the Agency's success in attracting clients is the expansion of its services outputs. Figure 18 illustrates the number of departments and agencies using specific services.

Figure 18: Clients Using Specific GTA Services

Service	1985-86	1984-85	1983-84	1982-83	1981-82	1980-81
Intercity voice services and local services	135	130	131	129	126	127
Data services	60	57	54	48	44	44
Customized voice and data services	75	72	70	67	67	59

The Agency's other activities are measured in terms of the outputs to which they contribute. These outputs include the publication of government directories and "blue pages" for public telephone directories; consultations and recommendations to government departments and agencies; pilot trials of innovative technologies; and the preparation of billings for GTA services.

C. Spectrum Management and Regional Operations

Objective

To ensure the accommodation of as many users of the radio frequency spectrum as possible with a minimum of interference, and to permit the development and growth of radio communications in Canada by:

- planning, authorizing and controlling spectrum use by Canadian broadcasters, operators and radio licence holders; and
- protecting Canada's rights and interests regarding use of the spectrum through international agreements and regulations.

The Spectrum Management and Regional Operations Activity also provides regional representation for all activities of the Department in all regions of Canada and must provide ready accessibility by the Canadian public to the Department as a whole through its regional structure. In addition the Activity includes the development and maintenance of an emergency telecommunications program as well as managing the Terminal Attachment Program (see page 41).

Resource Summary

The Spectrum Management and Regional Operations Activity accounts for approximately 19.6% of the total 1986-87 departmental expenditures and 45.3% of the total person-years.

Figure 19: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Spectrum planning and Engineering	18,356	317	13,343	319	12,122	310
Authorization	16,636	340	19,657	342	18,854	370
Spectrum control	13,405	215	12,101	229	12,192	221
Gross Spectrum Management Expenditures	48,397	872	45,101	890	43,168	901
Less: Revenue credited to the vote	630	-	630	-	612	-
Net Spectrum Management	47,767	872	44,471	890	42,556	901
Non-spectrum Operations	3,899	78	4,012	84	3,837	68
Total Activity	51,666	950	48,483	974	46,393	969

Revenue credited to the vote is from the performance of ship radio inspections on behalf of the Department of Transport for the inspection of foreign and domestic vessels for the issuance of Safety Radio Certificates. This Activity earns approximately $42 million in revenue that is credited to the Consolidated Revenue Fund from the issuance of licences for non-broadcasting radio communications equipment and $1.2 million from the Terminal Attachment Program (see page 65). It should be noted that approximately 83% of the total costs are recovered through revenue generating activities.

Past Financial Performance

Figure 20 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 20: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Spectrum planning and engineering	12,122	310	12,239	241	(117)	69
Authorization	18,854	370	20,398	417	(1,544)	(47)
Spectrum control	12,192	221	12,692	256	(500)	(35)
Gross Spectrum Management Expenditures	43,168	901	45,329	914	(2,161)	(13)
Less: Revenue credited to the vote	612	-	630	-	18	-
Net Spectrum Management	42,556	901	44,699	914	(2,143)	(13)
Non-spectrum Operations	3,837	68	2,113	58	1,724	10
Total Activity	46,393	969	46,812	972	(419)	(3)

Explanation of Change: The Department implemented a Regional Dimension Action Plan early in the 1983-84 fiscal year. Increased resources were applied to non-spectrum operations to support enhanced regional representation, including improved access to the Department as a whole through the regional and district office and increased regional input to the development of policies or projects such as economic assessment. The variance is a result of an underutilization of person-years and accompanying salary savings (see page 15).

Description

The Spectrum Management and Regional Operations Activity embraces all functions required to maximize the benefits of the radio frequency spectrum as a finite, yet reusable, natural resource. These include planning its effective use through engineering studies and international negotiations leading to the allocation of specific frequency bands for specified services, certifying equipment to meet interference standards, licensing users of particular frequencies and bands, establishing notification and reservation procedures with the U.S. and other foreign countries, and monitoring and investigating instances of interference and misuse of bands.

The Activity's mandate is contained in the Department of Communications Act, the Radio Act and the Broadcasting Act. Its activities are divided into four functional areas:

Spectrum Planning and Engineering: This function involves policy development at both the national and international levels as well as national and international spectrum planning. Regulations, standards and specifications are developed and issued to meet the needs of the Canadian communications industry and the Canadian public. It includes preventive and recuperative measures such as public education programs to heighten awareness of responsibilities relating to spectrum utilization. The impact of new communications techniques and technologies on the radio spectrum is assessed, computer-based tools and applications programs are developed, and procedures are established to support field operations.

Authorization: Within this area is the responsibility for evaluating, analysing and processing applications from the public and issuing non-broadcasting radio licences and radio operator certificates. Functions include the coordination and registration of all frequency assignments, collection of all related fees and, for some licences, engineering studies prior to frequency selection. The assessment for compliance with regulations of technical briefs in support of applications for technical constructions and operating certificates and the issuance of such certificates for all AM, FM, TV and major cable TV broadcasting undertakings is a major activity. Involved are detailed engineering studies, frequency assignments, coordination with the CRTC and foreign administrations and liaison and consultations with the broadcasting industry. Radio operators examinations are conducted and certificates of proficiency in radio are issued. The Communications Laboratory provides testing, certification and type-approval for all types of radio equipment, calibration of DOC and client test equipment, ionospheric measurement services, and specialized laboratory work in support of specific engineering studies.

Spectrum Control: This area encompasses measurement and analysis of the state of the radio frequency spectrum, the application of corrective enforcement measures and enforcement of the Radio Act and Regulations.

Responsibilities include inspection, investigation and spectrum surveillance to detect non-conformity with the conditions of licence legislation. The major responsibility is the investigation and resolution of radio interference problems reported by licencees and the general public. The objective of Spectrum Control activities is to ensure that maximum benefits from use of the radio spectrum are derived both in the number of users accommodated and in the quality of the service they receive. Since the costs of non-compliance with departmental standards and good engineering practices can frequently be externalized (e.g. causing radio interference to other users) Spectrum Control activitites ensure that Canada's spectrum resources are not wasted. Corrective action includes public education activities, warnings, suspensions, revocations, and, relatively infrequently, prosecutions and forfeitures of equipment.

Non-spectrum Operations: This area encompasses three sub-components.

Regional Representation: Because the Spectrum Management responsibility requires the maintenance of a network of offices across the country, this Activity also manages many other functions of the Department which require a similar network in order to reach the public. The regional offices and the district and sub-offices represent the primary point of contact for DOC's public. They provide accessibility to all departmental programs and provide a regional perspective to the development of economic, social and cultural policies. Implementation of corresponding policies and programs becomes the responsibility of the regional offices. They also provide liaison with provincial governments, the electronics industry and the universities. This area is also responsible for supporting and conducting activities related to ERDA agreements with the provinces.

Emergency Telecommunications: This area develops and maintains programs which ensure that adequate telecommunications continue to exist during an emergency. It involves the preparation of regulations, controls and procedures to ensure that essential communications services can be judiciously managed during a crisis situation. It also provides planning and operational advice and support to other departments, agencies and governments.

Terminal Attachment: This area develops national standards and procedures and certifies and tests terminal equipment for direct attachment to the federally regulated telecommunications networks. This promotes choice and innovation in equipment availability and safeguards the traditionally high standard of service provided by the Canadian carriers.

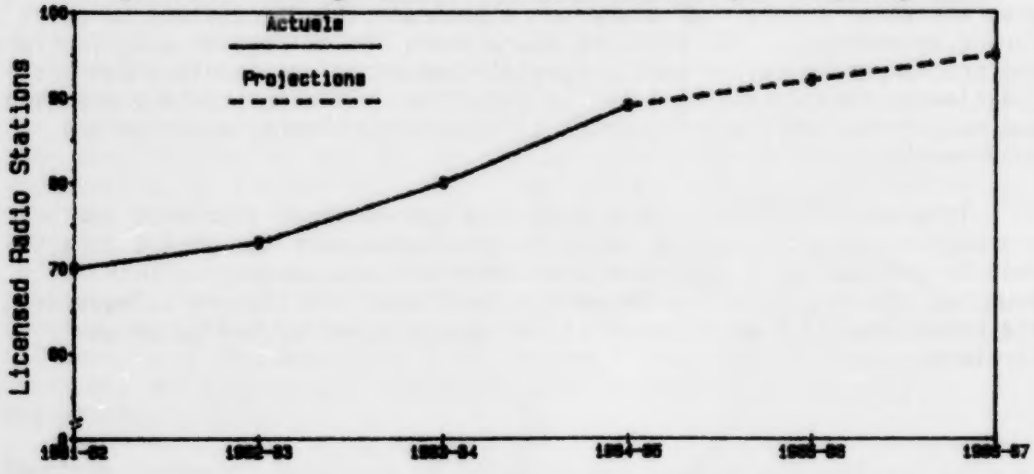
Performance Information/Resource Justification

At the broadest level, the Activity's objective is to ensure that the radio frequency spectrum accommodates as many users as possible with a minimum of interference.

Criteria for measuring the orderly operation of communications for Canada include the ability to offer use of the radio frequency spectrum to present and future licencees. The demand for use is consistently increasing yet the spectrum is a limited resource. In accordance with international agreements, Canada has divided the spectrum into eight frequency bands that can be allocated to licencees. These frequency bands range from 3kHz to 300 GHz. The number of individual frequency assignments within those bands may increase as a result of technological change or international agreement. For the most part, DOC must manage the limited spectrum to ensure that the increasing demand is met. This responsibility includes, for example, ensuring that the number of non-broadcasting radio stations can continue to rise in response to demand without unnecessarily disrupting existing users.

Figure 21 demonstrates the rising number of licensed stations per frequency band. Without suggesting that each band supports a specific number of stations, the graph is indicative of the burgeoning utilization of a limited resource and of the associated advances in spectrum planning, engineering capabilities, and quality control required to ensure that the demand is met and the level of quality maintained. The graph displays the growth in the number of all classes of licensed stations except General Radio Services (GRS). The GRS figures were excluded because their sheer volume would distort the data.

Figure 21: Average Number of Radio Stations per Frequency Band



The outputs of the Authorization and Spectrum Control sub-activities are for the most part standardized, and can be quantified as in Figure 22.

Figure 22: Major Outputs of Authorization and Spectrum Control Sub-activities

	Estimates 1986-87			Forecast 1985-86			Actual 1984-85		
	P-Y	Volume	$	P-Y	Volume	$	P-Y	Volume	$
Authorization	340		16,636	342		19,756	370		18,854
Radio licences	-	74,200	-	-	72,100	-	-	70,800	-
Technical construction and operating certificates	-	7,100	-	-	5,800	-	-	7,100	-
Radio operators examined	-	14,500	-	-	14,500	-	-	15,000	-
Bilateral proposals and IFRB notifications	-	25,000	-	-	25,000	-	-	19,000	-
Spectrum control	215		13,405	229		12,163	221		12,192
Inspections/ Investigations at public request	-	20,600	-	-	21,600	-	-	21,500	-
Directed investigations/ surveys	-	16,800	-	-	16,800	-	-	20,800	-

Under Authorization, the licensing function consumes the largest portion of the resources. Licence fees are calculated according to a schedule for some types of licences; other fees are a variable amount, reflecting the usage of the radio frequency spectrum at a given station. Variable fees are calculated by considering the number of assigned frequencies, the channel capacity of the station and, in some cases, the location of the station antenna. Radio operators examined reflects the workload associated with the administration and evaluation of examinations and issuance of certificates of proficiency. Bilateral proposals consist of Canada/U.S. proposals for U.S. comment on frequency assignments within 75 miles of the border for 30-890 MHZ. Likewise, U.S. proposals for similar assignments in the U.S. are reviewed by Spectrum Management. International Frequency Registration Board (IFRB) notifications, which also form an output of this area, are those frequency assignments made in Canada that need international protection from interference.

Within Spectrum Control, certain inspections and investigations are performed upon public request and range from ship surveys to radio and TV interference studies. Directed investigations and surveys are carried out as part of the Department's plan to meet its responsibility for maintaining an acceptable level of adherence to the Radio Act and Regulations and to technical standards.

The outputs of Spectrum Planning and Engineering are measured in terms of completed projects. The functions performed under Non-Spectrum Operations comprise both definite projects and ongoing endeavours. Details on these two areas are shown in Figures 23 and 24.

Figure 23: Spectrum Planning and Engineering ($000)

Areas	Resources $	Resources P-Y	
Regulations, Policies and Standards	6,758	137	- Effect review of licensing procedures to allow full cost recovery. - Standards for Digital Mobile Systems and Digital Microwave. - M-SAT spectrum engineering. - EMI/EMC studies eg. SHARP Program. - Client interface activities (seminars, demonstrations, public education). - Develop frequency plans for new bands in 10-20 GHz. - Undertake re-allocation studies 30-890 MHz. - Undertake Analog/Digital Co-ordination studies. - Undertake National Paging study. - U.S. Radio Determination Satelite Studies (USRDSS). - SARSAT/EPIRB Studies and Regulations. - Provide technical regulations for ISM, Power Line, Business Radio Service. - RABC activities. - Installation, maintenance, calibration and analysis of electronic equipment. - Review and revise existing legislation governing Spectrum Management in keeping with departmental goals on cost recovery. - Review and restructuring of the Radio Regulations.
Operational Procedures	10,553	158	- Expansion and deployment of mini-computer based systems to support administrative and technical functions. - Expert Systems Application for Spectrum Management. - De-centralized Data Base Application studies. - Implementation of Radio Operator Task Force recommendations.
International Planning	1,045	22	- CCIR/CCITT/WARC/RARC preparation and participation. - Implementation of WARC decision of Jan/84. - Assurance that GATT agreement provisions are adhered to in the development of regulations, standards and certification systems - Canadian positions development for WARC '87 (Mobile) and WARC '88 (Space). - Canada/U.S. Bilateral Agreement: Upper 4 GHz Band; Multi National Paging; M-SAT Frequency Sharing; and Common Aeronautical/Marine Standards.

Figure 24: Non-Spectrum Operations ($000)

	Resources $	Resources P-Y	
Regional Representation	2,319	44	- Review and input to departmental policy issues which ensure identification and consideration of regionally sensitive issues and regional environment; e.g. reports of CRTC hearings, consultative committees, coverage of provincial regulatory bodies. - Support regional participation in communications related research; e.g. University Research Program, technology transfers. - Support to economic development of regional communications sectors (communications industries and cultural enterprises); e.g. MSAT field trials, community development. - Assistance to cultural groups and arts organizations in accessing culturally related programs and undertaking cultural development initiatives; e.g. Tri-level Arts, CIP, cultural consultative committees. - Planning, development and implementation of Emergency Planning program activities; e.g. Line Load Control, RETC, circuit restoration, home warning systems, exercises. - Deliver the information services program in the regions. - Meetings with client groups (industry, organizations, municipal and provincial governments) on sensitive issues important to the Department.
Terminal Attachment	793	18	- Review and revise CS-01, 02, 03, 04, and CS-05 to keep pace with changing technology and on-going CRTC decisions. - Timely certification of equipment. - Maintain up-dated list of certified equipment and laboratories. - Equipment audits. - Integrated Services Digital Network (ISDN) inter-connection in keeping with CRTC decisions. - Develop standards for new services as per on-going CRTC decisions.
Emergency Planning	787	16	- Development of plans for continued effective communications in emergencies.

D. Cultural Affairs and Broadcasting

Objective

To encourage artistic development in Canada and increase the availability of and access to Canadian cultural products and broadcasting services as well as participation in cultural activities by:

- formulating policies and designing programs in the areas of culture and broadcasting;
- advising the Minister on policies and programs across the federal cultural portfolio; and
- administering programs and regulations assigned to the Department and providing support to cultural industries and organizations.

Resource Summary

The Cultural Affairs and Broadcasting Activity accounts for approximately 34.0% of the 1986-87 departmental expenditures and 5.2% of the total person-years. The Postal Subsidy amounts to $55.1 million which represents 61.5% of the above 34.0%.

Figure 25: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Budgetary						
Policy and program development	59,714	83	61,276	83	61,318	66
Cultural support programs	29,857	27	44,979	27	25,676	23
Non-budgetary						
Loans	10	-	10	-	-	-
	89,581	110	106,265	110	86,994	89

This Activity earns approximately $50,000 in revenue credited to the consolidated Revenue Fund from the certification of Canadian films and video tapes.

Of the total expenditures, 61.5% relates to the Postal Subsidy, 6.1% relates to personnel costs and 28.1% relates to grants and contributions.

Past Financial Performance

Figure 26 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 26: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Budgetary						
Policy and program development	61,318	66	60,614	76	**704**	**(10)**
Cultural support programs	25,676	23	31,643	24	**(5,967)**	**(1)**
Non-budgetary						
Loans	-	-	10	-	**(10)**	-
	86,994	89	92,267	100	**(5,273)**	**(11)**

Explanation of Change: During 1984-85 the Activity received additional funds of $3,843,000 and five person-years through Supplementary Estimates; transferred responsibility for the Film Festival Bureau to Telefilm Canada ($738,000); adjusted the cash flow on projects to roll-over resources to 1985-86 in the amount of $4,637,000; and lapsed funds totalling $3,741,000 (see pages 14 and 15).

Description

Cultural Affairs and Broadcasting is responsible for formulating policies, proposing legislation and designing programs in the fields of broadcasting and cable, film, video, sound recording, publishing, copyright, cultural heritage and the performing, literary, and visual arts; advising the Minister on policies and programs across the federal cultural portfolio; administering programs and regulations assigned to the Department, and providing support to cultural industries and organizations.

Located in the Department's Ottawa headquarters and assisted by the regional offices, this Activity comprises two principal areas:

Policy and Program Development: This comprises the formulation of Canadian policies, the development of legislation or the design of programs or cooperative arrangements having broad economic, cultural and social impacts in the fields of broadcasting and cable, film, video, sound recording, publishing, copyright, cultural heritage and performing, literary and visual arts. This further entails advising the Minister on policies and programs across the federal cultural portfolio including the Crown corporations and cultural or regulatory agencies and boards for which the Minister exercises special responsibilities. Specifically, the Crown Corporations and agencies or boards referred to are: the Canadian Broadcasting Corporation, the Canadian Radio-television and Telecommunications Commission, Telefilm Canada, the National Film Board of Canada, the Canada Council, the National Arts Centre, the National Museums of Canada, the National Library of Canada, Public Archives Canada, and the Cultural Property Export Review Board.

It is also integral to the policy development function to maintain a small in-house and significant commissioned research capacity in disciplines relating to cultural affairs and broadcasting and to provide functional advice in relation to the Cultural Statistics Program which is jointly administered with Statistics Canada. This area also includes Activity planning and coordination and the resources for the offices of: the Assistant Deputy Minister, Cultural Affairs and Broadcasting and his senior managers (executives).

Cultural Support Programs: These programs offer financial assistance to individuals and organizations across Canada in the fields of film, video, radio, sound recording, publishing, cultural initiatives, the export and import of cultural property and insurance coverage for travelling exhibitions. They also regulate in the case of film and video productions and movable cultural property. Support for infrastructure, skills development and content development are also provided through joint federal-provincial initiatives under Economic Regional Development Subsidiary Agreements.

The clients for the programs and services offered under Cultural Support Programs are the Canadian film, video, book and periodical industries; national service organizations and associations; professional performing and visual arts and custodial organizations and institutions; and dealers and collectors of cultural property.

Performance Information/Resource Justification

Policy and Program Development: This area is concerned with encouraging artistic development; increasing the availability of Canadian cultural products, programs and events; promoting the orderly introduction of new broadcasting services responding to cultural economic and technical developments. At the same time, the area analyses needs and promotes programs for the extension of broadcasting services to remote and sparsely populated areas and underserved groups; and analyses and advises on decisions of the CRTC and petitions to the Governor-in-Council under the Broadcasting Act. Figure 27 shows the planned undertakings for 1986-87.

Figure 27: Policy and Program Development Undertakings

	1986-87 Undertakings
Policy and Program Development	- Development of policies on film production and distribution including financing and the public policy framework. - Development and implementation of policies on publishing, and sound recording. - Development of policies on the funding of the Arts. - Development of policies on cultural heritage. - Development of policy and program initiatives related to the implementation of the Economic Regional Development subsidiary Agreements in the areas of culture and communications. - Development of policies on copyright and development of proposed legislation. - Development of broadcasting policies including changes to the broadcasting objectives. - Development and implementation of initiatives for the radio industry. - Development of policies for extending broadcasting services. - Development of policies on broadcasting services for underserved groups (ethnocultural, native, disabled people). - Development and implementation of policy/program options to relieve financial burden on small cable and rebroadcast systems. - Development of policies on cable and new content services. - Analysis of appeals to Governor-in-Council pursuant to Section 23 of the Broadcasting Act. - Review and analysis of major CRTC decisions. - Exercise of Power of Direction over the CRTC pursuant to proposed legislation.

Cultural Support Programs: This area's outputs include a variety of grants, loans, contributions and tax certificates in support of the visual, literary and performing arts, film and video production, publishing, and the preservation and display of cultural heritage and crafts. The import and export of movable cultural property are regulated in order to preserve Canada's cultural heritage, and insurance coverage is provided for major travelling exhibitions. These activities contribute to the development of a stronger cultural infrastructure by maintaining the viability of, and strengthening the linkages among cultural organizations and institutions. This in turn improves public access to Canadian cultural events and properties. Figure 28 shows the level of grants, contributions and subsidies. Figure 29 shows selected operational outputs.

Figure 28: Grants, Contributions and Subsidies by Major Target Area ($000)

Major Target Area	Grant/Contribution/Subsidy	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Support to publishing industry	Postal Subsidy [1]	55,093	55,093	55,650
	Book Publishing Development Program Contributions	-	8,700	9,671
Support for non-profit, cultural organizations in the areas of management development, the introduction of new communication technologies, capital facilities and special events of national character	Cutural Initiatives Program			
	- Grants	4,000	4,000	3,500
	- Contributions	13,056	27,487	9,359
	Fathers of Confederation Building Trust Grant	1,197	1,140	1,086
	Special Assistance Contributions:			
	- Stratford Shakespearean Festival Foundation	-	-	200
	- Toronto International (Jubilee) Festival 1984	-	-	150
Support for national cultural service organizations	National Service organizations-Contributions:			
	- Film, Video and Broadcasting	300	300	280
	- Arts and Crafts	695	695	695
Support to patriate or conserve movable cultural property	Movable Cultural Property Program Grants	2,190	2,190	412
Support for regional activities in the areas of Culture and Communications with emphasis on broadcast-related services and content development	Economic Regional Development Subsidiary Agreements with the provinces of Manitoba and Québec	3,777	180	20

[1] The Department makes a financial contribution to the Canada Post Corporation to purchase reduced rates for newspapers, periodicals, books and films posted second class and book, library and educational film tariffs distributed in Canada and abroad. The subsidy has been set at $50 million annually in 1982-83 dollars.

[2] Figures provided exclude administrative and operating expenses.

Figure 29: Selected Outputs of the Cultural Support Programs

	1984-85	1983-84	1982-83
Grants for Cultural property repatriation or retention	32	27	64
Tax certification for cultural property	787	432	692
Designation of eligible institutions under the Cultural Property Program	20	35	29
Cultural property export permits	218	151	116
Book publishing assistance (estimates)	450	425	390
Film and video confirmed certification by calendar year	2,874	1,012	1,443
Film and video provisional certification by calendar year	106	149	140
Cultural initiatives assistance (estimates)	800	800	750

Figure 30 illustrates some benefits of the Department's support programs to the Canadian culture and broadcasting sector. Each item in the table can be directly linked to support in some form under the Cultural Affairs and Broadcasting Activity. For instance, films certified as eligible for tax credits under the federal capital cost allowance are certified by the Departments' Film and Video Certification Office.

Figure 30: Benefits of Cultural Support Programs

	1984-85	1983-84	1982-83	1981-82	1980-81
Cultural Property					
Value of cultural properties ($000)					
- repatriated	296	600	1,208	896	328
- retained	116	908	952	125	151
- certified for tax purposes	21,607	22,033	21,575	8,922	2,800
Number of cultural property export permits granted	212	149	107	161	94
Book Publishing					
Number of recipient companies	112	100	89	83	69
Number of contributions approved (estimates)	385	350	320	295	275
Postal Subsidy					
Registered in the postal subsidy program					
- Number of periodicals	*	2,625	*	2,093	*
- Number of newspapers	*	612	*	608	*
Film and Video					
Value of certified productions completed ($000) by calendar year	74,067	38,273	62,510	112,041	205,525
Cultural Initiatives					
Number of applications approved	267	85	279	425	12

* not available

Figure 31 gives more general indicators of the state of Canadian culture and broadcasting. Data are from Statistics Canada or departmental surveys and are the most recent available.

Figure 31: Selected Indicators in the Areas of Culture and Broadcasting

	1984	1983	1982	1981	1980
Total Government cultural expenditures ($million) by fiscal year (includes broadcasting)					
Federal	*	1,547.1	1,388.3	1,254.0	1,092.2
Provincial	*	990.7	925.2	805.1	**
Publishing					
Number of:					
Canadian periodicals	*	974	1,035	1,423	1,395
Canadian newspapers	*	1,272	1,312	1,320	1,307
Canadian authored books	*	3,559	2,638	3,015	3,203
Film, Video and Broadcasting					
Canadian productions' share of:					
Hours of TV programming	46%	40%	42%	*	*
Hours of TV watched on all services available in Canada (including U.S. stations)	38%	34%	33%	*	*
Government expenditures ($million) by fiscal year					
Federal - Broadcasting	*	1,030.9	934.8	834.5	748.7
- Film	*	94.8	79.6	75.2	64.5
Provincial - Broadcasting	*	124.5	111.1	103.9	**
- Film	*	11.1	10.6	11.1	**
Sound Recording					
Sales Value of Canadian produced records ($000)	*	28,569	49,699	41,823	38,489
Number of Canadian content records released	*	548	953	883	774
Government expenditures ($million) by fiscal year - Federal	*	0.2	0.2	(1)	(2)
- Provincial	*	0.3	0.4	0.2	**
Arts and Heritage					
Government expenditures ($million) by fiscal year					
Federal - Performing Arts	*	80.3	76.4	70.5	59.5
Literary Arts	*	19.2	18.2	16.3	14.6
Visual Arts	*	9.5	9.2	7.3	5.5
Libraries(3)	*	29.7	26.9	21.7	17.3
Heritage Resources (4)	*	234.9	201.7	188.0	149.6
Provincial - Performing Arts	*	80.3	114.0	68.2	**
Literary Arts	*	14.4	9.2	6.5	**
Visual Arts	*	21.7	13.1	10.6	**
Libraries (estimates)(3)	*	454.0	420.9	385.3	**
Heritage resources (4)	*	200.8	273.4	161.7	**

* Not available
** Not appropriate or applicable

Note: Data on provinces do not include the territories.
Data for provinces reported in 1981 and 1982 are subject to adjustments.
(1) $48,000
(2) $20,000
(3) Libraries include national, public, school, university and college libraries.
(4) Heritage resources include museums, public archives and historic parks and sites.

E. Corporate Policy and Management

Objective

To increase the effectiveness of the federal communications and culture program by:

- conducting strategic planning, coordinating all departmental policy endeavours and reviewing the effectiveness of existing policies and programs;
- managing the departmental relationship with other governments, both national and international;
- ensuring public awareness, understanding and support for DOC policies and programs;
- ensuring that an appropriate management regime is established and followed in the Department; and
- providing a range of centralized services to the Department.

Resource Summary

Expenditures for the Corporate Policy and Management Activity will account for approximately 16.4% of the departmental expenditures and 24.9% of the person-years in 1986-87.

Figure 32: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Corporate policy	15,597	166	15,762	168	13,833	148
Corporate management	29,402	356	26,178	372	24,967	366
Total	44,999	522	41,940	540	38,800	514
Less: Revenue credited to the vote	1,648	-	1,744	-	1,516	-
	43,351	522	40,196	540	37,284	514

Corporate Management now includes the resources for the provision of the Site Support Services at the Communications Research Centre with the exception of technical services. Previously, those resources were covered under the Research and Technology Applications and Industry Support Activities (see page 68). The revenue credited to the vote is for site support services costs recovered from other government departments related to the research and development activities at the Communications Research Centre as well as salary and operating costs, recovered from the Canada Harbour Place Corporation for the Department's Expo '86 Unit.

Approximately 50.6% of this Activity's total expenses relate to personnel costs.

Past Financial Performance

Figure 33 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1984-85.

Figure 33: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Corporate policy	13,833	148	13,006	145	827	3
Corporate management	24,967	366	26,091	374	(1,124)	(8)
Total	38,800	514	39,097	519	(297)	(5)
Less: Revenue credited to the vote	1,516	-	1,383	-	133	-
	37,284	514	37,714	519	(430)	(5)

Explanation of Change: The variance is a result of an underutilization of person-years and an accompanying salary saving, as well as an increase in revenue credited to the vote (see page 15).

Description

This activity is responsible for providing strategic focus and direction for activities and programs; coordinating all departmental policy endeavours and reviewing the effectiveness of existing policies and programs; managing the departmental relationships with other governments (nationally and internationally); ensuring public awareness of DOC policies and programs; ensuring that appropriate management practices are followed in the use of departmental resources; and providing a range of centralized services to the Department such as general administration, informatics, finance, personnel, official languages and security services. The Activity is divided into two sub-activities: Corporate Policy and Corporate Management.

Corporate Policy: The Corporate Policy sub-activity comprises four principal areas.

Strategy, Plans and Evaluation: This area is responsible for ensuring coherence and consistency in all departmental endeavours, including policies, programs, regulations and legislation. It is also responsible for establishing a framework of strategic priorities for the Department and for inculcating a clear and consistent sense of strategic objectives and priorities throughout the Communications portfolio. Finally, it ensures the ongoing evaluation of program and operations performance through planned internal audits and program evaluation studies.

Federal-Provincial Relations: This area is responsible for development and management of a coordinated relationship between the Department and the governments of the provinces and territories and the promotion of regional policy development and program delivery. Its activities include organization of federal-provincial conferences of Ministers of Culture and Historic Resources and of Ministers of Communications, and participation in the various bilateral and multilateral consultative committees of officials, such as Canada-Ontario Consultative Committee on Culture. It coordinates DOC's responsibilities in the ERDA sub-agreements on culture and/or communications and negotiates new sub-agreements.

International Relations: This area is responsible for the development of policy recommendations, the implementation of agreed policies and the definition and promotion of Canadian interests regarding telecommunications and culture on the world stage. It manages Canada's communication and cultural relationship with other countries and with multilateral organizations such as the International Telecommunications Union (ITU), Intelsat, Inmarsat, UNESCO and the OECD. Other activities include the negotiation of bilateral film and video co-production agreements with countries which are of special interest to Canada's film and video production industry and managing Canadian participation in multilateral conferences and meetings dealing with international technical standards, telecommunications systems, informatics and international cultural programs.

Information Services: This area is responsible for making the general public and client groups within Canada and abroad aware of departmental policies and activities so that all Canadians have an opportunity to benefit from DOC programs and participate in the policy making process. It ensures that program managers and policy makers are aware of the interests and concerns of client groups and the general public through analysis of public opinion. It also promotes clarity and consistency in the public image of the Department, provides general information support to Canadian industry and cultural groups and participates in national and international conferences, exhibitions and trade shows.

Corporate Management: The Corporate Management sub-activity comprises two principal areas:

Common Services: This area provides a broad range of centralized services to departmental headquarters. These include general administration, informatics, finance, personnel, official languages and security services. As well, it is responsible for the coordination of management improvement studies and plans, submission of annual plans of an administrative or financial nature to the various Central Agencies; development of information systems and the provision of a multi-purpose computing facility; policy formulation and provision of direction and support to government departments and agencies with regard to electronic communications security matters; provision of secretariat services for the Access to Information and Privacy Acts; and the formulations of departmental policies and guidelines in the areas of finance, personnel, administration and informatics.

Site Support Services (Communications Research Centre): This area provides a broad range of support services to the Communications Research Centre (CRC) including heat, water and construction services. These services are also provided to the Defence Research Establishment/Ottawa (DREO) on a cost-recovery basis. Support services which are provided at the CRC include administrative services such as materiel management, telecommunications, library services, records management, personnel services and security services.

Performance Information/Resource Justification

The undertakings of Corporate Policy as shown in Figure 34 consist largely of projects reflecting current government priorities within specific areas. Figures 35 and 36 show the ratio of Corporate Management person-years and expenditures to the departmental operating totals.

Figure 34: Corporate Policy Undertakings ($000's)

Areas	Resources $	Resources P-Y	1986-87 Undertakings
Strategy, Plans and Evaluation	3,179	37	- Maintenance of the corporate strategic and policy planning process and data base, including environmental scanning - Development of strategic and long term plans and priorities for the entire portfolio. - Major planning review of the Department's activities and policies. - Coordination and development of legislation e.g. copyright - Formulation of the tax, fiscal and budget-related policies of the Department. - Socio-economic research on the impact of new technologies - Five program evaluations, nine internal audits. - Management of department-wide special projects such as the Telecommunications Policy Review and the review of arts financing.
Federal-Provincial Relations	1,048	20	- Management of DOC involvement in the ERDA negotiations process including management of the Cité du cinéma project and directing and voting responsibilities respecting the implementation of the Manitoba Sub-Agreement on communications and cultural enterprises and future sub-agreements. - Participation in the development of strategies and policies relating to the achievement of improved federal-provincial relations in communications and culture. - Preparation and management of the level of activity with the provinces in bilateral and multilateral meetings; e.g. conferences of Ministers of Culture and Historic Resources, Consultative Committees on both Communications and Culture. - Preparation and submission of advice and policy documents to the Minister and Cabinet on matters relating to federal-provincial telecommunications and cultural relations.
International Relations	5,067	36	- Effective management of Canada's communications and cultural relationships with multilateral organizations such as the ITU, INTELSAT, INMARSAT, UNESCO and OECD and with key countries in particular the U.S.A., U.K., France and Japan. - Development and implementation of policy for Canadian participation in multilateral conferences and meetings relating to telecommunications, technical standards for telecommunications systems, informatics, and cultural programs at the international level. - Preparation, negotiation and conclusion of bilateral film and video co-production agreements with countries which are of special interest to Canada's film and video production industry. - Preparation and submission of advice and policy documents to the Minister and to the Cabinet on matters relating to international telecommunications and cultural relations - Arrangement and hosting of the Symposium of Communications Ministers - EXPO' 86. - Formulation, coordination and implementation of policies relating to Canada's international interests in telecommunications, particularly in the related areas of economic and trade policy. - Coordination of activities related to the Department's international science and technology activities. - Planning and organizing incoming and outgoing international visits, and general international activities,
Information Services	3,035	36	- Preparation of communications plans, action plans, communications synopsis, summaries of media coverage and analysis, policy documents. - Publication and distribution of reports, studies, annual report, news releases, articles, speeches, etc. - Film and audio-visual presentation, exhibits, displays (material and informational) and special events. - Expo '86 activities including coordination of DOC role and activities.
	12,329	129	

Figure 35: Relationship of Corporate Management Person-Years to Total Department Person-Years

	Forecast 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Total Department	2,311	2,397	2,299
Corporate Management	356	372	366
Percentage of Total	15.4	15.5	15.9

Figure 36: Relationship of Corporate Management Expenditures ($000) to Total Departmental Operating Expenditures

	Forecast 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Total Department*	296,545	291,100	266,829
Corporate Management	29,402	26,178	24,967
Percentage of Total	9.9	9.0	9.4

* Represents total operating costs exclusive of grants and contributions, the Postal Subsidy and capital expenditures. These non-operating expenditure catagories do imply an administrative workload; however, since they are apt to fluctuate considerably from year to year, their exclusion avoids any distortion of the percentages.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 37: Expenditures by Object ($000)

	APPROPRIATIONS			REVOLVING FUND		
	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel						
Salaries and wages	83,375	83,070	71,917	7,621	7,587	6,593
Contributions to employee benefit plans	11,667	11,673	11,340	1,067	1,062	923
Other personnel costs	773	773	1,795	223	183	277
	95,815	95,516	85,052	8,911	8,832	7,793
Goods and services						
Transportation and communications	6,751	6,891	7,010	139,448	129,402	121,792
Information	1,141	1,141	1,875	670	703	632
Professional and special services	27,315	34,195	26,626	3,183	2,338	968
Rentals	1,688	1,537	1,993	1,532	1,357	1,035
Purchased repair and upkeep	1,656	1,510	2,157	110	89	395
Utilities, materials and supplies	6,783	6,404	8,097	145	121	101
All other expenditures	55,840	55,267	55,837	730	890	1,116
	101,174	106,945	103,595	145,738	134,900	126,039
Total operating	196,989	202,461	188,647	154,649	143,732	133,832
Capital	11,166	19,879	24,904	350	174	397
Grants, contributions and other transfer payments	61,729	67,842	45,455	-	-	-
Gross expenditures	269,884	290,182	259,006	154,999	143,906	134,229
Less: Receipts credited to the vote	6,178	6,274	6,053	-	-	-
Receipts credited to revolving fund	-	-	-	153,480	142,395	135,219
Net expenditures	263,706	283,908	252,953	1,519	1,511	(990)

2. Personnel Expenditures

The Department of Communications (excluding the Revolving Fund) is a labour-intensive organization, with personnel costs (including statutory contributions to employee benefit plans) that constitute over 67.5% of total operating costs, excluding the Postal Subsidy of $55.1 million.

Figure 38: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	108	112	102	50,350 - 96,300	65,560
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	29	26	31	14,570 - 65,080	54,158
Engineering and Land Survey	278	303	282	24,005 - 76,130	51,182
Library Science	4	4	5	19,782 - 50,712	36,760
Physical Sciences	3	6	12	15,840 - 68,070	49,637
Psychology	1	3	-	24,293 - 56,575	48,222
Scientific Research	54	57	53	28,176 - 67,720	58,552
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	258	261	242	13,912 - 57,987	38,293
Commerce	25	22	20	15,635 - 64,521	55,928
Computer Systems Administration	57	59	51	19,423 - 63,583	38,179
Financial Administration	31	35	32	13,853 - 57,980	41,709
Information Services	21	18	16	13,579 - 57,980	42,117
Organization and Methods	6	10	8	13,926 - 57,980	42,941
Personnel Administration	34	33	35	13,330 - 59,510	40,982
Program Administration	131	130	123	13,912 - 57,987	44,265
Purchasing and Supply	20	21	18	12,766 - 57,980	35,977
Technical					
Drafting and Illustration	14	14	16	15,557 - 40,310	31,980
Electronics	499	529	538	17,118 - 53,509	38,632
Engineering and Scientific Support	52	52	51	14,041 - 50,866	33,193
General Technical	5	5	6	12,635 - 55,682	36,694
Photography	5	5	6	17,285 - 30,844	28,074
Social Science Support	7	7	9	12,635 - 57,764	32,800
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	397	409	396	12,932 - 31,743	22,712
Communication	6	6	5	15,364 - 31,824	25,384
Data Processing	23	22	22	13,352 - 37,130	26,209
Secreterial, Stenographic and Typing	164	171	155	12,636 - 31,946	22,014
Operational					
General Labour and Trades	48	42	42	14,776 - 40,676	26,350
General Services	13	17	16	13,253 - 39,988	23,608
Heating, Power and Stationary Plant	10	10	10	18,242 - 35,598	36,273
Minister's Exempt Staff	8	8	8	12,932 - 57,987	50,000

Note: The person-year column displays the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 39 presents the allocation of capital expenditures by type of asset to be acquired.

Figure 39: Allocation of Capital Budget ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Accommodation Plan			
New construction	-	1,695	3,536
Renovations to existing facilities	-	3,900	1,599
Regular renovation and maintenance of existing facilities	1,206	1,256	1,005
Equipment			
New	4,843	7,413	13,463
Replacement	5,117	5,615	5,301
Total	11,166	19,879	24,904

Figure 40 presents the allocation of major capital projects by Activity.

Figure 40: Major Capital Projects ($000)

	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1986	Estimates 1986-87	Future Years Requirements
Telecommunications and Informatics					
Canadian Workplace Automation Research Centre	-	1,315	-	1,315	-
Communications Systems and Technology	-	586	-	586	-
Spectrum Research and Development	-	605	-	605	-
Research Electronic and Laboratory Equipment	-	515	-	515	-
David Florida Laboratory (DFL) Support	-	685	-	685	-
Satellite Communications Technology	-	528	-	528	-
Technical Support Equipment	-	355	-	355	-
Management of the Radio Frequency Spectrum					
Replacement and Purchase of Vehicles	-	377	-	377	-
Replacement of Laboratory and Testing Equipment	-	380	-	380	-
Communications Monitoring and Enforcement Equipment	-	1,015	-	1,015	-
Corporate Policy and Management					
Minor Construction	-	1,206	-	1,206	-
Corporate Systems Infrastructure	-	3,000	-	3,000	-

4. Transfer Payments

Figure 41: Details of Transfer Payments ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grants			
Canadian Radio Technical Planning Board	25	25	25
Import/Export of Cultural Property	2,190	2,190	412
Special Program of Cultural Initiatives	4,000	4,000	3,500
Fathers of Confederation Building Trust	1,197	1,140	1,086
	7,412	7,355	5,023
Contributions			
To support communications associations, conferences, seminars and symposium sponsored by Canadian universities	25	25	25
Canadian Workplace Automation Research Centre	1,291	806	500
Space Industry Development Program	10,500	-	-
European Space Agency	14,900	17,000	12,245
Development of Communications Enterprises in Québec	3,850	-	-
Communications and Information Enterprises in Manitoba	2,690	288	-
Telesat Canada	454	441	330
Canadian Standards Association	18	18	18
The International Telecommunications Union	2,295	2,295	2,213
Inter-American Telecommunications Conference	16	16	13
National Arts and Culture Service Organizations	695	695	695
Film and Video National Service Organizations	300	300	280
Cultural Initiatives Program	13,056	27,487	9,359
Cultural Infrastructure in Québec	500	-	-
Cultural Enterprises Infrastructure Development in Manitoba	2,677	180	19
World Festival of the Performing Arts	600	600	300
Regional Administrative Radio Conference of 1986	200	-	-
Technology Development for Communications Markets	250	516	-
Items not required for 1986-87			
International Collaboration Assistance Fund	-	350	-
International Youth Year	-	750	-
To Canadian industry to assist in the creation of new commercial Telidon operating systems	-	-	3,899
Canadian Book Publishing Industry	-	8,700	9,671
Toronto International (Jubilee) Festival 1984	-	-	150
Stratford Shakespearean Festival Foundation	-	-	200
Grants for the Vancouver centennial (Expo 86)	-	-	500
Canadian Standards Association	-	20	15
	54,317	60,487	40,432
Total Grants and Contributions	61,729	67,842	45,455

B. Cost Analysis

Net Program Costs: The Department of Communications' 1986-87 Estimates include those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations, less total receipts including revenue credited to the Vote of $6,113,000. Other cost items, such as $9,524,000 for accommodation, $1,862,000 for employee benefits and $268,000 for accounting and cheque issue services must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 42: Net Costs of Department by Activity for 1986-87 ($000)

	1986-87 Gross Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Receipts	Total Net Cost	Total 1985-86
Telecommunications and Informatics	83,018	-	83,018	5,000	78,018	88,607
Government Telecommunications Agency Revolving Fund	154,999	-	154,999	153,480	1,519	1,511
Spectrum Management and Regional Operations	52,296	-	52,296	44,025	8,271	11,315
Cultural Affairs and Broadcasting	89,581	-	89,581	50	89,531	106,188
Corporate Policy and Management	44,999	11,654	56,653	1,648	55,005	50 357
	424,893	11,654	436,547	204,203	232,344	257,978

C. Revenue Analysis

Figure 43: Revenue Analysis ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Revenue credited to the vote			
Revenue from Research and Development Services	5,283	5,283	5,421
Ship Radio Inspection Fees	630	630	612
Revenue from CHPC for Expo '86	265	361	20
	6,178	6,274	6,053
Receipts credited to the Consolidated Revenue Fund			
Radio Station Licence Fees	42,195	36,486	22,803
Return on Investments	-	-	1,500
Other Receipts	2,350	2,000	2,263
	44,545	38,486	26,566
Receipts credited to the Government Telecommunications Agency Revolving Fund*	153,480	142,395	135,219
Total Receipts	204,203	187,155	167,838

* See Figure 1, page 9.

Revenue Credited to the Vote: The Department of Communications (DOC) earns revenue credited to the Vote from three sources. The first is the provision of research and development (R&D) services to other government departments, the second is the performance of ship radio inspections on behalf of the Department of Transport (DOT) and the third is from the Canada Harbour Place Corporation (CHPC) for Expo '86.

DOC's primary client for R&D services is the Department of National Defence (DND). DOC undertakes, by agreement, certain military research and an R&D program under direct DND funding. This work is carried out on a full cost-recovery basis that includes overhead, direct program costs and the cost of site services (e.g. cleaning, heating and security).

Ship radio inspections stem from DOT's responsibility to carry out ship surveys and inspections to establish compliance with certain maritime operating regulations. Although the responsibility for this work rests with DOT, technical expertise is furnished by DOC according to an agreement between the two Departments; DOC performs inspections in return for an annual payment by DOT, calculated to recover DOC's direct costs.

Canada Harbour Place Corporation (CHPC) is responsible for the construction of Expo '86 Canada Place and for the construction and operation of the Federal Pavilion. DOC has been asked to provide technical expertise in developing innovative exhibit concepts for the Pavilion and to assist in developing a cultural and entertainment program which will showcase Canadian artists from various disciplines and regions of the country. Revenue received from CHPC is to fund the operation of the Department's Expo '86 Unit.

Receipts Credited to the Consolidated Revenue Fund (CRF): The major source of receipts credited to the CRF is the issuance of licences for General Radio Service (Citizen's Band) and non-broadcasting radio communications equipment. Fees are charged on a per-licence basis according to published schedules and formulae (see page 43).

Other receipts credited to the CRF are revenues calculated on a cost-recovery basis for private-sector use of the David Florida Laboratory; fees recovered through the Terminal Attachment Program for the testing of all telecommunications transmitting apparatus to ensure compliance with Canadian technical specifications and standards; a refund of previous years expenditures; and fees received by the Canadian Film Certification Office.

D. Analysis of Revolving Fund

Figure 44: Projected Use of Revolving Fund Authority ($000)

Authority, April 1, 1986		19,000
Drawdown:		
Projected Balance April 1, 1986	4,076	
Net expenditure charged to appropriation authority for 1986-87	1,519	5,595
Projected Balance March 31, 1987		13,405

Figure 45: GTA Revolving Fund Statement of Operations ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change
Revenue	**155,000**	144,000	11,000
Telecommunications Expenditures			
Intercity Services	**65,000**	60,069	4,931
Local Services	**3,030**	2,915	115
Data Services	**4,870**	4,793	77
Customized Services	**66,850**	62,105	4,745
Directory Services	**550**	525	25
Other/Network	**50**	79	(29)
Total Telecommunications	**140,350**	130,486	9,864
Management and Administration	**12,359**	11,494	865
Planning and Coordination	**2,291**	2,020	271
Total Expenditures	**155,000**	144,000	11,000
(Surplus) Deficit	-	-	-

Figure 46: Statement of Changes in Financial Position ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Working Capital Required (Provided)			
Operations			
Net (income) or loss for the year	-	-	(669)
Add: Depreciation and other items not requiring use of funds	**(351)**	(268)	(418)
	(351)	(268)	(1,087)
Working Capital Requirements	**1,520**	1,605	(294)
Capital Requirements	**350**	174	391
Net Expenditure Charged to Appropriation Authority	**1,519**	1,511	(990)

E. Change in Program/Activity Structure

For 1985-86, the Department has undergone a change in its Program/Activity Structure. The change is intended to improve the integration of the Department's Activities and to strengthen the provision of advice to the Minister of Communications on the Agencies and Crown Corporations reporting to him.

The change principally affects:

- the "Research" and "Technology Applications and Industry Support" Activities, which are combined as the "Telecommunications and Informatics" Activity;
- the "Policy Development and Coordination" and "Departmental Administration" Activities, most of which are combined as the "Corporate Policy and Management" Activity;
- the "Management of the Radio Frequency Spectrum" Activity, which is renamed the "Spectrum Management and Regional Operations" Activity; and
- the "Cultural Affairs" Activity, which is renamed the "Cultural Affairs and Broadcasting" Activity.

For purposes of comparison, the 1984-85 Actuals presented throughout the Expenditure Plan have also been adjusted to reflect the change in the activity structure. Figure 47 shows the 1984-85 Main Estimates under both the old and new structures.

Figure 47: 1984-85 Main Estimates Crosswalk ($000).

Old Structure	New Structure: Telecommunications and Informatics	GTA Revolving Fund	Spectrum Management and Regional Operations	Cultural Affairs and Broadcasting	Corporate Policy and Management	Total
Research	30,368				8,973	39,341
Technology Applications and Industry Support	55,443					55,443
GTA Revolving Fund		1,776				1,776
Management of the Radio Frequency Spectrum			46,812			46,812
Policy Development and Coordination	2,529			1,894	8,417	12,840
Cultural Affairs				90,373	534	90,907
Departmental Administration					19,790	19,790
Total	88,340	1,776	46,812	92,267	37,714	266,909

F. Department of Communications Field Offices

Atlantic Region

Bathurst, New Brunswick
Charlottetown, Prince Edward Island*
Corner Brook, Newfoundland
Halifax, Nova Scotia*
Moncton, New Brunswick (2)
Saint John, New Brunswick
St. John's, Newfoundland*
Sydney, Nova Scotia*

Quebec Region

Chicoutimi
Montreal (2)
Noranda
Quebec
Rimouski
Sept-Iles
Sherbrooke
St-Rémi de Napierville
Trois Rivières

Central Region

Brandon, Manitoba
Calgary, Alberta*
Edmonton, Alberta*
Fort Smith, Northwest Territories
Grande Prairie, Alberta
Regina, Saskatchewan*
Saskatoon, Saskatchewan
Thompson, Manitoba
Winnipeg, Manitoba (2)
Yellowknife, Northwest Territories

Ontario Region

Belleville
Hamilton
Kenora
Kingston
Kitchener
London
North Bay
Ottawa
Sault Ste. Marie
Sudbury
Thunder Bay
Timmins
Toronto (2)
Windsor

Pacific Region

Cranbrook, British Columbia
Kelowna, British Columbia
Langley, British Columbia
Prince George, British Columbia
Prince Rupert, British Columbia
Vancouver, British Columbia (2)
Victoria, British Columbia*
Whitehorse, Yukon Territory

* The Government Telecommunications Agency is represented in these district offices.

6. Glossary

		Page
CCIR	International Radio Consultative Committee	45
CCITT	International Telegraph and Telephone Consultative Committee	45
CE	Centre d'Excellence Program	30
CIP	Cultural Initiatives Program	23,44
CRTC	Canadian Radio-television and Telecommunication Commission	11,30 44,49
CS	Certification Standards	44
CWARC	Canadian Workplace Automation Research Centre	15,23,27
DSS	Department of Supply and Services	30
DSSC	Development of Space Subsystems and Components	30
EMI/EMC	Electromagnetic Interference/Electromagnetic Compatibility	45
EPIRB	Electronic Pollution Indicator Radio Beacon	45
ERDA	Economic and Regional Development Agreement	20,22 55,57
GATT	General Agreement on Trade and Tariffs	45
INMARSAT	International Maritime Satellite Telecommunications Organization	55,57
INTELSAT	International Satellite Telecommunications Organization	55,57
ISM	Industrial, Scientific and Medical	45
ITU	International Telecommunications Union	55,57
L-SAT	Large Satellite	8,10,14 23,29
MSAT	Mobile Satellite	10,14 44,45
NRCC	National Research Council of Canada	30

		Page
OECD	Organization for Economic Cooperation and Development	55,57
PILP	Program for Industry/Laboratory Projects	30
RABC	Radio Advisory Board of Canada	45
RARC	Regional Administrative Radio Conference	45
RETC	Regional Emergency Telecommunications Committee	44
SARSAT	Search and Rescue Satellite	45
SHARP	Stationary High Altitude Relay Platform	45
SPCDAPS	Satellite Prime Contractor Development of Advanced Payload Subsystems	23
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization	55,57
UP	Unsolicited Proposals	30
URP	University Research Program	30
US	United States of America	20
WARC	World Administrative Radio Conference	45

Ministère des Communications

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-3
ISBN 0-660-53153-4

au Canada: $9.00
à l'étranger: $10.80

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Ministère des Communications

Préface

Le présent plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Il comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires. Un extrait du volume II des Comptes publics est également inclus afin de faciliter l'évaluation du rendement financier du Programme au cours de l'année précédente.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; le tableau des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4
Extraits du Volume II des Comptes publics 7

Section I
Aperçu du Programme
A. Plans pour 1986-1987
1. Points saillants 8
2. État financier récapitulatif par activité 9
B. Rendement récent
1. Points saillants 11
2. Examen du rendement financier 13
C. Données de base
1. Introduction 16
2. Mandat 17
3. Objectif du Programme 17
4. Plan d'exécution du Programme 17
D. Perspective de planification et examen du rendement
1. Contexte 20
2. Initiatives 21
3. Mise à jour des initiatives antérieures 23
4. Efficacité du Programme 25

Section II
Analyse par activité
A. Télécommunications et Informatique 27
B. Agence des télécommunications gouvernementales 34
C. Gestion du spectre et Opérations régionales 41
D. Affaires culturelles et Radiodiffusion 50
E. Coordination des politiques et Gestion intégrée 58

Section III
Renseignements supplémentaires
A. Analyse par article
1. Dépenses par article 65
2. Dépenses en personnel 66
3. Dépenses en capital 67
4. Paiements de transfert 69
B. Analyse des coûts 70
C. Analyse des recettes 71
D. Analyse du fonds renouvelable 73
E. Modification de la structure des programmes et des activitées 75
F. Bureaux décentralisés du ministère des Communications 77
G. Glossaire 78

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser $252,009,000 pour le Programme des communications et de la culture de 1986-1987. Ce montant comprend des dépenses non budgétaires de $10,000 pour les prêts aux établissements et aux administrations publiques conformément à l'article 29 de la Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels. Les autres dépenses, évaluées à $13,226,000 pour les contributions au régimes d'avantages sociaux des employés, le traitement et l'allocation pour automobile du Ministre ainsi que l'Agence des télécommunications gouvernementales, seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Programme des communications et de la culture		
1	Dépenses de fonctionnement	124,011	130,890
5	Dépense en capital	11,166	13,879
10	Subventions et contributions	61,729	58,509
15	Versements à la Société canadienne des postes	55,093	55,093
(S)	Ministre des Communications - Traitement et allocation pour automobile	40	42
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	11,667	11,673
(S)	Fonds renouvelable de l'Agence des télécommunications gouvernementales	1,519	1,511
	Total du budgétaire	265,225	271,597
L20	Prêts à des établissement et à des administrations en vertu de la Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels	10	10
	Total du Programme	265,235	271,607

Libellé des crédits et montants

Numéros des crédits	Ministères et organismes (dollars)	Budget principal 1986-1987
	Programme des communications et de la culture	
1	Communications et culture - Dépenses de fonctionnement et autorisation de dépenser les recettes de l'année	**124,011,000**
5	Communications et culture - Dépenses en capital	**11,166,000**
10	Communications et culture - Subventions inscrites au Budget et contributions	**61,729,000**
15	Versements à la Société canadienne des postes pour les coûts liés aux envois de publications culturelles	**55,093,000**
L20	Prêts à des établissements et à des administrations sis au Canada, conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil, aux fins de l'article 29 de la Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels	**10,000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987									Budget principal 1985-1986
	Années-personnes autorisées	Budgétaire						Non-budgétaire	Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transferts	Sous-total	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	Prêts, dotations en capital et avances		
Télécommunications et Informatique	516	45,051	4,589	33,378	83,018	3,900	79,118	-	79,118	84,896
Fonds renouvelable de l'Agence des télécommunications gouvernementales	213	154,649	350	-	154,999	153,480	1,519	-	1,519	1,511
Gestion du spectre et Opérations régionales	950	50,193	2,078	25	52,296	630	51,666	-	51,666	48,728
Affaires culturelles et Radiodiffusion	110	64,346	10	25,215	89,571	-	89,571	10	89,581	96,273
Coordination des politiques et Gestion intégrée	522	37,399	4,489	3,111	44,999	1,648	43,351	-	43,351	40,199
Total	2,311	351,638	11,516	61,729	424,883	159,658	265,225	10	265,235	271,607
1985-1986 Années-personnes autorisées	2,397									

Extraits du Volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits en 1984-1985

	Budget principal	Affectations totales	Utilisation réelle
	$	$	$
Budgétaire			
Crédit 1er - Communications et culture - Dépenses de fonctionnement et autorisation de dépenser les recettes de l'année.....	127,736,500	130,868,493	115,548,747
Crédit 5 - Communications et culture - Dépenses en capital.....	24,388,000	37,402,000	24,903,848
Crédit 10 - Communications et culture - Subventions inscrites au Budget et contributions.....	47,467,500	53,754,122	45,455,255
Crédit 15 - Communications et culture - Versements à la Société canadienne des postes pour les coûts liés aux envois de publications culturelles.....	55,650,000	55,650,000	55,650,000
Statutaire - Ministre des Communications - Traitement et allocation pour automobile.....	40,500	32,732	32,732
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9,840,000	11,340,000	11,340,000
Statutaire - Remboursement de montants portés aux recettes d'exercices précédents.....	-	22,370	22,370
Statutaire - Fonds renouvelable de l'Agence des télécommunications gouvernementales.....	1,776,000	15,445,691	(989,637)
Total du budgétaire.....	266,898,500	304,515,408	251,963,315
Non-Budgétaire			
Crédit 20L - Communications et culture - Prêts à des établissements et à des administrations sis au Canada, conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil, aux fins de l'article 29 de la Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels.....	10,000	10,000	-
Total du Programme.....	266,908,500	304,525,408	251,963,315

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

Pour 1986-1987, les points saillants du Programme des communications et de la culture sont de:

- répondre au Groupe de travail sur le financement des arts, au Groupe de travail sur la politique du film et au Groupe de travail sur la radiodiffusion (voir la page 11);
- continuer d'élaborer des politiques et des programmes conçus pour sauvegarder et renforcer la souveraineté canadienne en matière de culture et de communications;
- maintenir l'appui au programme Olympus (antérieurement L-SAT) en collaboration avec l'Agence spatiale européenne (ASE), au coût prévu de 15.0 millions de dollars (voir la page 23);
- mettre en oeuvre un nouveau programme d'aide aux fournisseurs canadiens de composantes et systèmes de satellite de télécommunications de manière à les rendre économiquement viables par le moyen de contributions à frais partagés au coût projeté de 10.5 millions de dollars (voir la page 22); et
- parachever les négociations et la mise en oeuvre des ententes auxiliaires de développement économique et régional (ÉDER) avec la province du Manitoba et la province de Québec au coût total projeté de 10.3 millions de dollars (voir la page 22).

2. État financier récapitulatif par activité

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

Activité	Budget des dépenses 1986-1987			Prévu 1985-1986	Différence nette	Détails à la page
	Dépenses	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Dépenses nettes		
Télécommunications et Informatique	83,018	3,900	79,118	88,974	(9,856)	27
Fonds renouvelable de l'Agence des télécommunications gouvernementales[1]	154,999	153,480	1,519	1,511	8	34
Gestion du spectre et Opérations régionales[2]	52,296	630	51,666	48,483	3,183	41
Affaires culturelles et Radiodiffusion[3]	89,581	-	89,581	106,265	(16,684)	50
Coordination des politiques et Gestion intégrée	44,999	1,648	43,351	40,196	3,155	58
Total du Programme	424,893	159,658	265,235	285,429	(20,194)	
Années-personnes			2,311	2,397	(86)	

1 Selon la méthode de la comptabilité d'exercice, les dépenses équivalent à $155,000 et les recettes à $155,000. Pour comparer les données selon les méthodes de la comptabilité d'exercice et de la comptabilité de caisse, voir page 34.

2 Cette activité rapportera environ 35 millions de dollars en recettes à valoir sur le Trésor, selon le barème des droits de 1985-1986 (voir page 42).

3 Il est à noter que le chiffre des dépenses comprend un montant de $10,000 pour des prêts à des établissements et administrations sis au Canada.

4 En 1986-1987, la responsabilité d'effectuer les versements à la Société de construction des musées du Canada Inc. a été transférée du ministère des Communications, au ministère des Travaux publics.

5 En 1985-1986, le Ministère a modifié la structure de ses programmes et activités. Pour détails, voir la page 75.

Explication de la différence: Les postes importants qui ont contribué à la diminution nette de 20.2 millions de dollars (7.1%) pour les besoins de 1986-1987 par rapport aux dépenses prévues pour 1985-1986 sont:

	(en millions de dollars)
• augmentation du financement du Programme de développement de l'industrie spatiale (PDIS);	10.5
• augmentation du financement de divers projets reliés aux ententes auxiliaires de développement économique et régional (ÉDER)	5.9

- compression du financement du Programme spécial d'initiatives culturelles; (10.8)

- compression du financement du Programme de développement de l'édition canadienne; (8.7)

- compression du financement du programme Olympus (antérieurement L-SAT); (5.6)

- compression des crédits du Programme de financement du maître d'oeuvre des satellites; (4.5)

- compression du financement en vertu du programme de rationalisation de la Fonction publique et de la réduction de 4% des immobilisations; et (4.1)

- compression du financement de l'agrandissement du Laboratoire David Florida (LDF). (3.9)

Explication des prévisions de 1985-1986: Les prévisions de 1985-1986 (qui sont fondées sur les renseignements obtenus par la direction au 30 novembre 1985) s'établissent à $285,429,000 ou 5.1% de plus que le montant de $271,607,000 qui figurait dans le Budget des dépenses principal de 1985-1986 (Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, page 4). La différence de $13,822,000 est attribuable aux principaux postes suivants:

	(en millions de dollars)
• financement supplémentaire du Programme de développement de l'édition canadienne;	8.7
• financement supplémentaire de la phase de mise en oeuvre du MSAT;	3.0
• réaffectation des crédits alloués au Centre canadien de recherche sur l'informatisation du travail (CCRIT);	1.7
• réaffectation des crédits alloués au projet du Palais des congrès;	.9
• autre projets; et	.7
• réduction de 3% des dépenses de fonctionnement.	(1.2)

B. Rendement récent

1. Points saillants

En sus des plans établis dans le Plan des dépenses 1985-1986, les principales initiatives qui ont pris de l'importance dans l'exercice précité ont été les suivantes:

- le Ministère a consacré de nombreux efforts à l'élaboration d'une stratégie canadienne concernant les négociations sur le libre échange avec les États-Unis et leur impact possible sur la culture et les communications canadiennes (voir la page 21);

- une restructuration du Ministère a mené à une réaffectation des ressources conformément aux stratégies arrêtées et aux dispositions correspondantes prises pour l'exécution des programmes (voir la page 75);

- le Ministère a constitué un Groupe de travail sur le financement des arts, un Groupe de travail sur la radiodiffusion et un Groupe de travail sur la politique du film (voir la page 54); et

- le Ministère a été autorisé à maintenir le programme d'aide au développement de l'édition canadienne à coût projeté de 8.7 millions de dollars (voir la page 55).

Les principales réalisations du Programme des communications et de la culture en 1984-1985 se résument comme suit:

- Le ministre des Communications a déposé à la Chambre des communes le projet de loi C-19 qui renforce le pouvoir du CRTC en matière de prestation monopolistique des services de téléphone au Canada, et le projet de loi C-20 qui modifie la Loi sur le CRTC, la Loi sur la radiodiffusion et la Loi sur la radio de manière à y incorporer une clause sur le pouvoir d'émettre des directives au CRTC.

- Le Ministère a parafé l'entente auxiliaire Canada-Manitoba sur les entreprises des communications et de la culture en vertu de laquelle les deux parties signataires ont engagé au total 21 millions de dollars. Une entente auxiliaire Canada-Québec sur le développement des entreprises de communications comportant un engagement conjoint de 40 millions de dollars a été signée, ainsi qu'un accord d'une valeur de 40 millions de dollars sur les infrastructures culturelles.

- Le ministre des Communications a conclu des ententes avec les ministres du Revenu et des Finances au sujet des mesures de taxation imposées aux artistes et de l'examen futur de plusieurs autres questions fiscales concernant le financement des arts.

- En ce qui a trait à la gestion du spectre, le Ministère a procuré une aide considérable au développement des systèmes dans le cadre des activités de la "Labrador Inuit Association" et du Programme d'accès des Autochtones du Nord à la radiodiffusion; en outre, plus de 1,000 fréquences ont été assignées aux communications de sécurité durant la visite de sa Sainteté le Pape au Canada.

- Le personnel du Centre de recherches sur les communications (CRC) a mis au point et fait breveter un coupleur à fibres optiques; 1984 a été aussi marquée par la réussite de l'essai exhaustif de 4 ans que le Ministère a réalisé sur un réseau pilote de communication à fibres optiques dans les communautés rurales d'Élie et de Saint-Eustache, au Manitoba.

- Les scientifiques du CRC ont fabriqué les premiers dispositifs canadiens à arséniure de gallium convenant aux puces de circuits à micro-ondes utilisés dans les domaines de télécommunications spatiales et de la saisie et du traitement des données à grand débit.

- Les chercheurs du Ministère ont mis au point des puces de circuits de décodage et d'affichage d'informations de vidéotex et de télétexte.

- Le satellite Anik D-2 a été lancé le 8 novembre 1984 du Centre spatial Kennedy et, en février 1985, l'engin Brasilsat SBST-1 a été lancé de Kourou, en Guyanne française. Les travaux d'intégration et les essais environnementaux ont été effectués par le Laboratoire David Florida du MDC.

Tel que montré dans le Plan des dépenses 1984-1985, le Ministère a aussi réalisé ce qui suit:

- L'Activité Télécommunications et Informatique (formée des anciennes Activités Recherche et Applications de la technologie et Soutien de l'industrie) a effectué les paiements suivants: le programme Olympus (L-SAT) (12.3 millions de dollars); le programme de développement d'un maître d'oeuvre de satellites (7 millions de dollars); le développement d'applications basées sur le système d'information Télidon (11.3 millions de dollars); le programme de la bureautique (3.6 millions de dollars); la phase de définition du projet MSAT (4.3 millions de dollars); et la construction du Centre canadien de recherche sur l'informatisation de travail à Laval au Québec (3.5 millions de dollars).

- Au sein de l'Activité des Affaires culturelles et de la Radiodiffusion, des paiements furent effectués dans le cadre du programme d'Initiatives culturelles (12.8 millions de dollars); du programme de l'Édition canadienne (9.7 millions de dollars); et du Subside postal (55.7 millions de dollars).

- Du point de vue opérationnel, la modernisation du réseau téléphonique du gouvernement fut entreprise et le principe des licences-radio valides pour un an fut implanté.

2. Examen du rendement financier

Le tableau 2 résume les principaux changements dans les besoins financiers qui se sont produits au cours de 1983-1984.

Tableau 2: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985				
	Réel				
	Dépenses brutes	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Budget principal	**Différence**
Télécommunications et Informatique	86,207	3,925	82,282	88,340	**(6,058)**
Fonds renouvelable de l'Agence des télécommunications gouvernementales [1]	134,229	135,219	(990)	1,776	**(2,766)**
Gestion du spectre et Opérations régionales	47,005	612	46,393	46,812	**(419)**
Affaires culturelles et Radiodiffusion	86,994	-	86,994	92,267	**(5,273)**
Coordination des politiques et Gestion intégrée	38,800	1,516	37,284	37,714	**(430)**
	393,235	141,272	251,963	266,909	**(14,946)**

1 Voir la page 35 pour plus d'information sur la comptabilité d'exercice.

2 En 1985-1986, le Ministère a modifié la structure de ses programmes et activités. Pour détails, voir la page 75.

Explication de la différence: La différence entre les dépenses réelles et le Budget des dépenses principal de 1984-1985 de $14,946,000 provient des principaux postes suivants:

	(en milliers de dollars)
• Budgets des dépenses supplémentaires;	22,407
• rééchelonnement de projets majeurs; et	(20,517)
• sous-utilisation de fonds.	(16,836)

Au cours de 1984-1985, le Ministère a reçu des ressources supplémentaires de $22,406,623 par le truchement des Budgets des dépenses supplémentaires dont voici les principaux postes:

	(en milliers de dollars)
Pour l'Activité Télécommunications et Informatique (voir la page 28):	
• établissement de ressources d'exploitation pour le Centre canadien de recherche sur l'informatisation du travail (CCRIT);	7,408
• accroissement des ressources du Programme MSAT;	3,500
• Programme d'exploitation Télidon;	6,180
• agrandissement du Laboratoire David Florida;	1,600
• Palais des Congrès de Montréal.	900
Pour l'Activité Affaires culturelles et Radiodiffusion (voir la page 51):	
• ressources supplémentaires affectées au Programme d'initiatives culturelles.	1,313

Plusieurs projets entrepris en 1984-1985 ont fait l'objet d'une révision de financement qui a eu pour effet le report de $20,517,000 aux années futures. Les principaux postes sont:

	(en milliers de dollars)
Pour l'Activité Télécommunications et Informatique (voir la page 28):	
• Programme L-SAT de l'Agence spatiale européenne (maintenant appelé Programme Olympus);	4,270

- Programme de développement du maître d'oeuvre de satellites, mise au point de sous-systèmes perfectionnés pour charges utiles; 3,000

- Centre canadien de recherche sur l'informatisation du travail (CCRIT); 2,900

- Programme MSAT (service mobile par satellite); 2,700

- Programme de bureautique; et 1,360

- Palais des Congrès de Montréal. 900

Pour l'Activité Affaires culturelles et Radiodiffusion (voir la page 51):

- Programme d'initiatives culturelles. 3,837

Le Ministère a sous-utilisé $16,836,000 durant l'exercice 1984-1985, comme suit:

- Réduction des besoins de trésorerie imputable au Fonds renouvelable de l'Agence des télécommunications gouvernementales (voir la page 35); 2,766

- le Ministère a sous-utilisé le nombre autorisé d'années-personnes en raison principalement de gels de la dotation et d'autres mesures d'économie; 3,580

- le Ministère a sous-utilisé des crédits d'immobilisations relatifs au projet de construction du CCRIT (voir la page 28); 3,664

- le Ministère a sous-utilisé des crédits de subventions et de contributions (voir les pages 28 et 51); 2,234

- le Ministère a sous-utilisé d'autres crédits d'immobilisations; et 1,629

- le Ministère a sous-utilisé d'autres crédits de fonctionnement. 2,963

C. Données de base

1. Introduction

La mission et la structure du Programme des communications et de la culture témoignent de la reconnaissance, par le gouvernement du Canada, de l'enchevêtrement inextricable et de l'interdépendance du message et du média ou de l'information que créent les personnes et des moyens qu'ils emploient pour la diffuser. Les communications sont aussi importantes à l'égard de l'identité culturelle canadienne qu'en ce qui a trait à l'économie et à l'administration du pays. C'est pourquoi, le ministère des Communications (MDC) doit traiter une grande gamme de questions et travailler dans de multiples domaines allant des sphères hautement techniques des satellites et des fibres optiques au monde moins matériel du théâtre et de la musique.

Le Ministère déploie de nombreuses activités, comme l'élaboration de politiques, la réglementation, la recherche interne et la prestation d'une aide financière et technique aux entreprises et aux organismes oeuvrant dans les domaines des communications et de la culture. Il est chargé d'établir aussi des politiques de la radiodiffusion, de la culture et des télécommunications au Canada. Il rédige et applique des règlements sur l'utilisation du spectre des radiofréquences et des normes relatives à l'équipement des télécommunications. Parallèlement à l'importante activité de recherche et de développement internes, le Ministère procure une aide au développement et à l'exploitation de nouvelles technologies de télécommunications et d'information par l'industrie canadienne. Les industries clés et les organismes des arts et de la culture sont aussi financés.

L'impact des communications sur tous les aspects de la vie canadienne se répercute sur les demandes constantes que présentent d'autres ministères et organismes du gouvernement dans le cadre du Programme des communications et de la culture. L'Agence des télécommunications gouvernementales (ATG) assure des services de communications et de consultation à l'échelle du gouvernement fédéral. Les services de gestion du spectre tiennent un rôle essentiel dans l'évaluation des demandes concernant la radiodiffusion présentées au Conseil de la radiodiffusion et des télécommunications canadiennes (CRTC), l'inspection des stations radio de navire au nom du ministère des Transports et la fourniture de données ionosphériques au ministère de la Défense nationale (MDN). Le Ministère maintient une coordination étroite avec le CRTC et la Société Radio-Canada (SRC) en ce qui a trait à la politique de la radiodiffusion. Le MDC travaille aussi étroitement avec le ministère des Affaires extérieures pour assurer que les droits et les intérêts des Canadiens en matière de culture et de communications soient sauvegardés à l'échelle internationale, tout particulièrement en ce qui touche à l'utilisation du spectre des radiofréquences, aux orbites géostationnaires, à la normalisation de l'équipement et aux ententes culturelles.

Un certain nombre de projets de recherche et de développement sont menés par le MDC en vertu d'ententes interministérielles passées avec le MDN, le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et d'autres ministères. Plus particulièrement, les activités reliées à l'espace du MDC doivent être coordonnées avec dix autres ministères représentés au Comité interministériel sur l'espace. La liaison avec l'industrie et les universités comprend la participation à des programmes d'autres ministères tels que le Programme des propositions spontanées (PPS) d'Approvisionnements et Services Canada et le Programme des projets industrie-laboratoires (PPIL) du Conseil national de recherches du Canada.

Dans le domaine culturel, le ministère du Revenu du Canada a délégué au MDC la responsabilité d'administrer le Programme d'émission des visas de films canadiens. Le Programme de statistiques culturelles est financé conjointement par Statistique Canada et le MDC. En vertu d'une entente avec la Société des Postes, le ministère des Communications verse des subsides postaux aux éditeurs et libraires canadiens. Le personnel du MDC conseille aussi le ministre des Communications sur toutes les questions concernant les organismes et conseils culturels relevant de sa compétence.

2. Mandat

Les principaux documents officiels sur lesquels s'appuie le Programme des communications et de la culture sont la Loi sur la radio, la Loi sur la radiodiffusion, la Loi sur le ministère des Communications, la Loi sur les télégraphes, la Loi de la Téléglobe Canada, la Loi nationale sur les transports, la Loi de la Télésat Canada et la Loi sur les chemins de fer, partie II et III de la Loi sur la radiodiffusion en rapport avec le Conseil de la radiodiffusion et des télécommunications canadiennes et la Société Radio-Canada, la Loi sur le Conseil des arts du Canada, la Loi sur la Bibliothèque nationale, la Loi sur le Centre national des arts, la Loi sur les Musées nationaux, la Loi sur les Archives publiques du Canada, la Loi nationale sur le film, la Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels et la Loi sur la Société de développement de l'industrie cinématographique canadienne.

3. Objectif du Programme

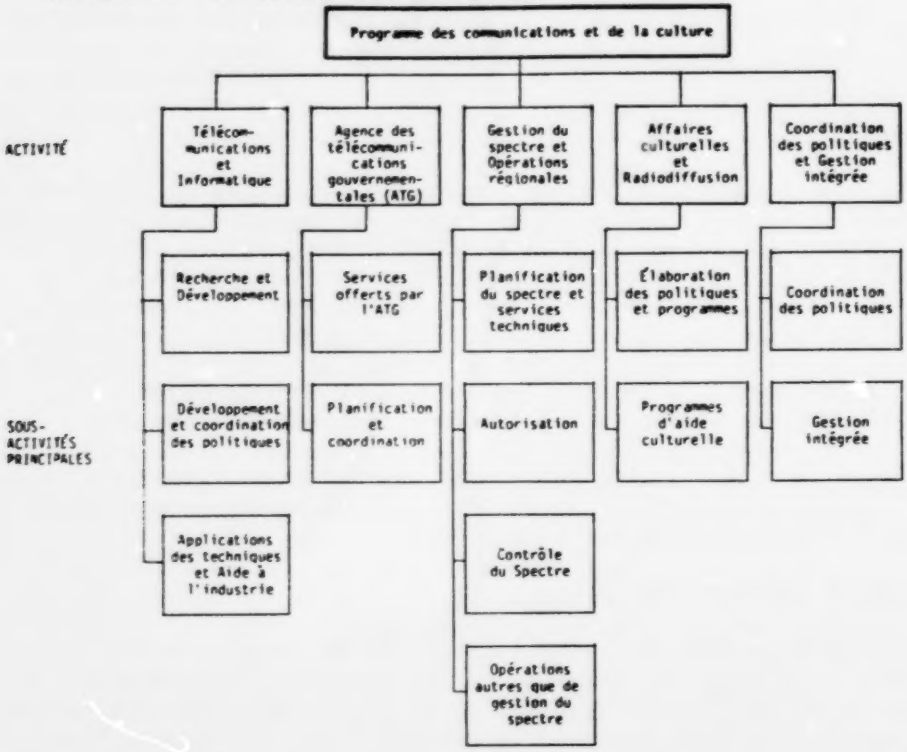
L'objectif du Programme des communications et de la culture est d'améliorer et élargir les services de communications offerts aux Canadiens et accroître la disponibilité et l'accès des activités et des produits culturels canadiens.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme des communications et de la culture comprend cinq activités. Chacune de ces activités se divise en un certain nombre de sous-activités, qui sont indiquées au tableau 3. L'Activité de télécommunications et de l'informatique élabore les politiques de télécommunications, développe de nouvelles technologies et promeut l'exploitation de nouvelles techniques de télécommunication et

d'informatique par l'industrie. L'Agence de télécommunications gouvernementales (ATG) procure des services et des installations de télécommunication aux ministères et organismes du gouvernement fédéral. L'Activité de la gestion du spectre et des opérations régionales administre l'utilisation et le développement à l'échelle nationale du spectre des radiofréquences et, par le truchement d'accords et de règlements internationaux, protège les droits du Canada concernant l'utilisation du spectre. De plus, l'Activité supervise les opérations du Ministère dans les régions du Canada. L'Activité des affaires culturelles et de la radiodiffusion formule les politiques canadiennes de la culture et de la radiodiffusion et procure une aide aux industries et organismes culturels. L'Activité de la coordination des politiques et de la gestion intégrée assistent l'administration des stratégies et des opérations pour l'ensemble du Ministère.

Tableau 3: Structure des activités

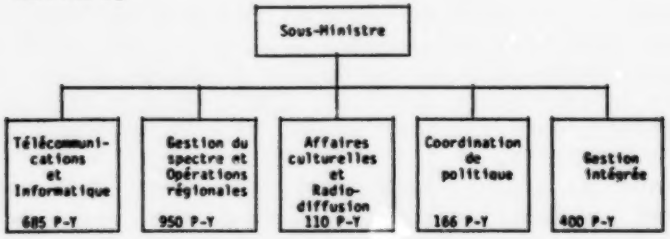


Organisation: Le tableau 4 indique les relations entre la structure du Programme et ses activités, ainsi que les ressources nécessaires pour 1986-1987. L'activité de coordination des politiques et de gestion intégrée est déployée à la fois par le Secteur de la coordination des politiques et le Secteur de la gestion intégrée. Les coûts imputables à l'activité des télécommunications et de l'informatique, comptabilisés sous l'activité de la coordination des politiques et de la gestion intégrée,

correspondent aux services techniques administrés par le sous-ministre adjoint à la gestion intégrée. Le Secteur des télécommunications et de l'informatique englobe aussi l'Agence des télécommunications gouvernementales. A part ces exceptions majeures, l'organisation des unités administratives et la structure des activités se recouvrent complètement. Les coûts attribuables au Cabinet du ministre et du sous-ministre sont imputés à l'activité de coordination des politiques et de gestion intégrée.

Le secteur de la Gestion du spectre s'occupe de la gestion du spectre des fréquences radioélectriques en fournissant à la fois des services centralisés et des services décentralisés; ces derniers sont assurés par les bureaux régionaux, les bureaux de district et les bureaux satellites des cinq régions (ceux-ci sont énumérés à la section III, page 77). L'Agence des télécommunications gouvernementales a des représentants dans huit de ces bureaux. Les bureaux décentralisés sont les principaux intermédiaires entre le grand public et les programmes et services du Ministère. En outre, les opérations de l'activité autres que celles de gestion du spectre permettent au Ministère de tenir dûment compte des perspectives régionales dans l'élaboration des politiques économiques, sociales et culturelles. La Gestion du spectre inclut, notamment, les fonctions reliées à l'élaboration et au maintien des plans d'urgence de télécommunications ainsi qu'à l'homologation et à l'essai de l'équipement terminal devant être directement raccordé au réseau de télécommunications réglementé par le gouvernement du Canada.

Tableau 4: Ressources par organisation et activité (en milliers de dollars)



						Total Activité
Télécommunications et Informatique (516 A-P)	76,825				2,293	79,118
Agence de télécommunications Gouvernementales (213 A-P)	1,519					1,519
Gestio du spectre et Opération régionales (950 P-Y)		51,666				51,666
Affaires culturelles et Radiodiffusion (110 A-P)			89,581			89,581
Coordination des politiques et Gestion intégrée (522 A-P)				15,332	28,019	43,351
	78,344	51,666	89,581	15,332	30,312	265,235

D. Perspective de planification et examen du rendement

1. Contexte

Le contexte dans lequel se déroule le Programme des communications et de la culture est caractérisé par les éléments suivants:

- redéfinition des relations commerciales, du Canada et des États-Unis;
- forte croissance de la demande de biens et de services d'information;
- changement technologique rapide et accroissement de l'interdépendance entre les systèmes de communication et les services assurés;
- concurrence croissante entre les fournisseurs aux échelles nationale et internationale; et
- évolution constante des conditions sociales, économiques et culturelles au pays.

Grâce à la fusion des technologies de microélectronique, de télécommunication par satellite, de transmission par fibres optiques et de commutation numérique, on a pu jusqu'à maintenant accroître considérablement la quantité d'informations pouvant être stockée et transmise par les systèmes de communications à un coût donné; parallèlement, la demande de biens et de services d'information va en augmentant. Dans une large mesure, le Canada est ainsi devenu une "société de l'information". Le nombre croissant d'emplois portent sur la création et le traitement de l'information plutôt que sur la production de biens matériels.

Bien que les progrès technologiques offrent de nombreuses possibilités aux Canadiens, ils exigent en même temps de nouveaux efforts afin d'assurer que l'automatisation et les nouvelles technologies d'information et de télécommunications se développent au même rythme que la vie culturelle canadienne. Ainsi, afin de tirer parti du développement et de l'évolution rapides des communications, les activités culturelles canadiennes et la création de contenus doivent être encouragées dans une large mesure. Les nouvelles technologies permettent aux créateurs canadiens de se tailler une place sur les marchés internationaux et, en même temps, ouvrent le marché canadien aux produits culturels étrangers. Dans ce contexte, on cherchera avant tout à améliorer la qualité des produits culturels canadiens en exploitant pleinement les possibilités des technologies de communications afin d'accroître la part du marché détenue par le Canada, au pays et à l'étranger.

Cette amélioration de la qualité des produits culturels canadiens est des plus critiques dans le contexte des négociations commerciales entre le Canada et les États-Unis pour lesquelles les avantages potentiels qui pourraient être procurés à certains secteurs de l'économie canadienne s'accompagnent de risques réels tout aussi importants en ce qui a trait à la souveraineté culturelle. De plus, les effets directs des médias américains sur les valeurs et attitudes culturelles, les ressources considérables des conglomérats américains des communications et du divertissement dans les domaines de l'édition, du cinéma et de la radiodiffusion constituent des dangers redoutables pour les créateurs et les entreprises culturelles canadiens.

L'évolution du contexte des communications a eu pour effet d'accroître les exigences auxquelles le Programme doit satisfaire ainsi que son volume de travail. La recherche et le développement en communications, en information et en technologie spatiale en plus du soutien qu'elle offre aux autres activités du Ministère joue un rôle essentiel pour la croissance des industries de pointe au Canada. Des programmes d'aide à l'industrie pour l'exploitation des applications des nouvelles technologies doivent continuer à être élaborés afin d'aider au maintien et à l'évolution de ces industries.

L'élaboration de la politique visant à assurer le développement ordonné et efficace du système de télécommunications canadien, ainsi que la concertation des efforts pour encourager les activités culturelles canadiennes, constituent une tâche de plus en plus complexe, étant donné la vigueur de la concurrence et la rapidité de l'évolution technologique. En outre, il faut tenir compte des répercussions sociales des nouvelles technologies de communications et d'information afin d'en définir l'influence croissante sur la vie canadienne. Un nombre de ces facteurs imposent des exigences croissantes concernant la réglementation du spectre des fréquences radioélectriques et de la planification des télécommunications gouvernementales compte tenu de la multiplication des produits et services que la technologie offre à la consommation.

2. Initiatives

Un certain nombre d'importantes initiatives ont pris de l'importance au Ministère et sont ici incluses pour la première fois. Bien qu'elles aient été entreprises au cours d'années antérieures, la portée des projets qu'elles représentent est décrite en totalité. Le tableau 5 établit les coûts historiques et estimatifs de ces nouvelles initiatives.

Tableau 5: Coût des initiatives nouvelles (en milliers de dollars)

Initiatives	1986-1987		Dépenses jusqu'au 31 mars 1986		Coût total du projet	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
PDIS	10,500	-	4,300	-	62,700	-
EDER-Manitoba	5 847	3	977	3	13,000	10
EDER-Québec (Comm)	4,000	1	2,000	1	20,000	2
EDER-Québec (Cult)	1,800	-	2,000	-	20,000	-

Programme de développement de l'industrie spatiale (PDIS): Ce programme est exécuté suivant une formule de contribution à frais partagés des fournisseurs canadiens de composantes et systèmes de satellites de télécommunication afin de les aider à atteindre la viabilité commerciale. Un volet à financement spécial de ce programme (47 millions de dollars de 1985-1986 à 1990-1991) a été créé à l'intention de la société Spar Aérospatiale pour lui permettre d'établir une maitrise d'oeuvre minimale au Canada.

EDER - Manitoba: Le gouvernement du Canada et la province du Manitoba ont passé une entente de développement économique et régional (EDER) qui a mené à la conclusion d'une entente auxiliaire sur les entreprises des communications et de la culture entre le Manitoba et le ministère des Communications. L'entente auxiliaire de 5 ans, commençant en 1984-1985 et conjointement financée par les deux parties, a été identifiée comme prioritaire en vertu de l'EDER Canada-Manitoba. Les entreprises des communications et de la culture sont considérées par les deux gouvernements comme offrant d'importantes possibilités de création d'emplois, d'augmentation de la productivité et d'autres avantages économiques substantiels.

EDER - Québec (Communications): Le Ministère et la province de Québec ont signé une entente auxiliaire sur le développement des entreprises des communications dans le cadre de l'EDER Canada-Québec. En vertu de ces ententes, les parties ont convenu de stimuler l'investissement dans le secteur des communications en fournissant aux entreprises l'assistance ou l'aide technique et financière nécessaire pour réaliser des projets de grande envergure et accroître la productivité des ressources technologiques et humaines des entreprises. Pour réaliser ces objectifs, les deux gouvernements ont convenu d'affecter à part égale une somme totale de 40 millions de dollars sur une période de 5 ans commençant en 1985-1986.

EDER - Québec (Culture): Conformément à l'EDER Canada-Québec, le Ministère a passé une autre entente auxiliaire avec la province de Québec sur les infrastructures culturelles. L'entente porte sur des dépenses totales de 40 millions de dollars supportées par les deux gouvernements. L'engagement de 20 millions de dollars du Ministère comporte une affectation de 15 millions de dollars au projet de Musée des beaux-arts de Montréal et une contribution de 5 millions de dollars à la réalisation du Centre international du film et de la télévision et d'autres projets d'infrastructure culturelle. L'objet de cette entente est d'établir ou d'améliorer certaines infrastructures culturelles clés et d'augmenter ainsi les retombées économiques au Québec et de donner une assise plus solide au développement culturel.

3. Mise à jour des initiatives antérieures

Le Ministère compte un certain nombre d'initiatives. Le tableau 6 expose les coûts prévus pour les principales initiatives en cours. De plus, les initiatives du programme de la bureautique et du programme d'exploitation de Télidon identifiées au Plan de dépenses de 1984-1985 ont été complétées et sont discutées à la page 26. Les initiatives reliées à l'industrie de l'édition canadienne et du Subside postal elles aussi identifiées dans le Plan de dépenses de 1984-1985 sont respectivement traitées aux pages 11 et 55. L'initiative du programme de services mobiles par satellite (MSAT) du Plan de 1984-1985 est discutée en page 12.

Tableau 6: Coût des initiatives existantes (en milliers de dollars)

Initiatives	1986-1987		Dépenses jusqu'au 31 mars 1986		Coût total du projet	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
OLYMPUS	15,000	-	69,096	-	93,093	-
MPSPCU	-	-	13,000	-	13,000	-
CCRIT	10,130	65	11,556	85	N/A	-
PSIC	18,455	10	50,371	26	N/A	-
RMR	2,546	50	voir la page 44		N/A	-

Programme Olympus: En vertu d'un accord de coopération signé en 1979 par l'Agence spatiale européenne (ASE) et le gouvernement du Canada, notre pays participe activement aux travaux de l'Agence. Le Programme Olympus (antérieurement appelé L-SAT) a pour but de mettre au point, de façon rentable et à des fins commerciales, une plate-forme de satellite polyvalente, conçue pour répondre aux besoins de diverses missions

spatiales futures dans le domaine des télécommunications. Le lancement d'Olympus I est prévu pour 1987 et les activités des missions conçues pour promouvoir de nouveaux services devraient se poursuivre jusqu'en 1992. Les contributions de chaque pays participant sont établies en fonction des recettes éventuelles que tireront leurs industries, et seront rajustées un an après le lancement pour tenir compte des recettes réelles. L'industrie canadienne profitera de l'utilisation de la plate-forme Olympus pour ses programmes internes et l'exportation de même que des ventes subséquentes des sous-systèmes et composantes. Certaines compagnies canadiennes renforcent déjà leurs liens avec l'industrie spatiale européenne grâce aux travaux Olympus. La contribution du Canada à l'ASE est fixée à 11% du coût du Programme (L-SAT). Les recettes escomptées pour l'industrie canadienne équivalent à 58% de la contribution du Canada au cours du présent développement et pourraient dépasser plusieurs fois l'investissement initial grâce aux ventes commerciales de la plate-forme qui pourrait être conclues par la suite. Ce Programme est dans l'activité Télécommunications et Informatique.

Mise au point de sous-systèmes perfectionnés pour charges utiles (MPSPCU): D'une durée prévue de 30 mois (octobre 1983 à mars 1986), ce programme vise à renforcer la capacité du maître d'oeuvre canadien pour les engins spatiaux en assurant la mise au point des sous-systèmes et des composantes particuliers qui seront nécessaires pour la prochaine génération de satellites de télécommunications, à des fins d'exportation et pour les besoins du pays. Les travaux toucheront particulièrement les antennes, les récepteurs, les amplificateurs de puissance transistorisés et le soutien de la conception qui fournit des capacités indispensables au maître d'oeuvre, comme la planification et l'analyse de mission. Ces domaines ont été choisis afin de permettre à l'industrie de profiter le plus possible de l'investissement du gouvernement. En tout, le maître d'oeuvre escompte des recettes annuelles de l'ordre de 140 à 160 millions de dollars au titre des ventes de satellites et de sous-systèmes au pays et à l'exportation; le programme du MDC contribue directement à la réalisation de cet objectif pour un montant de 13 millions de dollars. Le programme devrait fournir 300 années-personnes d'emploi direct dans le secteur privé pendant les 30 mois qu'il durera, dont 120 années-personnes pour des postes d'ingénieurs hautement qualifiés. Cette initiative prend fin le 31 mars 1986.

Centre canadien de recherche sur l'informatisation du travail (CCRIT): En 1983-1984, on a approuvé la construction d'un laboratoire pour l'exécution de recherches sur tous les aspects de la bureautisation. Les travaux de construction ont pris fin en 1984-1985, le Centre a réalisé sa première année d'exploitation complète en 1985-1986. Il s'agit d'une initiative importante en raison de son champ d'application, qui est unique, et des relations que le Centre doit entretenir avec l'industrie. Le Centre sera le premier laboratoire canadien à s'occuper exclusivement de la recherche sur l'automatisation du travail sous tous ses aspects; il emploiera jusqu'à 40 années-personnes provenant de l'industrie et des

universités canadiennes, qui y travailleront sur une base rotative. Cette initiative est maintenant intégrée aux opérations régulières du Ministère, dans l'activité Télécommunications et Informatique.

Programme d'initiatives culturelles (PIC): Antérieurement connu sous l'abréviation PSIC, ce programme a été établi en 1980 pour répondre aux besoins urgents d'associations d'artistes et d'organismes culturels canadiens à but non lucratif. Par le moyen du PIC, le Ministère aide la communauté culturelle à poursuivre ses objectifs d'excellence artistique et de stabilité financière. Le programme a été approuvé à titre permanent en 1985-1986, dans l'activité Affaires culturelles et Radiodiffusion.

Représentation du Ministère dans les régions (RMR): En mai 1983, le Ministère a mis en oeuvre un plan d'action "dimension régionale"; à l'appui des programmes et services assurés dans les régions (voir page 44). Ce plan a été mis en oeuvre.

4. Efficacité du Programme

Les critères utilisés pour mesurer l'efficacité du Programme des communications doivent être reliés à son objectif fondamental, qui est d'améliorer et élargir les services de télécommunications offerts aux Canadiens et accroitre la disponibilité et l'accès des activités et des produits culturels canadiens.

La mesure de l'efficacité du Programme des communications et de la culture est réalisée par le moyen de l'examen planifié et cyclique des vingt-sept composantes d'évaluation de programme du Ministère.

Parmi les examens majeurs actuellement entrepris figurent l'évaluation des subsides postaux à l'édition canadienne. Elle porte sur les points suivants:

- validité de la raison d'être du programme: les subsides postaux sont-ils des instruments appropriés dans la poursuite des objectifs actuels des politiques du gouvernement?
- le programme favorise-t-il l'établissement d'une industrie canadienne de l'édition plus saine sur le plan financier?
- l'accès des Canadiens aux produits culturels canadiens est-il amélioré?

D'autres évaluations préliminaires incluent l'examen d'un projet pilote de la culture et du tourisme et d'un programme de recherche universitaire à contrat. L'Agence des télécommunications gouvernementales (ATG), le Programme des biens culturels mobiliers et la sous-activité de gestion du spectre seront aussi évalués.

L'évaluation de deux importants programmes a pris fin en 1985-1986:

Programme de bureautique (PB): Ce programme temporaire a été établi vers la fin de 1980. La phase I (recherche et planification) a débuté à la fin de 1980 et s'est achevée au début de 1982. Durant la phase II, qui s'est déroulée de 1982 à 1985, d'importants essais ont été menés dans cinq ministères du gouvernement fédéral. L'un des essais a été prolongé jusqu'en 1986.

Ce programme de 12 millions de dollars a été conçu pour stimuler le développement d'une industrie de la bureautique au Canada et de permettre aux ministères du gouvernement d'accroître leur productivité et leurs connaissances de la bureautique. Les effets sur la productivité, la satisfaction au travail et la structure organisationnelle sont en cours d'analyse.

L'évaluation du Programme de bureautique a mené aux conclusions suivantes:

- le modèle d'essai sur le terrain, comme méthode d'aide à l'industrie, est un mécanisme utile s'il est correctement administré;
- les compagnies participantes ont appuyé le programme avec enthousiasme; et
- les ministères-hôtes n'ont pas pu démontrer que la bureautique avait amélioré leur productivité. Il faut probablement en attribuer la raison à l'état incomplet du développement des produits soumis aux essais.

Programme Télidon: L'évaluation du programme Télidon a permis de conclure qu'une technologie utile mise au point par le Centre de recherches sur les communications a été transférée au secteur privé. Une industrie canadienne se développe maintenant autour de cette technologie. L'aide du gouvernement, et tout particulièrement celle axée sur l'adoption de Télidon comme norme internationale, ainsi que les essais sur le terrain et les programmes d'aide à la commercialisation internationale et de financement se sont révélés efficaces dans la stimulation de l'industrie. Il a été néanmoins conclu que l'apport d'une aide supplémentaire destinée au développement de Télidon n'était pas justifiée dans le moment.

Les conclusions des évaluations des systèmes Télidon et de bureautique sont actuellement employées dans la planification et la mise en oeuvre de futurs programmes d'aide à l'entreprise dans le domaine de l'informatique.

Section II
Analyse par activité

A. Télécommunications et Informatique

Objectif

Améliorer et élargir les services de télécommunications offerts aux Canadiens, c'est-à-dire:

- formuler des politiques régissant les télécommunications au Canada;
- accroître les compétences scientifiques et techniques du gouvernement, de l'industrie et des milieux scientifiques dans les domaines des télécommunications et de l'informatique; et
- aider l'industrie canadienne à mettre au point et à exploiter des techniques perfectionnées dans les domaines des télécommunications et de l'informatique, pour le marché intérieur et les marchés étrangers.

État récapitulatif des ressources

L'Activité Télécommunications et Informatique représente environ 30.0% de l'ensemble des dépenses du Ministère pour 1986-1987 et 24.6% des années-personnes.

Tableau 7: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Recherche et développement*	31,518	357	32,262	370	27,884	322
Développement et coordination des politiques	6,553	61	8,393	74	8,440	65
Applications des techniques et Aide à l'industrie	44,947	98	52,219	111	49,883	130
Total	83,018	516	92,874	555	86,207	517
Moins: Recettes à valoir sur le crédit*	3,900	-	3,900	-	3,925	-
	79,118	516	88,974	555	82,282	517

Les recettes à valoir sur le crédit proviennent des services de recherche et de développement fournis à d'autres ministères fédéraux. Cette activité rapporte environ $1,100,00 en recettes à valoir sur le Trésor, au titre de l'utilisation du Laboratoire David Florida par le secteur privé. Environ 35.0% des dépenses totales de cette activité sont liées au coût du personnel; 5.8% aux dépenses en capital et 42.2% pour les contributions.

Rendement financier antérieur

Le tableau 8 résume les principaux changements survenus dans les besoins financiers au cours de 1984-1985.

Tableau 8: Rendement financier de 1983-1984 (en milliers de dollars)

	1984-1985					
	Réel		Budget principal		**Différence**	
	$	**A-P**	**$**	**A-P**	**$**	**A-P**
Recherche et développement	27,884	322	30,392	312	**(2,508)**	**10**
Développement et coordination des politiques	8,440	65	8,912	72	**(472)**	**(7)**
Applications des techniques et Aide à l'industrie	49,883	130	52,936	124	**(3,053)**	**6**
Total	86,207	517	92,240	508	**(6,033)**	**9**
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	3,925	-	3,900	-	**25**	-
	82,282	517	88,340	508	**(6,058)**	**9**

Explication de la différence: En 1984-1985, un montant de $19,438,000 et 39 années-personnes ont été affectés à cette Activité dans les budgets des dépenses supplémentaires; on a effectué les rajustements nécessaires pour reporter à des exercices financiers ultérieurs des projets d'une valeur de $15,880,000 et sous-utilisé des ressources associées au CCRIT et à d'autres projets (voir la page 14 et 15).

Description

Cette activité regroupe un certain nombre de fonctions qui englobent les domaines des télécommunications et de l'informatique, allant de la formulation des lignes de conduite gouvernementales à l'application des nouvelles technologies en vue d'appuyer l'industrie canadienne.

L'activité se subdivise en trois principaux secteurs :

Recherche et développement : Les activités ministérielles dans ce secteur sont orientées vers le règlement des problèmes et l'avancement des connaissances en télécommunications et en informatique. Des travaux de recherche fondamentale et appliquée sont entrepris tant à l'aide des ressources internes que d'employés contractuels venant du secteur privé ou du milieu universitaire de la recherche. Certains travaux sont réalisés pour le compte d'autres ministères ou en collaboration avec ces derniers; il s'agit notamment de recherche radar, pour le ministère de la Défense nationale, et de projets de satellites de télédétection pour Énergie, Mines et Ressources. Le volet de la recherche et du développement (R et D) porte sur trois grands domaines : informatique, espace et télécommunications.

- La R et D en informatique s'occupe de l'information et des télécommunications, de l'interaction de ces technologies avec les êtres humains, et de l'élaboration de normes pour l'industrie de l'informatique. Les travaux se poursuivent au tout nouveau Centre canadien de recherche sur l'informatisation du travail à Laval (Québec) et au Centre de recherches sur les communications à Ottawa.

- La R et D spatiale englobe les principales disciplines requises pour l'élaboration de concepts et de matériels nouveaux pour les systèmes de satellites, de charges utiles et de véhicules et pour les stations terminales et installations terriennes requises pour faire usage des satellites.

- La R et D en télécommunications est orientée vers les besoins militaires et civils dans le domaine des communications par ondes radio et fibres optiques. Les travaux de recherche civils visent surtout à mieux faire comprendre les possibilités et limites des dispositifs de transmission par ondes radio et les appareils d'utilisation de fibres optiques dans le domaine des transmissions, alors que la recherche militaire met l'accent sur les systèmes de communications radar et militaire.

Élaboration et coordination des politiques: Ce secteur s'occupe de formuler des politiques à l'appui de l'objectif de l'activité qui consiste à améliorer les services de télécommunications et autres services connexes et à les offrir à tous les Canadiens ainsi qu'à coordonner la gamme variée

de travaux exécutés dans les domaines des télécommunications et de l'informatique. Il veille à l'établissement de priorités répondant aux besoins du gouvernement, de l'industrie et du grand public, et à la satisfaction des besoins spéciaux de groupes particuliers de clients.

Ses attributions incluent l'élaboration de politiques de télécommunications et la prestation de services de soutien en vue de la conception de propositions internationales visant l'utilisation optimale du spectre radioélectrique et des ressources orbite pour répondre aux besoins variés et divergents des utilisateurs et l'instauration de politiques ayant trait à l'organisation et à la réglementation des industries des télécommunications.

Plus spécialement, ce secteur s'occupe de promouvoir l'introduction méthodique de nouveaux services en réponse aux innovations économiques et techniques; d'élaborer et de recommander des lignes de conduite, des lois et des règlements pour l'établissement et l'exploitation de réseaux et services canadiens de télécommunications à l'échelle nationale et internationale; d'analyser les besoins et de promouvoir des programmes en vue d'étendre les services de télécommunications aux régions éloignées et à faible densité de population ainsi qu'aux groupes mal desservis; et enfin, d'élaborer des lignes de conduite dans les domaines des finances et de la réglementation.

Applications des techniques et aide à l'industrie : Le service de réglementation de la politique et les activités de recherche du Ministère, envisagées collectivement ou individuellement, peuvent avoir d'importantes répercussions sur les industries canadiennes de fabrication et de service dans les domaines des télécommunications et de l'informatique. Le secteur des applications technologiques et de l'aide à l'industrie se charge de vérifier si les activités ministérielles sont entreprises en pleine connaissance des répercussions et des avantages pour l'industrie canadienne.

Ce secteur entreprend également une série de programmes visant à aider les industries canadiennes à développer et à exploiter des techniques perfectionnées. L'évaluation de la technologie se fait à la lumière des tendances socio-économiques et industrielles et des exigences de l'État afin de déterminer les répercussions de ces dernières sur la recherche et la politique publique. Le financement et la supervision des projets sont assurés de façon à mettre au point des techniques précises qui offrent de grandes possibilités commerciales ou qui répondent aux besoins de groupes particuliers. Des études de commercialisation et une aide technique spécialisée sont offertes aux sociétés qui font des affaires sur les marchés intérieurs et internationaux.

De plus, se secteur comprend le Laboratoire David Florida, installation à renommée mondiale pour les essais de satellites, qui offre des services de soutien aux industries canadiennes de l'aérospatiale et des communications en procédant à des essais de véhicules et de

composantes dans des conditions simulées de l'espace et en fournissant des conseils spécialisés sur les programmes et techniques d'essai mis au point pour les véhicules spatiaux. Le Laboratoire David Florida, qui fonctionne selon le principe de la récupération partielle des coûts, joue également un rôle important car il constitue la participation accordée par le Canada à des projets internationaux dans le domaine spatial, comme Brazilsat et le programme de satellite Olympus de l'Agence spatiale européenne (L-SAT).

Données sur le rendement et justification des ressources

A court terme, l'exécution de l'Activité des télécommunications et de l'informatique se mesure en fonction de la réalisation des extrants prévus, comme le parachèvement des projets. Le tableau 9 montre des extrants précis pour 1986-1987.

Les incidences de l'Activité, particulièrement en ce qui concerne la recherche et le développement, ne se font souvent sentir qu'à très long terme et il est parfois difficile de les distinguer des effets d'autres variables du milieu industriel ou scientifique. Par exemple, l'essor actuel des industries canadiennes du matériel spatial et des stations terminales terriennes est partiellement attribuable aux activités entreprises par le Ministère dans le domaine spatial depuis les années 60. Toutefois, cet essor s'explique également par les programmes actuels d'aide à l'industrie et par les politiques et règlements ayant trait aux télécommunications (sans oublier les innombrables variables qui se manifestent au Canada et à l'étranger et qui ne sont pas du ressort du MDC).

Même s'ils ne sont pas directement liés à des politiques et programmes précis du MDC, les indices généraux de la situation des industries des télécommunications et de l'informatique fournis aux tableaux 10 et 11, mettent en lumière le milieu industriel dynamique entourant cette Activité. Le tableau 10 montre la rapide croissance de l'activité commerciale (mesurée en fonction des recettes) des sociétés canadiennes ayant fourni des services de télécommunications entre 1973 et 1983. Pour cette même période, le tableau illustre une augmentation des ventes de matériel de communications au Canada, et indique que la part du marché détenue par des entreprises canadiennes est demeurée relativement stable.

Tableau 9: Extrants de l'Activité télécommunications et informatique (en milliers de dollars)

Domaines	Ressources $	Ressources A-P	Extrants pour 1986-1987
Recherche et développement	27,618	357	- Rapports sur les questions de comportement liées aux nouvelles techniques et aux nouveaux systèmes d'information. - Mise sur pied d'une base de systèmes de connaissances et d'une évaluation des applications des essais dans le domaine de l'intelligence artificielle. - En étroite collaboration avec l'industrie (logiciel et matériel) et les universités, entreprendre un programme complet de recherche sur les nombreuses activités concernant le Centre canadien de recherche sur l'informatisation du travail (CCRIT). - Mise au point et démonstration de nouvelles techniques radar et application de ces dernières aux systèmes radar. - Technique perfectionnée pour les systèmes terrestres militaires. - Contributions à l'établissement de normes nationales et internationales. - Prestation des renseignements spécialisés nécessaires pour promouvoir les intérêts du Canada à des conférences de l'Union internationale des télécommunications. - Techniques de pointe, composantes et sous-systèmes évolués de charge utile de satellite et de station terminales terriennes. - Concepts perfectionnés concernant des sytèmes et des applications en vue de l'utilisation optimale des communications par satellite. - Connaissances spécialisées et travaux de recherche et développement pour des projets spatiaux non gouvernementaux.
Développement et coordination des politiques	6,553	61	- Examen et analyse des décisions du CRTC. - Élaboration et mise en oeuvre de la stratégie de la politique sur les télécommunications. - Élaboration de politiques et adoption de positions concernant les normes en matière d'informatique et de télécommunications. - Lignes de conduite régissant l'utilisation des systèmes radio électriques et du spectre en vue de la délivrance des licences pour des systèmes fixes et mobiles, des réseaux de radiodiffusion, et des systèmes orbite-espace. - Élaboration et mise en oeuvre de la stratégie de bureautique. - Élaboration d'un plan stratégique pour la recherche ministérielle. - Projets de recherche et développement menés avec d'autres pays. - Rapports sur les effets de l'évolution technologique sur la politique des télécommunications, de la radiodiffusion et de l'informatique.
Applications des techniques et Aide à industrie	44,947	98	- Rapports ayant trait aux incidences industrielles et socio-économiques, sur la R et D, des tendances observées sur le plan des techniques de communication, d'information et de l'espace. - Évaluation de l'incidence, sur l'industrie, des activités du MDC relatives à l'établissement de politiques et normes, à la réglementation, à la recherche et développement et à la prestation de services; élaboration et mise en oeuvre de politiques, stratégies et programmes propres à aider l'industrie à tirer parti des possibilités reconnues. - Soutien à la commercialisation internationale. - Poursuite de l'exploitation du Laboratoire David Florida. - Gestion des programmes et coordination de la participation ministérielle aux programmes PPIL du Conseil national de recherches Canada, aux propositions spontanées d'ASC, au développement des composantes et des sous-systèmes spatiaux, à la recherche universitaire et aux centres d'excellence du MDC.
	79,118	516	

Tableau 10: Recettes de l'industrie des télécommunications (1973-1983)

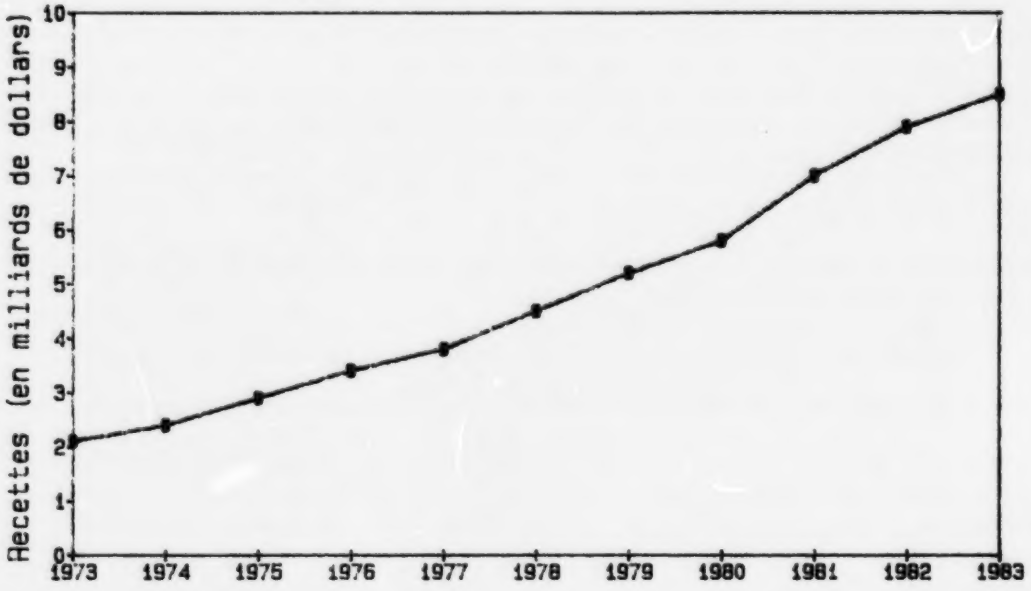
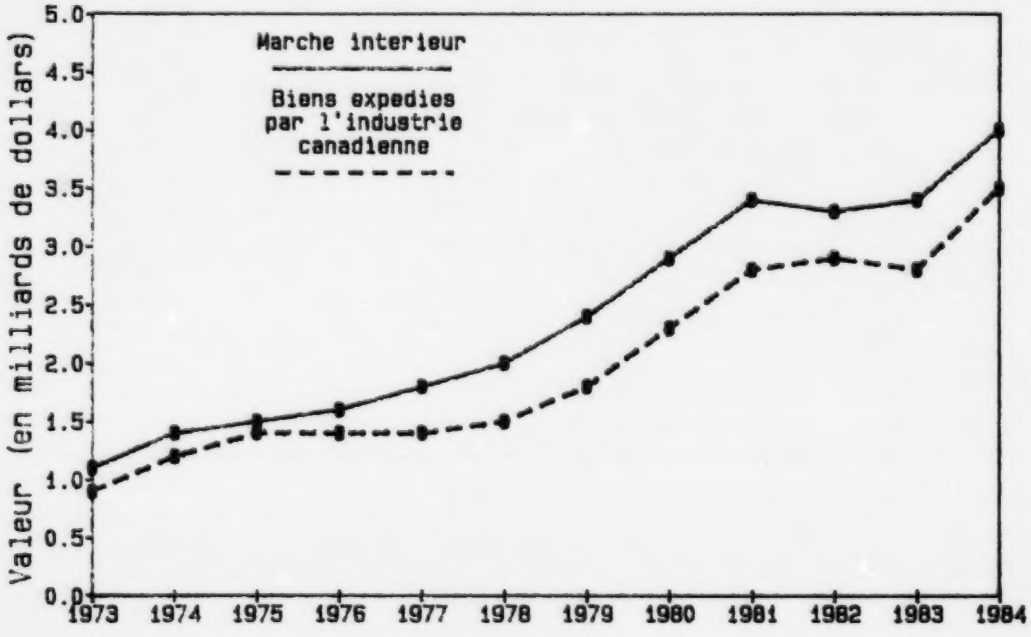


Tableau 11: Ventes de matériel de communication sur le marché intérieur (1973-1984)



B. Fonds renouvelable de l'Agence des télécommunications gouvernementales (ATG)

Objectif

Fournir, au plus bas prix possible, des services et des installations de télécommunications de nature à répondre aux besoins des ministères et des organismes fédéraux.

État récapitulatif des ressources

Le tableau 12 montre le total des recettes et des dépenses prévues et n'indique aucun excédent pour 1986-1987.

Tableau 12: État des besoins de trésorerie modifiés nets (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recettes	155,000	144,000	134,958
Dépenses			
Services offerts par l'ATG	152,709	141,980	132,882
Planification et coordination	2,291	2,020	1,407
	155,000	144,000	134,289
Déficit (excédent) de l'année	-	-	(669)
Ressources requises (fournies)			
Perte nette ou (excédent)	-	-	(669)
Amortissement	(207)	(115)	(218)
Provision pour les prestations de cessation d'emploi	(144)	(153)	(200)
Différence dans le fonds de roulement	1,520	1,605	(4,640)
Autres postes	-	-	4,346
Dépenses en capital	350	174	391
Besoins de trésorerie modifiés nets	1,519	1,511	(990)
Années-personnes	213	218	210

Les coûts de télécommunications liés à la prestation des services partagés et personnalisés de transmission de la voix et de données comptent pour environ 90.0% du budget de fonctionnement de 1986-1987. Les coûts en personnel équivalent à environ 6.0%.

Mode de financement: L'Agence est financée au moyen d'un fonds renouvelable servant à payer toutes les dépenses d'administration, de fonctionnement et d'immobilisations. Ce fonds est administré selon le principe du recouvrement intégral des coûts, c'est-à-dire que le financement de l'activité est assuré en imputant sur les comptes des ministères et organismes fédéraux les coûts des services et des installations de télécommunications qui leur sont fournis, conformément à des tarifs approuvés. Les tarifs fixés doivent être justes, équitables et comparables à ceux établis par les télécommunicateurs privés pour des services de même nature.

Rendement financier antérieur

Le tableau 13 résume les principaux changements survenus dans les besoins financiers en 1984-1985.

Tableau 13: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-85		
	Réel	Budget principal	Différence
Recettes	134,958	142,000	(7,042)
Dépenses			
Services offerts par l'ATG	132,882	140,219	(7,337)
Planification et coordination	1,407	1,755	(348)
	134,289	141,974	(7,685)
Déficit (excédent) de l'année	(669)	(26)	(643)
Ressources (requises) fournies			
Perte nette ou (Excédent)	(669)	(26)	(643)
Amortissement	(218)	(102)	(116)
Provision pour les prestations de cessation d'emploi	(200)	(155)	(45)
Différence dans le fonds de roulement	(4,640)	1,885	(6,525)
Autres postes	4,346	-	4,346
Dépenses en capital	391	174	217
Besoins de trésorerie modifiés nets	(990)	1,776	(2,766)
Années-personnes	210	211	1

Explication de la différence: Les recettes et dépenses réelles ont été inférieures aux estimations initiales étant donné la faible croissance des installations interurbaines communes et vu la diminution des coûts des services de téléphonistes et des frais connexes qu'a entraînée la modernisation des réseaux. En outre, les télécommunicateurs n'ont pas augmenté les prix des installations interurbaines au cours de l'année financière. Les autres postes incluent des changements au Bilan qui ne sont pas montrés ailleurs au Tableau 13, plus la différence entre les transactions courantes et celles de l'année précédente affectant le compte d'autorisation de crédit après le 31 mars.

Description

En vertu de la Loi sur le ministère des Communications, le ministre des Communications doit planifier et coordonner les services du gouvernement du Canada. L'Agence des télécommunications gouvernementales s'acquitte de cette fonction dans les deux domaines suivants:

Prestation de services: A ce titre, l'ATG assure l'unification des besoins en télécommunications de l'administration fédérale et peut profiter des économies d'échelle que permet l'optimisation des réseaux et des services et bénéficier des tarifs dégressifs, pour fournir les installations et les services de télécommunications qu'elle loue ou achète aux télécommunicateurs ou à d'autres fournisseurs. Toute une gamme d'installations et de services de télécommunications sont fournis afin d'englober les services partagés de transmission de données, les services personnalisés de transmission de la voix et des données, les services de consultation et le service des annuaires. En outre, le personnel professionnel de l'Agence, spécialisé en télécommunications et dans le développement, l'acquisition et la gestion des systèmes et des applications des télécommunications, conseille d'autres ministères pour les aider à définir leurs besoins en télécommunications. L'ATG est une fonction décentralisée ayant des représentants dans toutes les régions et dans les huit bureaux de district.

Planification et coordination: Ces travaux consistent à définir une structure générale de planification et de coordination des télécommunications gouvernementales, à partir de laquelle sont établis les grands objectifs stratégiques et les plans à court et à long terme applicables à l'infrastructure des télécommunications gouvernementales. Ils consistent en outre à analyser, à élaborer et à recommander des politiques administratives et à fournir les conseils et les renseignements nécessaires aux ministères pour planifier et administrer leurs services de télécommunications et pour mettre en place des services techniques afin d'accroître leur efficacité. Le personnel chargé de la planification et de la coordination mène des enquêtes et des études concernant les ressources de télécommunications et les répertoires; il effectue des analyses portant sur les applications de télécommunications les plus

modernes et les plus rentables afin de déterminer celles qui sont les plus avantageuses pour les opérations gouvernementales. En outre, un comités interministériel est établi afin d'assurer une meilleure coordination.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le principal objectif de l'Agence est de maximiser les économies que l'administration fédérale peut réaliser grâce au partage et à l'unification des services et des installations de télécommunications. D'après des études menées en permanence par l'Agence, les économies globales nettes réalisées par le gouvernement sont de l'ordre de 40% par rapport aux coûts des services commerciaux fournis directement par des télécommunicateurs (par exemple l'interurbain automatique).

Les exemples du tableau 14 donnent une idée des économies que l'administration fédérale peut réaliser au titre des services téléphoniques interurbains, en comparant les frais actuels des appels acheminés entre Ottawa et dix grandes villes du Canada par les télécommunicateurs, d'une part, et par l'Agence, d'autre part.

Tableau 14: Exemples de frais exigés par l'ATG pour des appels interurbains acheminés aux heures de pointe en comparaison des frais de l'interurbain automatique

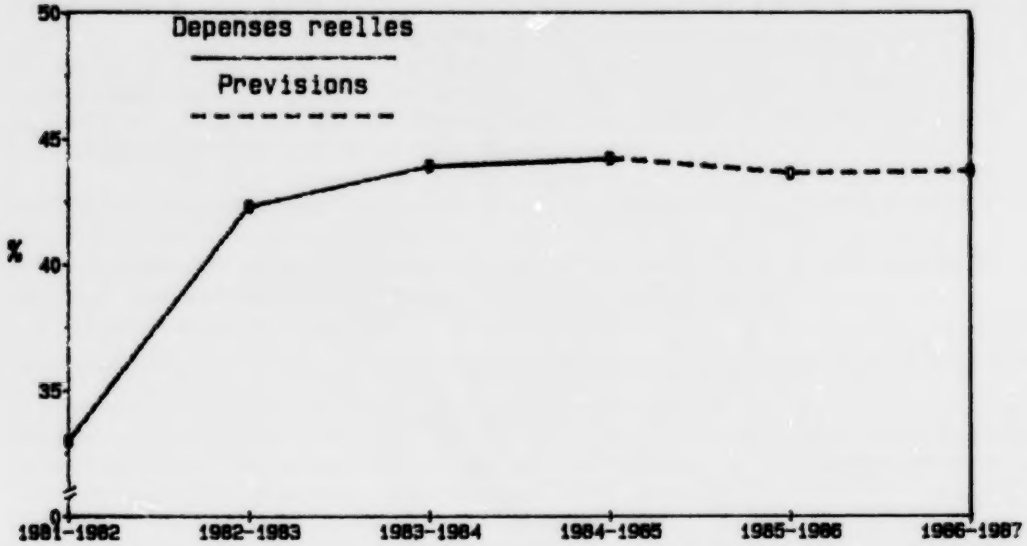
Appels à destination ou en provenance d'Ottawa	Interurbain automatique		Frais exigés par l'ATG pour une minute	Économie par minute supplémentaire (%)
	Première minute	Minute supplémentaire		
Halifax (N.-É.)	.90	.90	.45	50
St.John's (T.-N.)	1.00	1.00	.63	37
Saint John (N.-B.)	.85	.85	.43	50
Charlottetown (I.-P.-É.)	.85	.85	.43	50
Montréal (Québec)	.59	.51	.28	45
Toronto (Ont.)	.67	.57	.32	44
Winnipeg (Man.)	1.00	1.00	.50	50
Regina (Sask.)	1.04	1.04	.52	50
Edmonton (Alb.)	1.10	1.10	.56	49
Vancouver (C.-B.)	1.10	1.10	.56	40

Dans le cadre de la politique relative aux services communs, l'Agence des télécommunications gouvernementales fournit aux ministères et organismes fédéraux la plupart des services et des installations téléphoniques, mais seulement une fraction des autres services de télécommunications (transmission de données, par exemple). Toutefois, avec les récents progrès de la technologie et le développement de services et de réseaux intégrés, de nouvelles applications rentables s'ajoutent sans cesse au nombre des services partagés fournis par l'Agence. Cet accroissement, de même que celui des services personnalisés, atteste

l'efficacité avec laquelle l'Agence satisfait aux besoins de sa clientèle et reflète les résultats des travaux de planification et de coordination visant à accroître le partage et l'unification des services.

Le tableau 15 indique le pourcentage du marché des télécommunications gouvernementales détenu par l'ATG au cours des dernières années et les prévisions pour les prochaines années.

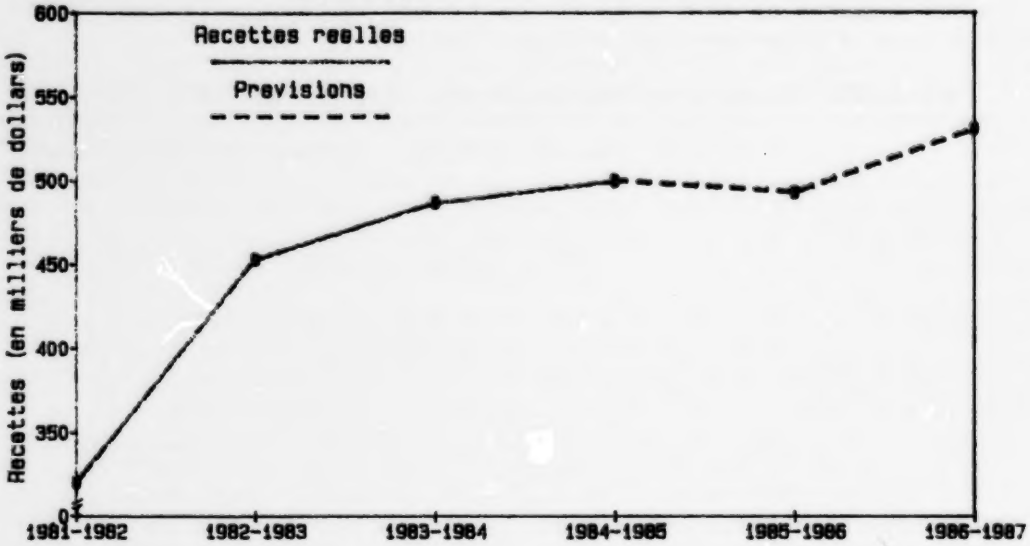
Tableau 15: Pourcentage des dépenses de télécommunications du gouvernement fédéral engagées pour les services fournis par l'ATG



La forte augmentation de 1982-1983 est principalement attribuable à la désignation de l'Agence comme organisme chargé d'acquérir des services en nombre pour le compte du gouvernement fédéral (les chiffres excluent les coûts en personnel et en capital).

L'un des indicateurs de l'efficience de l'Agence est le rapport entre les recettes provenant des services et des installations de télécommunications qu'elle fournit et le nombre d'années-personnes autorisées pour remplir son mandat. Dans le tableau ci-après, les recettes ont été exprimées en dollars constants de 1979-1980.

Tableau 16: Recettes par année-personne (en dollars constants de 1979-1980)



Il convient de préciser le volume des recettes de l'ATG pour chacune des catégories et des années-personnes affectées selon les catégories de services.

Tableau 17: Total des recettes (en milliers de dollars) et années-personnes affectées par service

	Prévu 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
Service	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Interurbain	75,891	101	69,984	104	64,393	99
Local	4,837	42	4,609	44	5,795	43
Transmission de données	5,270	20	5,184	20	5,117	20
Personnalisé	68,020	36	63,216	36	58,751	34
Annuaires	850	11	808	11	776	11
Autres services de télécommunications	132	3	199	3	126	3
Total	155,000	213	144,000	218	134,958	210

L'efficacité avec lequelle l'Agence réussit à élargir sa clientèle peut également se mesurer en fonction de l'accroissement des extrants au titre des services qu'elle fournit. Le tableau 18 indique le nombre de ministères et d'organismes qui utlisent certains services.

Tableau 18: Clients utilisant certains services de l'ATG

Service	1985-1986	1984-1985	1983-1984	1982-1983	1981-1982	1980-1981
Services téléphoniques interurbains et services locaux	135	130	131	129	126	127
Services de transmission de données	60	57	54	48	44	44
Services téléphoniques et de transmission de données personnalisées	75	72	70	67	67	59

Les autres activités de l'Agence se mesurent en fonction des extrants auxquels elles contribuent. Ces extrants comprennent la publication des répertoires téléphoniques du gouvernement et des "pages bleues" dans les annuaires publics; les consultations et recommandations données aux ministères et organismes fédéraux; les essais pilotes menés à propos de technologies innovatrices; et la facturation des services offerts.

C. Gestion du spectre et Opérations régionales

Objectif

Assurer le partage du spectre des fréquences radioélectriques par le plus grand nombre possible d'utilisateurs en réduisant le brouillage au minimum, et permettre le développement et la croissance des radiocommunications au Canada, c'est-à-dire:

- planifier, autoriser et contrôler l'utilisation du spectre par les radiodiffuseurs, les exploitants et les titulaires de licence radio canadiens; et
- protéger les droits et les intérêts du Canada en ce qui concerne l'utilisation du spectre des fréquences radioélectriques, par l'établissement d'ententes et de règlements internationaux.

En outre, l'activité "Gestion du spectre et opération régionales" vise a représenter toutes les activités menées par le Ministère dans toutes les régions du Canada et doit permettre au public canadien d'avoir accès directement à l'ensemble des services du Ministère par le biais des bureaux régionaux. De plus, elle comprend l'élaboration et le maintien d'un programme de télécommunications d'urgence ainsi que l'administration du Programme de raccordement de matériel terminal (voir page 45).

État récapitulatif des ressources

La Gestion du spectre et Opérations régionales représente environ 19.6% de l'ensemble des dépenses du Ministère pour 1986-1987 et 45.3% de l'ensemble des années-personnes.

Tableau 19: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Planification et technique du spectre	18,356	317	13,343	319	12,122	310
Autorisation	16,636	340	19,657	342	18,854	370
Contrôle du spectre	13,405	215	12,101	229	12,192	221
Dépenses brutes de la gestion du spectre	48,397	872	45,101	890	43,168	901
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	630	-	630	-	612	-
Gestion du spectre nette	47,767	872	44,471	890	42,556	901
Opérations autres que la gestion du spectre	3,899	78	4,012	84	3,837	68
Total	51,666	950	48,483	974	46,393	969

Les recettes a valoir sur le crédit proviennent des inspections de stations radio effectuées à bord de navires canadiens et étrangers pour le compte du ministère des Transports, aux fins de la délivrance des certificats de sécurité radio. Ce domaine rapporte environ 42 millions de dollars en recettes à valoir sur le Trésor, lesquelles proviennent de la délivrance des licences du service radio général et des licences d'appareils radio autres que de radiodiffusion, et 1.2 million de dollars au titre du Programme de raccordement de matériel terminal (voir page 72). On notera qu'environ 83% du total des coûts sont recouvrés par le biais d'activités productrices de recettes.

Rendement financier antérieur

Le tableau 20 résume les principaux changements survenus dans les besoins financiers en 1984-1985.

Tableau 20: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985					
	Réel		Budget principal		**Différence**	
	$	A-P	$	A-P	**$**	**A-P**
Planification et technique du spectre	12,122	310	12,239	241	**(117)**	**(69)**
Autorisation	18,854	370	20,398	417	**(1,544)**	**(47)**
Contrôle du spectre	12,192	221	12,692	256	**(500)**	**(35)**
Dépenses brutes de la gestion du spectre	43,168	901	45,329	914	**(2,161)**	**(13)**
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	612	-	630	-	**18**	**-**
Gestion du spectre nette	42,556	901	44,699	914	**(2,143)**	**(13)**
Opérations autres que la gestion du spectre	3,837	68	2,113	58	**1,724**	**10**
Total	46,393	969	46,812	972	**(419)**	**(3)**

Explication de la différence: Le Ministère a mis en oeuvre un plan d'action "Dimension régionale" au début de l'exercice financier 1983-1984. Étant donné l'accent mis sur la représentation du Ministère dans les régions, une plus grande accessibilité aux services du Ministère par l'intermédiaire des bureaux régionaux et bureaux de district, et la contribution accrue des régions à l'élaboration de politiques et de projets tels que les évaluations économiques, on a augmenté les ressources affectées aux opérations régionales autres que de gestion du spectre. L'écart résulte d'une sous-utilisation d'années-personnes et de l'économie salariale l'accompagnant (voir la page 15).

Description

L'activité "Gestion du spectre et Opérations régionales" englobe toutes les fonctions nécessaires pour maximiser les avantages du spectre des fréquences radio-électriques, ressource naturelle limitée mais réutilisable. Ces fonctions consistent à planifier l'utilisation efficace du spectre au moyen d'études techniques et de négociations internationales pour l'attribution de bandes de fréquences particulières à des services précis; à délivrer des certificats garantissant que les appareils utilisés sont conformes aux normes en matière de brouillage; à délivrer des licences aux utilisateurs de fréquences ou de bandes particulières; à effectuer les notifications et les réservations nécessaires en collaboration avec les États-Unis et d'autres pays étrangers; à effectuer des contrôles et des enquêtes dans les cas de brouillage et de mauvaise utilisation des bandes.

Cette activité, dont le champ d'application est énoncé dans la Loi sur le ministère des Communications, la Loi sur la radio et la Loi sur la radiodiffusion se subdivise en quatre domaines:

Planification et technique du spectre: Ces services comprennent l'élaboration des politiques nationale et internationale ainsi que la planification nationale et internationale du spectre des fréquences radioélectriques. Ils assurent l'établissement et la publication de règlements, de normes et de cahiers des charges afin de répondre aux besoins de l'industrie canadienne des communications et du public canadien. Ils prévoient des mesures préventives et correctrices, par exemple des programmes visant à sensibiliser le public, afin de mieux faire connaître les responsabilités relatives à l'exploitation du spectre. En outre, ils sont chargés d'évaluer les nouvelles technologies relatives aux communications et au spectre des fréquences radioélectriques, de mettre au point des systèmes informatiques et des programmes d'applications et de mettre en oeuvre des procédures à l'appui des opérations locales.

Autorisation: Ce domaine comprend les reponsabilités relatives à l'évaluation, à l'analyse et au traitement des demandes d'autorisation présentées par le public ainsi qu'à la délivrance des licences radio autres que de radiodiffusion et des certificats d'opérateur radio. Les fonctions à remplir consistent notamment à coordonner et à enregistrer

toutes les assignations de fréquences, à percevoir tous les droits exigibles et, dans le cas de certaines licences, à effectuer des études techniques préalables à la sélection des fréquences. Une des principales activités consiste à examiner les mémoires techniques présentés à l'appui des demandes de certificats techniques de construction et de fonctionnement afin de vérifier s'ils sont conformes à la réglementation, et à délivrer ces certificats à toutes les entreprises de radiodiffusion AM, FM et de télévision ainsi qu'aux grandes entreprises de télévision par câble. Ces travaux comprennent des études techniques détaillées, l'assignation des fréquences, les travaux de coordination effectués avec le CRTC et les administrations étrangères ainsi que les relations et les consultations avec l'industrie de la radiodiffusion. En outre, on fait passer des examens aux opérateurs radio et on leur délivre des certificats de compétence. Le laboratoire des radiocommunications assure la mise à l'essai, la certification et l'homologation de tous les équipements radio ainsi que l'étalonnage du matériel d'essai du MDC et de ses clients; il fournit également des services de mesure ionosphérique et des services spécialisés à l'appui d'études techniques particulières.

Contrôle du spectre: Le contrôle du spectre consiste à mesurer et à analyser l'état du spectre des fréquences radioélectriques, à appliquer des mesures coercitives et à voir à la mise en application de la Loi sur la radio et de ses règlements d'exécution. A ce titre, des inspections, des enquêtes et des travaux de surveillance du spectre sont menés afin de déceler les cas de non conformité aux dispositions législatives applicables aux conditions des licences. La principale responsabilité est d'étudier et de résoudre les problèmes de brouillage radioélectrique signalés par les titulaires de licence ou le grand public. Les activités de contrôle du spectre visent à permettre au plus grand nombre d'utilisateurs possibles d'avoir accès à un service de qualité optimale. Le non respect des normes du Ministère et des règles de l'art entraîne souvent des conséquences externes (par exemple brouillage causé à d'autres utilisateurs); les activités de contrôle du spectre assurent l'utilisation rationnelle des ressources en fréquences. Les mesures correctives qui sont prises comprennent des activités de sensibilisation du public, des avertissements, la suspension ou l'annulation des licences et, dans des cas relativement rares, des poursuites en justice et la confiscation de l'équipement utilisé.

Opérations autres que celles de gestion du spectre: Ce secteur comprend trois sous-composantes.

Représentation régionale: Comme la Gestion du specte nécessite le maintien d'un réseau de bureaux d'un bout à l'autre du pays, cette activité comprend également l'administration de nombreuses autres fonctions du Ministère qui ont besoin d'un réseau semblable pour assurer le contact avec le public. Les bureaux régionaux, les bureaux de district et les bureaux satellites sont les principaux intermédiaires entre le Ministère et le public. Ils assurent l'accès à tous les programmes du Ministère et contribuent à l'élaboration des politiques économiques,

sociales et culturelles, la mise en oeuvre de ces politiques et programmes appartenant aux bureaux régionaux. Les responsabilités à ce titre comprennent également le soutien et la conduite d'activités liées aux ententes de développement économique et régional (EDER) avec les provinces.

Télécommunications d'urgence: Ce domaine comprend l'élaboration et le maintien de programmes de nature à assurer la présence de services de télécommunications suffisants en cas d'urgence. A ce titre, des règlements, des mécanismes de contrôle et des procédures sont élaborés afin d'assurer l'administration judicieuse des services de télécommunications essentiels en situation de crise. En outre, des services de conseils et de soutien en planification et en exploitation sont fournis à d'autres ministères, organismes et gouvernements.

Matériel terminal: Ce secteur élabore les normes et procédures nationales, ce qui comprend l'homologation et la mise à l'essai de matériel terminal destiné à être raccordé directement aux réseaux de télécommunications réglementés par le gouvernement fédéral. Ces activités favorisent la diversité et l'innovation dans le domaine des équipements offerts et garantissent l'excellente qualité du service assuré par les télécommunicateurs canadiens.

Données sur le rendement et justification des ressources

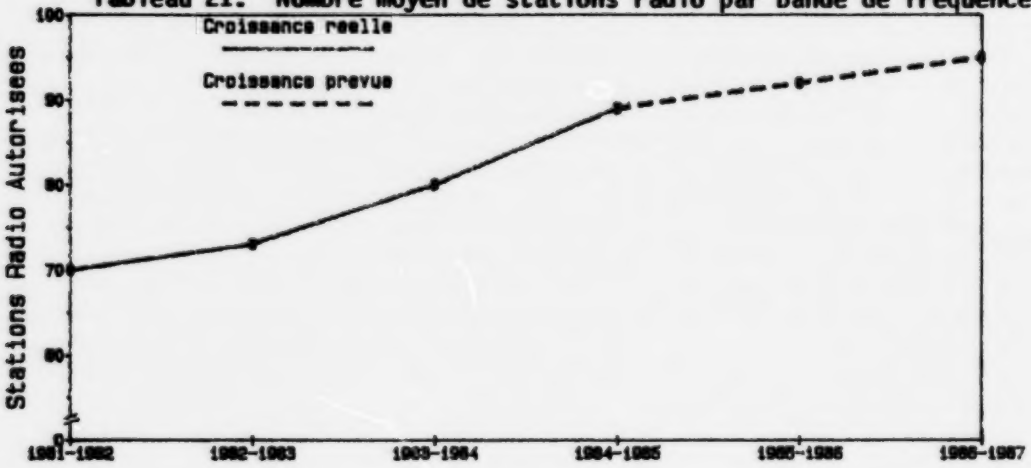
L'objectif le plus général de cette activité est de donner accès au spectre de fréquences radioélectriques au plus grand nombre d'usagers possible, en s'assurant que le brouillage est maintenu à un niveau minimum.

Les critères utilisés pour mesurer l'exploitation ordonnée des télécommunications au Canada comprennent la capacité de donner accès au spectre des fréquences radioélectriques aux titulaires de licence actuels et éventuels. Le spectre des fréquences radioélectriques, qui est une ressource limitée, fait l'objet d'une demande sans cesse croissante. Conformément aux accords internationaux, il a été divisé par le Canada en huit bandes de fréquences qui peuvent être attribuées aux titulaires de licence. Ces bandes sont comprises entre 3 khz et 300 GHz; le nombre d'assignation de fréquences qui en font partie peut être accru par suite de l'évolution technologique ou en vertu d'une entente internationale. Toutefois, c'est principalement le MDC qui doit assurer la gestion des fréquences afin de répondre à la demande croissante; le Ministère doit, par exemple, veiller à ce que le nombre de stations autres que de radiodiffusion puisse continuer de s'accroître en réponse à la demande, sans causer inutilement des problèmes pour les usagers existants.

Le tableau 21 montre l'accroissement du nombre de stations autorisées par bande de fréquences. Sans indiquer le nombre précis de stations exploitées dans chaque bande de fréquences, le graphique rend compte de l'utilisation croissante d'une ressource limitée et montre la nécessité de technologies perfectionnées en planification des fréquences, de

compétences techniques et de mécanismes de contrôle de la qualité afin de répondre à la demande et de maintenir la qualité voulue. Le tableau 21 tient compte de toutes les classes de licences à l'exception du service radio général (SRG); les données concernant ce service ont été exclues car, en raison de leur volume, elles déformeraient les faits.

Tableau 21: Nombre moyen de stations radio par bande de fréquences



Les extrants des sous-activités "Autorisation" et "Contrôle du spectre" sont normalisés dans la plupart des cas, et peuvent être quantifiés comme dans le tableau 22.

Tableau 22: Extrants majeurs des sous-activités "Autorisation" et "Contrôle du spectre"

	Budget des dépenses 1986-1987			Prévu 1985-1986			Réel 1984-1985		
	A-P	Volume	$	A-P	Volume	$	A-P	Volume	$
Autorisation	340		16,636	342		19,756	370		18,854
Licences radio	-	74,200	-	-	72,100	-	-	70,800	-
Certificats techniques de construction et de fonctionnement	-	7,100	-	-	5,800	-	-	7,100	-
Examens à l'intention des opérateurs radio	-	14,500	-	-	14,500	-	-	15,000	-
Propositions bilatérales et notifications IFRB	-	25,000	-	-	25,000	-	-	19,000	-
Contrôle du spectre	215		13,405	229		12,163	221		12,192
Inspections et enquêtes (demandes du public)	-	20,600	-	-	21,600	-	-	21,500	-
Enquêtes dirigées	-	16,800	-	-	16,800	-	-	20,800	-

Parmi les fonctions qui font partie de l'autorisation, c'est la délivrance des licences qui utilise la plus grande partie des ressources. Les droits de licence sont calculés suivant un barème fixe dans le cas de certains genres de stations, tandis que dans les autres cas ils varient en fonction de l'utilisation du spectre des fréquences radioélectriques par les stations. Les droits variables sont calculés en fonction du nombre de fréquences assignées, de la capacité en voies de chaque station et, dans certains cas, de l'emplacement de l'antenne de la station. Les examens à l'intention des opérateurs radio reflètent la charge de travail associée à l'administration et à l'évaluation des examens ainsi qu'à la délivrance des certificats de compétence. Les propositions bilatérales sont d'une part les propositions canadiennes soumises aux États-Unis concernant les assignations de fréquences dans la bande de 30-890 MHz à moins de 75 milles de la frontière et d'autre part, les propositions américaines soumises au Canada au même titre, qui sont examinées par les services de gestion du spectre. Les notifications au Comité international d'enregistrement des fréquences (IFRB) font également partie des extrants de l'autorisation; elles visent à assurer que les assignations de fréquences faites par le Canada sont protégées contre le brouillage à l'échelle internationale.

En ce qui concerne le Contrôle du spectre, certaines inspections et enquêtes sont effectuées sur demandes du public et visent les stations de navire et les études de brouillage (radio et télévision). Les enquêtes et sondages dirigés visent à assurer, dans une mesure acceptable, le respect de la Loi et du Règlement sur la radio et des normes techniques, fonction qui incombe au Ministère.

Les extrants de la "Planification et technique du spectre" sont mesurés en fonction des projets achevés. Les fonctions des "Opérations autres que celles de gestion du spectre" comprennent des projets spécifiques ainsi que les opérations régulières. Les tableaux 23 et 24 donnent de plus amples détails concernant ces deux domaines.

Tableau 23: Extrants de la Planification et technique du spectre (en milliers de dollars)

Domaines	Ressources $	Ressources A-P	Extrants pour 1986-1987
Réglementation, politiques et normes	6,758	137	- Révision des procédures de délivrance des licences afin de permettre le recouvrement intégral des coûts. - Normes applicables aux systèmes mobiles numériques et aux systèmes numériques à micro-ondes. - Études techniques relatives aux fréquences du service mobile par satellite. - Études relatives au brouillage et à la compatibilité électromagnétique. - Rapports avec les clients (séminaires, démonstrations, sensibilisation). - Établissement de plans de fréquences dans les nouvelles bandes 10-20 GHz. - Études sur la réattribution des fréquences 30-890 MHz. - Études de coordination des systèmes analogiques et numériques. - Études sur le téléappel à l'échelle nationale. - Études relatives au Satellite américain de radiodiffusion. - Études et réglementation concernant le système SARSAT et les radiobalises de localisation des sinistres. - Établissement de règlements techniques concernant le matériel exploité à des fins industrielles, scientifiques et médicales, les lignes de transport de l'électricité et le service de radio d'affaires. - Activités du Comité consultatif canadien de la radio. - Installation, entretien, étalonnage et analyse d'équipement électronique. - Examen et révision des dispositions législatives régissant la gestion du spectre, dans la perspective des objectifs du gouvernement en matière de recouvrement des coûts. - Examen et restructuration du Règlement sur la radio.
Procédures d'exploitation	10,553	158	- Expansion et installation des sytèmes utilisant les micro-ordinateurs à l'appui des fonctions administratives et techniques. - Utilisation des systèmes experts en gestion du spectre. - Études sur l'utilisation des bases de données décentralisées. - Mise en application des recommandations du Groupe de travail sur les opérateurs radio.
Planification internationale	1,045	22	- Préparation des conférences du CCIR, du CCITT, des CAMR et des CARR, et participation à ces conférences. - Mise en application des décisions de la CAMR de janvier 1984. - Respect des dispositions du GATT dans l'élaboration des systèmes de réglementation, de normalisation et d'homologation. - Élaboration des positions canadiennes en vue de la CAMR de 1987 (service mobile) et de la CAMR de 1988 (service spatial). - Entente bilatérale canado-américaine: partie supérieure de la bande 4 GHz; téléappel multinational; partage des fréquences du service mobile par satellite; et normes communes applicables au service aéronautique et au service maritime.

Tableau 24: Opérations autres que celles de gestion du spectre (en milliers de dollars)

	Ressources $	Ressources A-P	
Représentation régionale	2,319	44	- Examen de travaux qui permettent de définir les intérêts et le contexte régionaux et d'en tenir compte dans la politique du Ministère, et contribution à ces travaux; par exemple, rapports des audiences du CRTC, travaux des comités consultatifs et des organismes provinciaux de réglementation. - Soutien de la participation régionale à la recherche en communication, par exemple Programme de recherche universitaire, transferts de technologie. - Aide au développement économique du secteur des communications à l'échelle régionale (industrie des communications et entreprises culturelles); par exemple, essais pilotes MSAT, développement communautaire. - Aide aux groupes culturels et aux organismes à vocation artistique, afin de leur donner accès aux programmes dans le domaine culturel et de leur permettre d'entreprendre des initiatives de développement culturel; par exemple, comités tripartites chargés des arts, PIC, comités consultatifs sur les affaires culturelles. - Planification, élaboration et mise en oeuvre des activités du Programme de télécommunications d'urgence; par exemple, contrôle de la charge des lignes, comité régional chargé des télécommunications d'urgence, rétablissement des circuits, systèmes de téléalarme à domicile, exercices. - Exécution du programme de services d'information dans les régions. - Rencontres avec des groupes clients (industrie, organismes, administrations municipales et gouvernements provinciaux) sur des questions délicates ayant de l'importance pour le Ministère.
Matériel terminal	793	18	- Examen et révision des documents NH-01, NH-02, NH-03, NH-04 et NH-05 afin de tenir compte de l'évolution technologique et des décisions du CRTC. - Homologation et certification du matériel dans les délais voulus. - Tenue à jour d'une liste du matériel homologué et certifié et des laboratoires accrédités. - Vérification du matériel. - Raccordement au Réseau numérique avec intégration de services, conformément aux décisions du CRTC. Élaboration de normes applicables aux nouveaux services conformément aux décisions du CRTC.
Télécommunications d'urgence	787	16	- Élaboration de plans visant à assurer le maintien d'un service de communication efficace en cas d'urgence.

D. Affaires culturelles et Radiodiffusion

Objectif

Encourager le développement artistique au Canada et accroître la disponibilité et l'accès des produits culturels et des services de radiodiffusion canadiens ainsi que la participation aux activités culturelles, c'est-à-dire:

- formuler des politiques culturelles, et concevoir et administrer des programmes dans les domaines de la culture et de la radiodiffusion;
- assurer la coordination des politiques et des programmes fédéraux relevant du portefeuille culturel; et
- soutenir les industries et les organismes culturels.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Affaires culturelles et Radiodiffusion" représente environ 34.0% de l'ensemble des dépenses du Ministère pour 1986-1987 et 5.2% des années-personnes. Le subside postal s'élèvera à 55.1 millions de dollars et comptera pour 61.5% du 34.0% de l'ensemble des dépenses de fonctionnement du Ministère.

Tableau 25: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Élaboration des politiques et programmes	**59,714**	**83**	61,276	83	61,318	66
Programmes d'aide culturelle	**29,857**	**27**	44,979	27	25,676	23
Non-budgétaire						
Prêts	**10**	**-**	10	-	-	-
	89,581	**110**	106,265	110	86,994	89

Environ $50,000 en recettes sont générées par cette activité, provenant du bureau d'émission des visas de films et bandes vidéo canadiens. Ces recettes sont créditées au Fonds du revenu consolidé.

Les dépenses du subside postal comptent pour 61.5% des dépenses totales, celles des coûts en personnel pour 6.1% et celles des subventions et contributions, pour 28.1%.

Rendement financier antérieur

Le tableau 26 résume les principaux changements survenus aux besoins financiers au cours de 1984-1985.

Tableau 26: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985					
	Réel		Budget Principal		**Différence**	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Élaboration des politiques et programmes	61,318	66	60,614	76	**704**	**(10)**
Programmes d'aide culturelle	25,676	23	31,643	24	**(5,967)**	**(1)**
Non-budgétaire						
Prêts	-	-	10	-	**(10)**	-
	86,994	89	92,267	100	**(5,273)**	**(11)**

Explication de la différence: En 1984-1985, un montant additionnel de $3,843,000 et cinq années-personnes ont été affectés à cette Activité dans le budget supplémentaire; la responsabilité du Bureau des festivals du film a été transférée à Téléfilm Canada ($738,000); la répartition du financement des projets a été rajustée afin de reporter à 1985-1986 l'utilisation de ressources de l'ordre de $4,637,000; et des ressources d'une valeur de $3,741,000 n'ont pas été utilisées (voir les pages 14 et 15).

Description

L'Activité "Affaires culturelles et Radiodiffusion" consiste à : formuler des politiques, proposer des mesures législatives et concevoir des programmes dans les domaines suivants : radiodiffusion, câblodistribution, film, vidéo, enregistrement sonore, édition, droit d'auteur, patrimoine culturel, arts de la scène, littérature et arts visuels; conseiller le Ministre en ce qui concerne les politiques et les programmes fédéraux du portefeuille culturel; administrer les programmes et les règlements dont la responsabilité est assignée au Ministère, et fournir une aide aux industries et organismes culturels.

Cette activité, qui est exécutée à l'administration centrale du MDC (Ottawa) avec l'aide des bureaux régionaux, comprend les deux principaux domaines suivants :

Élaboration des politiques et des programmes : Ces travaux comprennent la formulation de politiques canadiennes, l'élaboration de mesures législatives ou la conception de programmes ou d'ententes de collaboration qui ont d'importantes répercussions économiques, culturelles et sociales dans les domaines suivants : radiodiffusion, câblodistribution, film, vidéo, enregistrement sonore, édition, patrimoine culturel, arts de la scène, littérature et arts visuels. En outre, des conseils sont fournis au Ministère en ce qui concerne la politique et les programmes fédéraux du portefeuille culturel, y compris les sociétés d'État, les organismes culturels ou de réglementation, et les organismes à l'égard desquels le Ministère a certaines responsabilités. Ces sociétés d'État et organismes sont les suivants : la Société Radio-Canada, le Conseil de la radiodiffusion et des télécommunications canadiennes, Téléfilm Canada, l'Office national du film du Canada, le Conseil des Arts du Canada, le Centre national des arts, les Musées nationaux du Canada, la Bibliothèque nationale du Canada, les Archives publiques du Canada, et la Commission canadienne d'examen des exportations de biens culturels.

En outre, une des fonctions qui fait partie intégrante de l'élaboration des politiques consiste à maintenir un petit groupe interne de chercheurs et un effectif considérable de contractuels pour l'exécution de recherches dans les disciplines liées aux affaires culturelles et à la radiodiffusion; et à fournir des conseils relativement aux Programmes de statistiques de la culture, qui est administré de concert avec Statistique Canada. Ce domaine comprend également la planification et la coordination de l'activité, ainsi que les ressources destinées au bureau du sous-ministre adjoint chargé des Affaires culturelles et de la Radiodiffusion, et les hauts fonctionnaires de son secteur (cadres).

Programmes d'assistance aux activités culturelles: Ces programmes offrent une aide financière aux particuliers et aux organismes canadiens dans les domaines suivants : film, vidéo, radio, enregistrement sonore, édition, initiatives culturelles, exportation et importation de biens culturels et assurance des expositions itinérantes. En outre, ils

assurent des fonctions de réglementation de la production cinématographique et vidéo, et des biens culturels mobiliers. Ils aident au développement de l'infrastructure culturelle, des compétences et des contenus, par le biais d'initiatives conjointes fédérales-provinciales menées dans le cadre d'ententes auxiliaires de développement économique et régional.

Les bénéficiaires des programmes et services offerts dans le cadre des programmes d'assistance aux activités culturelles sont: les industries canadiennes du film, de la vidéo, du livre et des périodiques; les organismes de services et les associations du Canada; les organismes et établissements professionnels s'occupant des arts de la scène et des arts visuels, et les établissements de garde, ainsi que les marchands et collectionneurs de biens culturels.

Données sur le rendement et justification des ressources

Élaboration de politiques et de programmes: Ces travaux visent à encourager le développement artistique, à accroître la disponibilité des produits, des manifestations et des programmes culturels canadiens; à encourager l'introduction ordonnée de nouveaux services de radiodiffusion afin de tenir compte de l'évolution culturelle, économique et technique. En outre, ils ont pour objet d'analyser les besoins de services de radiodiffusion dans les régions isolées et à faible population, et dans les collectivités mal servies, et de favoriser l'établissement de programmes en réponse à ces besoins; d'analyser les décisions du CRTC et les requêtes présentées au gouverneur en conseil en vertu de la Loi sur la radiodiffusion, et de fournir des conseils à cet égard. Le tableau 27 illustre les entreprises prévues pour 1986-1987.

Tableau 27: Entreprises d'élaboration de politiques et de programmes

	Entreprises pour 1986-1987
Élaboration de politiques et de programmes	- Élaboration de politiques sur la production et la distribution de films y compris le financement et le cadre de la politique publique. - Élaboration et mise en oeuvre de politiques sur l'édition et l'enregistrement sonore. - Élaboration de politiques sur le financement des arts. - Élaboration de politiques sur le patrimoine culturel. - Élaboration d'initiatives stratégiques et de programmes en application des ententes auxiliaires de développement économique et régional dans les domaines des affaires culturelles et des communications. - Élaboration de politiques sur le droit d'auteur et élaboration de projets de mesures législatives. - Élaboration de politiques de radiodiffusion tenant compte des changements qui se sont opérés dans les objectifs de la radiodiffusion. - Élaboration et mise en oeuvre d'initiatives au profit de l'industrie de la radio. - Élaboration de politiques sur l'extension des services de radiodiffusion. - Élaboration de politiques sur les services de radiodiffusion à l'usage des groupes mal servis (groupes ethno-culturels, autochtones, handicapés). - Élaboration et mise en oeuvre d'options de politiques et de programmes afin d'alléger le fardeau financier des petits systèmes de câblodistribution et de retransmission de radiodiffusion. - Élaboration de politiques sur les services de câblodistribution et les nouveaux services. - Analyse des appels interjetés auprès du gouverneur en conseil en vertu de l'article 23 de la Loi sur la radiodiffusion. - Examen et analyse des décisions du CRTC. - Exercice du pouvoir de donner des directives au CRTC conformément aux mesures législatives prévues.

Programmes d'assistance aux activités culturelles : Les extrants à ce titre comprennent diverses formes de subventions, de prêts, de contributions et de certificats fiscaux accordés à l'appui des arts visuels, de la littérature, des arts de la scène, de la production cinématographique et vidéo, de l'édition, ainsi que de la conservation et de la mise en valeur du patrimoine culturel et de l'artisanat. Ces programmes assurent des fonctions de réglementation de l'importation et de l'exportation des biens culturels mobiliers afin de préserver le patrimoine culturel canadien, et offrent une assurance aux grandes expositions itinérantes. Ils contribuent à consolider l'infrastructure culturelle en maintenant la viabilité des organismes et établissements culturels, et en renforçant les liens qui unissent ces organismes. Ces mesures permettent d'améliorer l'accès du public aux manifestations et aux biens culturels. Le tableau 28 indique le montant des subventions, contributions et subsides. Le tableau 29 fournit certains extrants relatifs à l'exploitation.

Tableau 28: Subventions, contributions et subsides dans les principaux domaines d'activités (en milliers de dollars)

Principaux domaines d'activité	Subventions, contributions et subsides	Budget des dépenses 1986-1987	Prévus 1985-1986	Réels 1984-1985
Aide à l'édition	Subside postal[1]	**55,093**	55,093	55,650
	Contributions au programme d'aide au développement de l'édition	-	8,700	9,671
Aide aux organismes à but non lucratif et aux organismes culturels, à l'appui du développement des compétences en gestion, de l'introduction de nouvelles techniques de communication, de l'immobilisation, et des manifestations spéciales d'intérêt national.	Programme d'initiatives culturelles			
	- Subventions	**4,000**	4,000	3,500
	- Contributions	**13,056**	27,487	9,359
	Groupe fiduciaire des édifices des Pères de la Confédération	**1,197**	1,140	1,086
	Contributions spéciales			
	- Stratford Shakespearean Festival Foundation	-	-	200
	- Festival international de Toronto de 1984 (Jubilé)	-	-	150
Aide aux organismes culturels canadiens	Contributions aux organismes de services nationaux:			
	- Film, vidéo, radiodiffusion	**300**	300	280
	- Arts et artisanat	**695**	695	695
Subventions pour le rapatriement ou ou la conservation des biens culturels immobiliers	Subventions accordées dans le cadre du Programme des biens culturels mobiliers	**2,190**	2,190	412
Aide aux activités régionales dans les domaines des affaires culturelles et des communications, en particulier les services liés à la radiodiffusion et à la création de contenu.	Ententes auxiliaires de développement économique et régionale avec le Manitoba et le Québec	**3,777**	180	20

[1] Le Ministère verse une contribution financière à la Société canadienne des postes pour l'achat de tarifs postaux préférentiels concernant les journaux, périodiques, livres et films dont l'envoi est de deuxième classe, les films de bibliothèque et les films éducatifs à tarifs qui sont distribués au Canada et à l'étranger. Le montant du subside a été établi à 50 millions de dollars en dollars par année de 1982-1983.

[2] Les chiffres ne comprennent ni les frais d'administration ni les frais de fonctionnement.

Tableau 29: Extrants des programmes d'assistance aux activités culturelles

	1984-1985	1983-1984	1982-1984
Subventions au titre du rapatriement ou de la conservation de biens culturels	32	27	64
Délivrance de certificats fiscaux à l'égard des biens culturels	787	432	692
Désignation des établissements admissibles dans le cadre du Programme de biens culturels	20	35	29
Délivrance de permis d'exportation de biens culturels	218	151	116
Aide à l'édition du livre (estimations)	450	425	390
Confirmation de visas de films et de bandes vidéo par année civile	2,874	1,012	1,443
Approbations provisoires de films et de bandes vidéo par année civile	106	149	140
Aide aux initiatives culturelles (estimations)	800	800	750

Le tableau 30 expose quelques-uns des avantages des programmes d'assistance aux activités culturelles pour le secteur canadien des affaires culturelles et de la radiodiffusion. Chaque article du tableau peut être lié directement à l'une des formes d'aide fournies par l'Activité "Affaires culturelles et Radiodiffusion". Par exemple, c'est le Bureau d'émission des visas de films et de bandes vidéo du Ministère qui atteste l'admissibilité des films au programme fédéral de déduction pour amortissement.

Tableau 30: Avantages des programmes d'assistance aux activités culturelles

	1984-1985	1983-1984	1982-1983	1981-1982	1980-1981
Biens culturels					
Valeur des biens culturels (en milliers de dollars)					
- rapatriés	296	600	1,208	896	328
- conservés	116	908	952	125	151
- ayant obtenus un certificat fiscal	21,607	22,033	21,575	8,922	2,800
Nombre de permis d'exportation de biens culturels délivrés	212	149	107	161	84
Édition de livres					
Nombre de sociétés bénéficiaires	112	100	89	83	69
Nombre de contributions approuvées (estimations)	385	350	320	295	275
Subsides postaux					
Inscriptions au Programme de subsides postaux					
- nombre de périodiques	*	2,625	*	2,093	*
- nombre de journaux	*	612	*	608	*
Films et bandes vidéo					
Valeur des productions (en milliers de dollars) terminées à la fin de l'année civile, et pour lesquelles un visa a été délivré	74,067	38,273	62,510	112,041	205,525
Initiatives culturelles					
Nombre de demandes approuvées	267	85	279	425	12

* Inconnu

Le tableau 31 fournit des indicateurs plus généraux sur la situation des affaires culturelles et de la radiodiffusion au Canada. Ces données proviennent de Statistique Canada ou de sondages effectués par le Ministère et sont les plus récentes disponibles.

Tableau 31: Indicateurs relatifs aux affaires culturelles et à la radiodiffusion

	1984	1983	1982	1981	1980
Total des dépenses gouvernementales au titre de affaires culturelles (en millions de dollars) par année financière (y compris la radiodiffusion)					
Fédéral	*	1,547.1	1,388.3	1,254.0	1,092.2
Provincial	*	990.7	925.2	805.1	**
Édition					
Nombre de:					
périodiques canadiens	*	974	1,035	1,423	1,395
journaux canadiens	*	1,272	1,312	1,320	1,307
livres d'auteurs canadiens	*	3,559	2,638	3,015	3,203
Film, Vidéo et radiodiffusion					
Productions canadiennes-pourcentage:					
des heures d'émissions de télévision diffusées	46%	40%	42%	*	*
des heures d'émissions de télévision regardées (pour tous les services offerts au Canada, y compris les stations américaines	38%	34%	33%	*	*
Dépenses gouvernementales (en millions de dollars) par année financière					
Fédéral - radiodiffusion	*	1,030.9	934.8	834.5	748.7
- film	*	94.8	79.6	75.2	64.5
Provincial - radiodiffusion	*	124.5	111.1	103.9	**
- film	*	11.1	10.6	11.1	**
Enregistrement sonore					
Valeur des ventes de disques produits au Canada (en milliers de dollars)	*	28,569	49,699	41,823	38,489
Nombre de disques à contenu canadien mis en marché	*	548	953	883	774
Dépenses gouvernementales (en millions de dollars) par année financière - Fédéral	*	0.2	0.2	(1)	(2)
- Provincial	*	0.3	0.4	0.2	**
Arts et Patrimoine					
Dépenses gouvernementales (en millions de dollars) par année financière					
Fédéral - Arts de la scène	*	80.3	76.4	70.5	59.5
Littérature	*	19.2	18.2	16.3	14.6
Arts visuels	*	9.5	9.2	7.3	5.5
Bibliothèques (estimations)(3)	*	29.7	26.9	21.7	17.3
Ressources du patrimoine (4)	*	234.9	201.7	188.0	149.6
Provincial - Arts de la scène	*	80.3	114.0	68.2	**
Littérature	*	14.4	9.2	6.5	**
Arts visuels	*	21.7	13.1	10.6	**
Bibliothèques (estimations)(3)	*	454.0	420.9	385.3	**
Ressources du patrimoine (4)	*	200.8	273.4	161.7	**

* Inconnu
** Sans objet

Nota: Les données relatives aux provinces ne comprennent pas les territoires. Les données de 1981 et 1982 relatives aux provinces pourront être rajustées.
(1) $48,000
(2) $20,000
(3) Les bibliothèques comprennent les bibliothèques nationales, publiques, scolaires, universitaires et collégiales.
(4) Les ressources du patrimoine comprennent les musées, les archives publiques ainsi que les parcs et sites historiques.

E. Coordination des politiques et Gestion intégrée

Objectif

Accroître l'efficacité du Programme des communications et de la culture, c'est-à-dire:

- diriger la planification stratégique, coordonner toutes les politiques du Ministère, et examiner l'efficacité des politiques et programmes existants;
- administrer les relations du Ministère avec les autres gouvernements (à l'échelle nationale et internationale);
- accroître la sensibilisation, la compréhension et l'appui du public à l'égard des politiques et des programmes du Ministère;
- assurer l'établissement et le maintien d'un régime de gestion ministérielle; et
- fournir toute une gamme de services centralisés au Ministère.

État récapitulatif des ressources

L'activité "Coordination des politiques et Gestion intégrée" représente environ 16.4% de l'ensemble des dépenses du Ministère pour 1986-1987 et 24.9% des années-personnes.

Tableau 32: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Coordination des politiques	15,597	166	15,762	168	13,833	148
Gestion intégrée	29,402	356	26,178	372	24,967	366
Total	44,999	522	41,940	540	38,800	514
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	1,648	-	1,744	-	1,516	-
	43,351	522	40,196	540	37,284	514

La Division de la gestion intégrée dispose maintenant des ressources voulues pour assurer les services de soutien sur place au Centre de recherches sur les communications, à l'exception des services techniques. Auparavant, ces ressources relevaient des activités ayant trait aux applications technologiques et à l'aide à l'industrie (voir page 72). Les recettes à valoir sur le crédit doivent absorber les coûts des services de soutien récupérés auprès des autres ministères gouvernementaux qui exercent des activités liées à la R et D au Centre de recherches sur les communications et les coûts des traitements et du fonctionnement, récupérés auprès de la Corporation Place du Havre Canada pour le compte de la division ministérielle dont relève Expo 86.

Les dépenses en personnel équivalent à environ 50.6% de l'ensemble des dépenses de l'activité.

Rendement financier antérieur

Le tableau 33 résume les principaux changements survenus dans les besoins financiers au cours de 1984-1985.

Tableau 33: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985					
	Réel		Budget Principal		**Différence**	
	$	A-P	$	A-P	**$**	**A-P**
Coordination des politiques	13,833	148	13,006	145	**827**	**3**
Gestion intégrée	24,967	366	26,091	374	**(1,124)**	**(8)**
Total	38,800	514	39,097	519	**(297)**	**(5)**
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	1,516	-	1,383	-	**133**	**-**
	37,284	514	37,714	519	**(430)**	**(5)**

Explication de la différence: L'écart résulte d'une sous-utilisation d'années-personnes et de l'économie salariale l'accompagnant ainsi que de l'accroissement des recettes à valoir sur le crédit (voir la page 15).

Description

Cette Activité vise à définir la raison d'être et l'orientation stratégiques pour les activités et programmes; à coordonner tous les projets ministériels en matière de politique et l'examen de l'efficacité des lignes de conduites et programmes existants; à coordonner les rapports du Ministère avec les autres gouvernements (à l'échelle nationale et internationale); à vérifier si le public est bien informé des politiques et programmes du MDC; à veiller à l'adoption de pratiques de gestion appropriées en ce qui concerne l'utilisation des ressources ministérielles; et à fournir une gamme variée de services centralisés au Ministère comme des services ayant trait à l'administration générale, à l'informatique, aux finances, au personnel, aux langues officielles et à la sécurité. L'Activité se subdivise comme suit : Coordination des politiques et Gestion intégrée.

Coordination des politiques: La sous-activité de la Coordination des politiques est composée de quatre domaines principaux.

Stratégie, plans et évaluation: Ce secteur englobe la vérification de la cohérence et de l'uniformité de tous les projets ministériels, ce qui comprend les politiques, programmes, règlements et lois. Il s'occupe également d'établir un cadre de priorités stratégiques pour le Ministère et d'inculquer un sens clair et logique des objectifs et priorités stratégiques dans l'ensemble du portefeuille des Communications. Enfin, il effectue l'évaluation permanente du rendement des programmes et des opérations grâce à des vérifications internes et des études d'évaluation des programmes préparées à l'avance.

Relations fédérales-provinciales: Ce secteur s'occupe de l'établissement et de la gestion d'un service de liaison coordonné entre le Ministère et les gouvernements des provinces et territoires et de l'encouragement à l'élaboration de politiques et à la gestion de programmes au niveau régional. Son mandat englobe l'organisation des conférences fédérales-provinciales des ministres de la Culture et des Ressources historiques et des ministres des Communications, et la participation à divers comités consultatifs bilatéraux et multilatéraux regroupant des représentants officiels, comme le Comité consultatif Canada-Ontario sur la culture. Il coordonne également les fonctions du MDC pour ce qui est des ententes auxiliaires de l'EDER sur la culture et les communications et il négocie de nouvelles ententes auxiliaires.

Relations internationales: Ce secteur est chargé de la formulation de recommandations de principe, de la mise en oeuvre des politiques convenues et de la définition et de la promotion des intérêts canadiens

relativement aux télécommunications et à la culture sur la scène internationale. Il coordonne les rapports qu'entretient le Canada avec d'autres pays et des organismes multilatéraux comme l'Union internationale des télécommunications (UIT), Intelsat, Inmarsat, l'UNESCO et l'OCDE dans le domaine des communications et la culture. Les autres activités incluent la négociation d'ententes bilatérales de coproduction de films et de vidéos avec des pays présentant un intérêt spécial pour l'industrie canadienne du film et de la vidéo, et la coordination de la participation canadienne à des conférences et rencontres multilatérales portant sur des normes techniques internationales, des systèmes de télécommunications, l'informatique et des programmes culturels internationaux.

Services d'information: Ce secteur s'occupe d'informer le grand public et les groupes clients au Canada et à l'étranger des politiques et activités du Ministère afin que tous les Canadiens aient la possibilité de bénéficier des programmes du MDC et de participer au processus d'élaboration des politiques. Il s'assure que les gestionnaires de programme et les cadres décisionnaires sont au courant des intérêts et préoccupations des groupes clients et du grand public grâce à une analyse de l'opinion publique. Il voit également à ce que le public ait une image claire et harmonieuse du Ministère, il offre un soutien général à l'industrie canadienne et aux groupes culturels en matière d'information et il participe à des conférences, des expositions et des foires commerciales à l'échelle nationale et internationale.

Gestion intégrée : Cette sous-activité comprend deux principaux secteurs :

Services communs : Ce secteur offre une gamme variée de services centralisés à l'Administration centrale du Ministère, entre autres, des services ayant trait à l'administration générale, à l'informatique, aux finances, au personnel, aux langues officielles et à la sécurité. De plus, il coordonne des études et plans d'amélioration des pratiques de gestion; présente des plans annuels à caractère administratif ou financier à divers organismes centraux; met au point des systèmes d'information et fournit une installation de calcul polyvalent; formule des politiques et donne directives et assistance aux ministères et organismes gouvernementaux en ce qui concerne les questions de sécurité des communications électroniques; assure la prestation d'un service de secrétariat pour les lois ayant trait à la protection des renseignements personnels et à l'accès à l'information; et formule des politiques et lignes de conduite ministérielles dans les domaines des finances, du personnel, de l'administration et de l'informatique.

Services de soutien sur place (Centre de recherches sur les Communications: Ce secteur offre une gamme étendue de services de soutien au Centre de recherches sur les communications (CRC), dont le chauffage, l'aqueduc et les services de construction. Ces services sont également offerts au Centre de recherches pour la défense (CRD) d'Ottawa, selon le

principe de récupération des coûts. Les services de soutien fournis au CRD incluent des services administratifs comme la gestion du matériel les services de bibliothèque, la gestion des dossiers, le personnel et la sécurité.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les entreprises de la coordination des politiques au tableau 34 correspondent en grande partie à des projets reflétant les priorités actuelles du gouvernement dans des domaines précis. Les tableaux 35 et 36 montrent le rapport qu'il y a entre les années-personnes et les dépenses consacrées à la Gestion intégrée et les totaux des frais de fonctionnement du Ministère.

Tableau 34: Entreprises de la Coordination des politiques (en milliers de dollars)

Domaines	Ressources $	Ressources A-P	Entreprises pour 1986-1987
Stratégie, plans et évaluations	3,179	37	- Maintien du processus de planification stratégique et des politiques générales ainsi que de la base de données, y compris l'exploration du milieu. - Établissement de plans et priorités stratégiques et à long terme pour l'ensemble du portefeuille. - Examen exhaustif de la planification des activités et de la politique du ministère. - Coordination et élaboration de documents législatifs, p. ex. droits d'auteur. - Établissement des politiques fiscales, budgétaires et de taxes du Ministère. - Recherche socio-économique sur les répercussions des nouvelles techniques. - Cinq évaluations de programme, neuf vérifications internes. - Gestion de projets spéciaux à l'échelle du Ministère, comme l'examen de la politique des télécommunications et l'examen du financement des Arts.
Relations fédérales-provinciales	1,048	20	- Administration de la participation du MDC au processus de négociation des EDER incluant l'administration du projet de la Cité du cinéma et de la télévision, la direction des attributions relatives à la mise en oeuvre de l'entente auxiliaire avec le Manitoba concernant les industries des communications et de la culture, et l'exercice de droit de vote s'y rattachant ainsi que l'implication dans de futures ententes auxiliaires. - Participation à l'élaboration de stratégies et de politiques relatives à l'amélioration des relations fédérales-provinciales en matière de communications et de la culture. - Préparation et administration des échanges avec les provinces lors de rencontres bilatérales et multilatérales auxquelles participent des ministres et des cadres supérieurs, p. ex., conférences avec des ministres de la Culture et des Ressources historiques, réunions des comités consultatifs sur les communications et la culture. - Prestation de conseils et préparation de documents de politiques pour le Ministre et le Cabinet sur des sujets touchant les relations fédérales-provinciales sur les télécommunications et la culture.
Relations internationales	5,067	36	- Gestion efficace de relations du Canada en matière de communications et de culture, avec des organismes multilatéraux comme l'UIT, INTELSAT, INMARSAT, l'UNESCO et l'OCDE et avec des pays importants, en particulier les États-Unis la Grande-Bretagne, la France et le Japon. - Élaboration et mise en oeuvre d'une politique régissant la participation canadienne aux diverses rencontres et conférences multilatérales touchant des questions liées aux télécommunications , aux normes techniques applicables aux systèmes des télécommunications, à l'informatique et aux programmes culturels au niveau international. - Préparation, négociation et conclusion d'ententes bilatérales de coproduction sur le film et la vidéo avec des pays présentant un intérêt particulier pour l'industrie canadienne du film et de la vidéo. - Rédaction et présentation de recommandations et de documents de principe aux Ministre et au Cabinet, sur des questions liées aux relations internationales en matière de télécommunications et de culture. - Organisation du Symposium des ministres des Communications à Expo 86 et acceptation du rôle pour cet événement. - Établissement, coordination et implantation des politiques touchant les intérêts internationaux du Canada en matière de télécommunications, particulièrement dans les domaines reliés à la politique économique et commerciale. - Coordination des activités du Ministère en matière de science et technologie internationales. - Planification et organisation de visites provenant ou allant à l'étranger, ainsi que d'activités internationales générales.
Services d'information	3,035	36	- Préparation des plans de communications, des plans d'action, des résumés de communications, des sommaires et de l'analyse de la couverture des médias et de documents de politiques. - Publication et diffusion de rapports, d'études, du rapport annuel, de communiqués de presse, d'articles, de discours, etc. - Présentation de films et de documents audio-visuels, expositions et présentations (matérielles et d'informations) et évènements spéciaux. - Activités d'Expo 86, y compris la coordination du rôle du MDC et des évenements qu'il parraine.
	12,329	129	

Tableau 35: Relations entre les années-personnes affectées à la Gestion intégrée et le total des années-personnes du Ministère.

	Prévu 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Total pour le Ministère	2,311	2,397	2,299
Gestion intégrée	356	372	366
Pourcentage du total	15.4	15.5	15.9

Tableau 36: Relations entre les dépenses de la Gestion intégrée (en milliers de dollars) et l'ensemble des dépenses de fonctionnement du Ministère

	Prévu 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Total pour le Ministère *	296,545	291,100	266,829
Gestion intégrée	29,402	26,178	24,967
Pourcentage du total	9.9	9.0	9.4

* A l'exclusion des subventions et contributions, du subside postal et des dépenses en capital. Ces catégories de dépenses, qui n'entrent pas dans les dépenses de fonctionnement, supposent un certain volume de travail administratif; toutefois, comme elles sont susceptibles de fluctuer considérablement d'une année à l'autre, leur exclusion permet de supprimer les évidentes distorsions qui apparaîtraient si l'on en avait tenu compte dans le calcul des pourcentages.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 37: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	CRÉDITS			FONDS RENOUVELABLE		
	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Personnel						
Traitements et salaires	83,375	83,070	71,917	7,621	7,587	6,593
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	11,667	11,673	11,340	1,067	1,062	923
Autres frais touchant le personnel	773	773	1,795	223	183	277
	95,815	95,516	85,052	8,911	8,832	7,793
Biens et services						
Transports et communications	6,751	6,891	7,010	139,448	129,402	121,792
Information	1,141	1,141	1,875	670	703	632
Services professionnels et spéciaux	27,315	34,195	26,626	3,103	2,338	968
Location	1,688	1,537	1,993	1,532	1,357	1,035
Achat de services de réparation et d'entretien	1,656	1,510	2,157	110	89	395
Services publiques, fournitures et approvisionnements	6,783	6,404	8,097	145	121	101
Toutes autres dépenses	55,840	55,267	55,837	730	890	1,116
	101,174	106,945	103,595	145,738	134,900	126,039
Total des dépenses de fonctionnement	196,989	202,461	188,647	154,649	143,732	133,832
Capital	11,166	19,879	24,904	350	174	397
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	61,729	67,842	45,455	-	-	-
Dépenses brutes	269,884	290,182	259,006	154,999	143,906	134,229
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	6,178	6,274	6,053	-	-	-
Recettes à valoir sur le fonds renouvelable	-	-	-	153,480	142,395	135,219
Dépenses nettes	263,706	283,908	252,953	1,519	1,511	(990)

2. Dépenses en personnel

Le ministère des Communications (à l'exclusion du fonds renouvelable) est une organisation à forte utilisation de main-d'oeuvre; les dépenses à ce chapitre (y compris les contributions statutaires aux régimes d'avantages sociaux des employés) comptent pour plus de 67.5% du total des coûts de fonctionnement à l'exclusion de 55.1 millions de dollars pour le subside postal.

Tableau 38: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	86-87	85-86	84-85		
Gestion	108	112	102	50,350 - 96,300	65,560
Scientifique et professionnelle					
Économique, sociologie et statistique	29	26	31	14,570 - 65,080	54,158
Génie et arpentage	278	303	282	24,005 - 76,130	51,182
Bibliothéconomie	4	4	5	19,782 - 50,712	36,760
Sciences physiques	3	6	12	15,840 - 68,070	49,637
Psychologie	1	3	-	24,293 - 56,575	48,222
Recherche scientifique	54	57	53	28,176 - 67,720	58,552
Administration et service extérieur					
Services administratifs	258	261	242	13,912 - 57,987	38,293
Commerce	25	22	20	15,635 - 64,521	55,928
Gestion des systèmes d'ordinateurs	57	59	51	19,423 - 63,583	38,179
Gestion des finances	31	35	32	13,853 - 57,980	41,709
Services d'information	21	18	16	13,579 - 57,980	42,117
Organisation et méthodes	6	10	8	13,926 - 57,980	42,941
Gestion du personnel	34	33	35	13,330 - 59,510	40,982
Administration des programmes	131	130	123	13,912 - 57,987	44,265
Achat et approvisionnement	20	21	18	12,766 - 57,980	35,977
Technique					
Dessin et illustrations	14	14	16	15,557 - 40,310	31,980
Électronique	499	529	538	17,118 - 53,509	38,632
Soutien technologique et scientifique	52	52	51	14,041 - 50,866	33,193
Technicien divers	5	5	6	12,635 - 55,682	36,694
Photographie	5	5	6	17,285 - 30,844	28,074
Soutien des sciences sociales	7	7	9	12,635 - 57,764	32,800
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	397	409	396	12,932 - 31,743	22,712
Communications	6	6	5	15,364 - 31,824	25,384
Traitement mécanique des données	23	22	22	13,352 - 37,130	26,209
Secrétariat, sténographie, dactylographie	164	171	155	12,636 - 31,946	22,014
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	48	42	42	14,776 - 40,676	26,350
Services divers	13	17	16	13,253 - 39,988	23,608
Chauffage, force motrice et opérations de machines fixes	10	10	10	18,242 - 35,598	36,273
Titulaires des postes d'exception	8	8	8	12,932 - 57,987	50,000

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de

traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 39 indique la répartition des dépenses en capital selon le genre de biens à acquérir.

Tableau 39: Budget d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Plan des installations			
Nouveaux édifices	-	1,695	3,536
Rénovations des installations existantes	-	3,900	1,599
Rénovation et entretien périodique des installations existantes	**1,206**	1,256	1,005
Matériel			
Acquisition	**4,843**	7,413	13,463
Remplacement	**5,117**	5,615	5,301
Total	**11,166**	19,879	24,904

Le tableau 40 indique la répartition des dépenses en capital par activité.

Tableau 40: Grands projets d'immobilisations (en milliers de dollars)

	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars, 1986	Prévisions 1986-1987	Besoins des années futures
Télécommunications et Informatique					
Centre canadien de recherche sur l'informatisation du travail	-	1,315	-	1,315	-
Systèmes et technologie des communications	-	586	-	586	-
Recherche et développement du spectre	-	605	-	605	-
Matériel électronique de recherche et de laboratoire	-	515	-	515	-
Soutien pour le Laboratoire David Florida (LDF)	-	685	-	685	-
Applications de télécommunications par satellite	-	528	-	528	-
Matériel de soutien technique	-	355	-	355	-
Gestion du spectre et Opérations régionales					
Remplacement et achat de véhicules	-	377	-	377	-
Remplacement de matériel d'essais et de laboratoire	-	380	-	380	-
Matériel de télécommunications, de contrôle des émissions et d'application de règlements	-	1,015	-	1,015	-
Coordination des politiques et Gestion intégrée					
Travaux de construction mineurs	-	1,206	-	1,206	-
Systèmes intégrés de soutien	-	3,000	-	3,000	-

4. Paiements de transfert

Tableau 41: Détails des paiements de transfert (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Subventions			
Conseil canadien de planification technique de la radio	25	25	25
Exportation et importation de biens culturels	2,190	2,190	412
Programme d'initiatives culturelles	4,000	4,000	3,500
Groupe fiduciaire des édifices des Pères de la Confédération	1,197	1,140	1,086
	7,412	7,355	5,023
Contributions			
Associations, conférences, séminaires et colloques de communications parrainés par les universités canadiennes	25	25	25
Centre canadien de recherche sur l'informatisation du travail	1,291	806	500
Programme de développement de l'industrie spatiale	10,500	-	-
Agence spatiale européenne	14,900	17,000	12,245
Développement des entreprises de communications au Québec	3,850	-	-
Entreprises de communications et de l'information au Manitoba	2,690	288	-
Télésat Canada	454	441	330
Association canadienne de normalisation	18	18	18
Union internationale des télécommunications	2,295	2,295	2,213
Conférence interaméricaine des télécommunications	16	16	13
Ornanismes nationaux d'activités artistiques et culturelles	695	695	695
Organismes nationaux de services dans le domaine du film et du vidéo	300	300	280
Programme d'initiatives culturelles	13,056	27,487	9,359
Infrastructure culturelles au Québec	500	-	-
Développement de l'infrastructure des entreprises culturelles au Manitoba	2,677	180	19
Festival mondial des arts de la scène	600	600	300
Conférence administrative régionale des radiocommunications de 1986	200	-	-
Expansion de la technologie au service des marchés de communications	250	516	-
Postes non-requis en 1986-1987			
Collaboration internationale	-	350	-
Année internationale de la Jeunesse	-	750	-
Aide de l'industrie canadienne à la création de nouveaux systèmes de fonctionnement commerciaux Télidon	-	-	3,899
Industrie de l'édition canadienne	-	8,700	9,671
Festival international de Toronto de 1984 (Jubilée)	-	-	150
Stratford Shakespearean Festival Foundation	-	-	200
Subventions pour le centenaire de Vancouver (Expo '86)	-	-	500
Association canadienne de normalisation	-	20	15
	54,317	60,487	40,432
Total des subventions et contributions	61,729	67,842	45,455

B. Analyse des coûts

Coûts nets du Programme: Le Budget des dépenses de 1986-1987 du ministère des Communications englobe les dépenses que l'on prévoit imputer aux crédits votés du Ministère, moins les recettes totales incluant les recettes à valoir sur le crédit de $6,113,000. Les autres articles de dépenses, tels que $9,524,000 pour les locaux, $1,862,000 pour les avantages sociaux des employés et $268,000 pour les services de comptabilité et d'émission de chèques, devront aussi y être inclus lorsqu'il s'agira d'indiquer les coûts réels d'exploitation du Programme.

Tableau 42: Coûts nets du Programme par activité pour 1985-1986 (en milliers de dollars)

	Dépenses brutes pour 1986-1987	Plus autres coût	Coût total	Moins: recettes	Coût total net	Total 1985-1986
Télécommunications et Informatique	83,018	-	83,018	5,000	**78,018**	88,607
Fonds renouvelable de l'Agence des télécommunications gouvernementales	154,999	-	154,999	153,480	**1,519**	1,511
Gestion du spectre et Opérations régionales	52,296	-	52,296	44,025	**8,271**	11,315
Affaires culturelles et Radiodiffusion	89,581	-	89,581	50	**89,531**	106,188
Coordination des politiques et Gestion intégrée	44,999	11,654	56,653	1,648	**55,005**	50,357
	424,893	11,654	436,547	204,203	**232,344**	257,978

C. Analyse des recettes

Tableau 43: Analyse des recettes (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Recettes à valoir sur le crédit			
Recettes des services de recherche et de développement	**5,283**	5,283	5,421
Droits d'inspection des stations radio	**630**	630	612
Recettes provenant de la CPHC pour Expo 86	**265**	361	20
	6,178	6,274	6,053
Recettes à valoir sur le Trésor			
Droits de licence de station radio	**42,195**	36,486	22,803
Produit des placements	**-**	-	1,500
Autres	**2,350**	2,000	2,263
	44,545	38,486	26,566
Recettes à valoir sur le fonds renouvelable de l'Agence des télécommunications gouvernementales*	**153,480**	142,395	135,219
Total des recettes	**204,203**	187,155	167,838

* Voir tableau 1, page 9.

Recettes à valoir sur le crédit: Les recettes du ministère des Communications à valoir sur le crédit proviennent de trois sources, soit de la prestation de services de recherche et de développement à d'autres ministères fédéraux, de l'exécution d'inspections de stations radio de navire pour le compte du ministère des Transports (MDT) et finalement de la Corporation Place du Havre Canada (CPHC) pour Expo 86.

Le principal client des services de recherche et de développement du MDC est le ministère de la Défense nationale (MDN). Le MDC assure l'exécution, dans le cadre d'ententes, de certaines recherches dans le domaine militaire et d'un programme de recherche et de développement que finance directement le MDN. Les coûts de ces travaux, qui comprennent les frais généraux, les coûts directs du programme et les frais des services comme l'entretien, le chauffage et la sécurité des locaux, sont entièrement recouvrés.

Les inspections des stations radio de navire relèvent du MDT, qui est chargé de mener des enquêtes et des inspections des navires afin d'assurer le respect de certaines dispositions de réglementation maritime. Toutefois, des services techniques sont fournis au MDT par le ministère des Communications dans le cadre d'une entente en vertu de laquelle le MDC effectue des inspections contre paiement par le MDT d'un montant annuel équivalent aux coûts directs supportés à ce titre.

La Corporation Place du Havre Canada (CPHC) est responsable de la construction de la Place du Canada d'Expo 86 et de la construction et de l'opération du Pavillon fédéral. Il a été demandé que le ministère des Communications offre une expertise technique dans l'élaboration de nouveaux concepts d'éléments d'exploitation pour le Pavillon et de prendre part à l'élaboration du programme culturel qui fera connaître les artistes canadiens des différentes disciplines et régions du Canada. Les recettes reçues du CPHC servent à financer le fonctionnement de l'unité d'Expo 86 du Ministère.

Recettes à valoir sur le Trésor: Les recettes à valoir sur le Trésor proviennent principalement de la délivrance des licences du service radio général (SRG) (Citizen's Band) et des licences radio autres que de radiodiffusion. Les droits à payer sont calculés pour chaque licence selon les barèmes et les formules publiés (voir page 47).

Les autres recettes à valoir sur le Trésor proviennent du recouvrement intégral des coûts de l'utilisation du Laboratoire David Florida par le secteur privé, du recouvrement dans le cadre du Programme de raccordement de matériel terminal des coûts d'essais visant à assurer la conformité des émetteurs de télécommunications aux normes et spécifications techniques canadiennes, d'un remboursement de dépenses engagées au cours des années précédentes, et des droits perçus au titre de l'émission des visas de films.

D. Analyse du fonds renouvelable

Tableau 44: Utilisation projetée de l'autorisation du fonds renouvelable (en milliers de dollars)

Autorisation, le 1er avril 1986		19,000
Prélèvement:		
Solde projeté au 1er avril 1986	4,076	
Dépenses nettes imputées à l'autorisation de crédit pour 1986-1987	1,519	5,595
Solde projeté au 31 mars 1987		13,405

Tableau 45: Fonds renouvelable de l'ATG - État des résultats du fonctionnement (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence
Recettes	**155,000**	144,000	11,000
Dépenses de télécommunications			
Services interurbains	**65,000**	60,069	4,931
Services locaux	**3,030**	2,915	115
Services de transmission des données	**4,870**	4,793	77
Services personnalisés	**66,850**	62,105	4,745
Service des annuaires	**550**	525	25
Autres/réseaux	**50**	79	(29)
Total des dépenses des télécommunications	**140,350**	130,486	9,864
Gestion et administration	**12,359**	11,494	865
Planification et coordination	**2,291**	2,020	271
Total des dépenses	**155,000**	144,000	11,000
(Excédent) Déficit	-	-	-

Tableau 46: Bilan - État de l'évolution de la situation financière (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Fonds de roulement requis (fourni)			
Opérations:			
(Revenu) net ou perte nette de l'année	-	-	(669)
Plus: Amortissement et autres éléments ne nécessitant pas l'utilisation du fonds	**(351)**	(268)	(418)
	(351)	(268)	(1,087)
Besoins en fonds de roulement	**1,520**	1,605	(294)
Besoins en capital	**350**	174	391
Dépenses nettes imputées au crédit autorisé	**1,519**	1,511	(990)

E. Modification de la structure des programmes et des activités

Pour 1985-1986, le Ministère a modifié la structure de ses programmes et activités. Les modifications visent à améliorer l'intégration des activités du Ministère et à permettre de mieux conseiller le Ministre en ce qui concerne les organismes et sociétés d'État qui relèvent de sa compétence.

Les modifications touchent principalement:

- les activités "Recherche" et "Applications de la technologie et Soutien de l'industrie" qui sont regroupées sous l'appellation "Télécommunications et Informatique";
- les activités "Élaboration et Coordination des politiques" et "Administration du Ministère", qui formeront l'activité "Coordination des politiques et Gestion intégrée";
- l'activité "Gestion du spectre des fréquences radioélectriques", qui deviendra l'activité "Gestion du Spectre et Opérations régionales"; et
- l'activité "Affaires Culturelles", qui deviendra l'activité "Affaires Culturelles et Radiodiffusion".

Pour fin de comparaison, les dépenses réelles du 1984-1985 présentées dans ce Plan de dépenses ont été ajustées afin de refléter le changement à la structure des activités. Le tableau 47 présente le Budget des dépenses de 1984-1985 selon les anciennes et les nouvelles structures.

Tableau 47: Concordance du Budget des dépenses de 1984-1985 (en milliers de dollars)

Ancienne structure	Nouvelle structure: Télécommunications et Informatique	Fonds renouvelable de l'ATG	Gestion du Spectre et Opérations régionales	Affaires culturelles et Radiodiffusion	Coordination des politiques et Gestion intégrée	Total
Recherche	30,368				8,973	39,341
Applications de la technologie et Soutien de l'industrie	55,443					55,443
Fonds renouvelable de l'ATG		1,776				1,776
Gestion du spectre des fréquences radioélectriques			46,812			46,812
Élaboration et coordination des politiques	2,529			1,894	8,417	12,840
Affaires culturelles				90,373	534	90,907
Administration centrale					19,790	19,790
Total	88,340	1,776	46,812	92,267	37,714	266,909

F. Bureaux décentralisés du ministère des Communications

Région de l'Atlantique

Bathurst (Nouveau-Brunswick)
Charlottetown (Ile-du-Prince-Édouard)*
Corner Brook (Terre-Neuve)
Halifax (Nouvelle-Écosse)*
Moncton (Nouveau-Brunswick) (2)
Saint-John, (Nouveau-Brunswick)
St.John's (Terre-Neuve)*
Sydney (Nouvelle-Écosse)*

Région du centre

Brandon (Manitoba)
Calgary (Alberta)*
Edmonton (Alberta)*
Fort Smith (Territoires du Nord-Ouest)
Grande Prairie (Alberta)
Regina (Saskatchewan)*
Saskatoon (Saskatchewan)
Thompson (Manitoba)
Winnipeg (Manitoba) (2)
Yellowknife (Territoires du Nord-Ouest)

Région du Pacifique

Cranbrook (Colombie-Britannique)
Kelowna (Colombie-Britannique)
Langley (Colombie-Britannique)
Prince George (Colombie-Britannique)
Prince Rupert (Colombie-Britannique)
Vancouver (Colombie-Britannique) (2)
Victoria (Colombie-Britannique)*
Whitehorse (Territoire du Yukon)

Région du Québec

Chicoutimi
Montréal (2)
Noranda
Québec
Rimouski
Sept-Iles
Sherbrooke
St-Rémi de Napierville
Trois-Rivière

Région de l'Ontario

Belleville
Hamilton
Kenora
Kingston
Kitchener
London
North Bay
Ottawa
Sault Ste. Marie
Sudbury
Thunder Bay
Timmins
Toronto (2)
Windsor

* L'Agence des télécommunications gouvernementales a des représentants dans chacun de ces bureaux de district.

G. Glossaire

		Page
CAMR	Conférences administratives mondiale des radiocommunications	48
CARR	Conférences administrative régionale des radiocommunications	48
CCIR	Comité consultatif international de radiocommunications	48
CCITT	Comité consultatif international télégraphique et téléphonique	48
CCRIT	Centre canadien de recherche sur l'informatisation du travail	23,28
CRTC	Conseil de la radiodiffusion et des télécomunications canadiennes	11,32,44 49,54
EDER	Ententes de développement économique et régional	22,23
GATT	Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce	48
INMARSAT	Organisation internationale de télécommunications maritimes par satellite	61,63
INTELSAT	Organisation internationale de télécommunications par satellite	61,63
L-SAT	Grand satellite de télécommunications	10,12,14 23,24,31
MDC	Ministère des Communications	32,44,63
MPSPCU	Mise au point de sous-systèmes perfectionnés pour charges utiles	23
MSAT	Satellite mobile	10,12 14,49
OCDE	Organisation de coopération et de développement économique	61,63

		Page
PIC	Programme d'initiatives culturelles	49
PPIL	Programme des projets industrie-laboratoires	32
UIT	Union internationale des télécommunications	63
UNESCO	Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture	61,63